**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України**

**«Про внесення змін до Виборчого кодексу України щодо забезпечення партійного плюралізму при формуванні складу представницьких органів і обранні виборних осіб на місцевому рівні»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Розділом XI Конституції України закріплено базові аспекти місцевого самоврядування в Україні. Так його дефініція визначена статтею 140: «Місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України…».

А статтею 141 регламентуються загальні засади формування органів та посадових осіб місцевого самоврядування: «До складу сільської, селищної, міської, районної, обласної ради входять депутати, які обираються жителями села, селища, міста, району, області на основі загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування. Строк повноважень сільської, селищної, міської, районної, обласної ради, депутати якої обрані на чергових виборах, становить п’ять років. Припинення повноважень сільської, селищної, міської, районної, обласної ради має наслідком припинення повноважень депутатів відповідної ради…».

Таким чином місцеві вибори – це один із проявів народовладдя, що надає можливість особистої участі громадян у формуванні складу представницьких органів і виборних посадових осіб місцевого самоврядування. Одночасно їх можна вважати і базовим механізмом представницької демократії, за якої громадяни не беруть безпосередньої участі в управлінні спільнотою і вирішенні соціальних проблем, а делегують це своїм обраним представникам, уповноважують їх репрезентувати інтереси.

Роль місцевих виборів відображається через їх функції, що полягають у впливі на суспільні відносини задля встановлення найбільш ефективної, дієвої організації та подальшого функціонування системи місцевого самоврядування у державі.

Як і у процесі парламентських виборів варто не забувати про базові засади, за якими діє демократія, зокрема, партійний (політичний) плюралізм. Згаданий принцип відображається, зокрема, у можливості політичної меншості бути репрезентованою в різних державних та місцевих органах. І що є істотним – права меншості не можуть бути обмежені або скасовані голосами більшості.

Однак останні місцеві вибори 2015 року показали, що він не всюди реалізується. За їх результатами до Київської, Одеської та Харківської міських рад було обрано представників п’яти і однаково, як в Одесі так і у   
Харкові – чотирьох партій.

Нормами Виборчого кодексу України, що вступив у силу 01.01.2020 року, як на парламентському, так і на місцевому рівні встановлено високий прохідний бар’єр. У зв’язку із чим унеможливлюється дотримання принципу партійного (політичного) плюралізму. При формуванні представницького органу не враховуються інтереси та політичні уподобання громадян, якщо підтримана партія не набирає 5% голосів виборців.

Тому запропонованим законопроектом буде забезпечено реалізацію та дотримання принципу партійного (політичного) плюралізму при формуванні складу представницьких органів і обранні виборних осіб на місцевому рівні. Створено можливість для реалізації конституційних прав громадян, їх залучення до процесів функціонування місцевого самоврядування.

**2. Цілі і завдання прийняття законопроекту**

Метою законопроекту є, зокрема, забезпечення партійного плюралізму при формуванні складу представницьких органів і обранні виборних осіб на місцевому рівні.

**3.  Загальна характеристика та основні положення законопроекту**

Законопроект передбачає зниження прохідного бар’єру з 5% до 3% для партій-учасників електорального процесу на місцевому рівні, шляхом внесення відповідних змін до Виборчого кодексу України.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Відносини в даній сфері регулюються Конституцією України, Виборчим кодексом України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту Закону не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України або місцевих бюджетів.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта**

Зниження рівня прохідного бар’єру сприятиме забезпеченню реалізації та дотримання принципу партійного (політичного) плюралізму при формуванні складу представницьких органів і обранні виборних осіб на місцевому рівні, що підкреслює проєвропейський та демократичний вектори розвитку суспільства.

**Народний депутат України Качура О.А.**