**Комітет Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури**

*До законопроекту за реєстр. № 3544 від 27.05.2020*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні 16 вересня 2020 року (протокол № 54) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження плати за використання автомобільних доріг загального користування» (реєстр. № 3544 від 27.05.2020), поданий народними депутатами України Шуляк О.О., Скічком О.О., Трухіним О.М. та іншими.

Законопроектом пропонуються зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення та законів України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України», «Про автомобільні дороги», «Про автомобільний транспорт», «Про дорожній рух», згідно з якими з 1 січня 2021 року передбачається, зокрема:

запровадити плату за використання автомобільних доріг загального користування транспортними засобами з максимальною дозволеною загальною масою 12 т і більше *(далі – плата)*;

визначити, що:

- плата сплачується водіями та (або) власниками транспортних засобів і зараховується до державного бюджету відповідно до Закону;

- переліки транспортних засобів, звільнених від плати, і автомобільних доріг загального користування та їх окремих ділянок, на яких справляється плата, а також максимальний розмір та порядок розрахунку і внесення такої плати встановлюються Кабінетом Міністрів України;

- забезпечення дотримання справляння плати покладається на центральні органи виконавчої влади, що забезпечують реалізацію державної політики у сферах безпеки дорожнього руху, дорожнього господарства та з питань безпеки на наземному транспорті, а також інші державні органи, уповноважені Кабінетом Міністрів України;

- рух транспортних засобів, навантаження на вісь, загальна маса або габарити яких перевищують норми, встановлені Кабінетом Міністрів України, дозволяється та допускається за наявності дозволу на участь у дорожньому русі таких транспортних засобів і внесення плати за проїзд автомобільними дорогами загального користування транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів, вагові та/або габаритні параметри яких перевищують нормативні;

впровадити інформаційно-обліковий пристрій контролю внесення плати *(електронний пристрій, сертифікований в установленому порядку, який використовується для визначення напрямку та відстані маршруту руху транспортного засобу, тарифу та вартості плати, інформування водія про місцезнаходження транспортного засобу та стан сплати за використання доріг, а також отримання та передачі необхідної інформації)*, утримання та забезпечення контролю його технічного стану покладається на автомобільного перевізника;

запровадити:

- адміністративно-господарський штраф за порушення обов’язків автомобільного перевізника, визначених порядком внесення плати, – у розмірі 5 тис. неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (85 тис. грн);

- адміністративний штраф за порушення обов’язків водія, визначених порядком внесення плати, – у розмірі 190 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (3 230 грн), та у разі повторного протягом року вчинення правопорушення – у розмірі 380 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (6 460 грн);

установити, що з 1 січня 2021 року по 31 грудня 2023 року плата за використання автомобільних доріг загального користування транспортними засобами стягується виключно з транспортних засобів іноземних перевізників, які здійснюють транзитні перевезення територією України.

Крім того, законопроектом передбачається встановити, що:

плата і кошти від санкцій (штрафи, пеня, тощо) за порушення порядку справляння такої плати включаються до дохідної частини державного дорожнього фонду;

кошти державного дорожнього фонду спрямовуються також на впровадження, утримання і розвиток системи справляння плати та виконання боргових зобов’язань, пов’язаних із впровадженням, утриманням і розвитком такої системи.

Слід зазначити, що відповідно до частини першої статті 24-2 Бюджетного кодексу України державний дорожній фонд створюється у складі спеціального фонду державного бюджету. Отже, передбачені у законопроекті положення щодо цільового спрямування вищезазначених коштів до державного дорожнього фонду не відповідають нормам Бюджетного кодексу України (зокрема, частині другій статті 4 */згідно з якою виключно законом про Державний бюджет України визначаються надходження та витрати Державного бюджету України/* та частині п’ятій статті 13 */згідно з якою розподіл бюджету на загальний та спеціальний фонди, їх складові частини визначаються виключно Бюджетним кодексом та законом про Державний бюджет України/*). Таким чином, порушене питання є предметом регулювання виключно бюджетного законодавства.

У зв’язку з цим, авторами законопроекту подано системно пов'язаний з ним законопроект «Про внесення змін до Бюджетного Кодексу України щодо впровадження плати за використання автомобільних доріг загального користування» (реєстр. № 3545), яким передбачається унормувати спрямування до державного дорожнього фонду плати і коштів від санкцій (штрафи, пеня, тощо) за порушення порядку справляння такої плати.

Згідно з пояснювальною запискою до законопроекту його реалізація не потребує додаткових витрат з державного бюджету, при цьому додаткові надходження до державного дорожнього фонду можуть становити близько 9 млрд грн залежно від середнього тарифу (1-3 грн/км) та протяжності доріг, щодо яких справлятиметься плата.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку зазначає, що реалізація положень законопроекту може вплинути на збільшення доходів та видатків державного дорожнього фонду. Крім того, Мінфіном відмічено, що спрямування коштів державного дорожнього фонду на впровадження, утримання і розвиток системи справляння плати та виконання боргових зобов’язань, пов’язаних із впровадженням, утриманням і розвитком такої системи, призведе до зменшення обсягу коштів, які мають бути спрямовані на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування державного значення, та як наслідок у подальшому потребуватиме додаткових видатків державного бюджету на відповідні заходи.

До законопроекту не надано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), яке вимагається відповідно до норм частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

За наслідками розгляду Комітет прийняв рішення:

1) законопроект матиме вплив на показники бюджету (може призвести у наступних бюджетних періодах до збільшення доходів державного бюджету від плати та коштів від санкцій залежно від практики застосування даної законодавчої ініціативи та прийняття відповідних змін до Бюджетного кодексу України). У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством;

2) рекомендувати Комітету з питань транспорту та інфраструктури при доопрацюванні законопроекту привести його положення у відповідність до норм Бюджетного кодексу України (зокрема, статей 4 і 13), зважаючи, що питання формування і використання коштів державного дорожнього фонду є предметом регулювання бюджетного законодавства.

**Голова Комітету Ю.Ю. Арістов**