**ВИСНОВОК**

**на проект Закону України «Про внесення змін до деяких**

**законів України щодо удосконалення умов підтримки виробництва**

**електричної енергії з альтернативних джерел енергії»**

Законопроект, як зазначається у пояснювальній записці до нього, розроблено з метою прискорення переходу до нової, конкурентної моделі підтримки відновлюваної енергетики шляхом проведення аукціонів з розподілу квоти підтримки, збалансування кошторису ДП «Гарантований покупець» та з метою вирішення нагальних викликів галузі. Зокрема, передбачається:

зменшення розмірів «зелених» тарифів для об’єктів введених в експлуатацію сонячної та вітрової енергетики шляхом встановлення понижуючих коефіцієнтів;

запровадження з 2022 року (50% у 2021 році) повної відповідальності за небаланс своїх фактичних та акцептованих (прогнозних) графіків виробництва електроенергії для всіх виробників з відновлювальних джерел енергії (далі – ВДЕ), що створить для таких суб’єктів економічні стимули для підвищення точності прогнозування своїх графіків відпуску електричної енергії і сприятиме розвитку сектору балансуючих потужностей;

визначення оператора системи передачі відповідальним за компенсацію недовідпущеної виробниками ВДЕ електричної енергії внаслідок виконання ними диспетчерських команд на зменшення та/або обмеження навантаження відповідно до методики, яка затверджується Регулятором;

надання державних гарантій стосовно незмінності законодавства, чинного на день прийняття цього Закону, для виробників за «зеленим» тарифом;

надання можливості участі в аукціонах сонячних електростанцій, які розміщуються на дахах/фасадах будівель та капітальних споруд, тощо.

Відповідні зміни пропонуються до законів України «Про альтернативні джерела енергії», «Про ринок електричної енергії», «Про режим іноземного інвестування», «Про оренду державного та комунального майна».

Головне управління, підтримуючи аргументацію суб’єкта права законодавчої ініціативи щодо необхідності врегулювання ситуації з виробництвом та продажем електричної енергії з відновлювальних джерел, одночасно вважає за доцільне зауважити таке.

***1. Щодо змін до Закону України «Про альтернативні джерела енергії» (далі – Закон)***

1.1.Головне управління вважає зайвими у новій редакції абз. 4 ч. 7
ст. 9-3 Закону – «для об’єктів електроенергетики або черг (пускових комплексів) об’єктів електроенергетики, що виробляють електричну енергію з інших видів альтернативних джерел енергії (*крім енергії вітру, енергії сонячного випромінювання*, доменного та коксівного газів, а з використанням гідроенергії – вироблену лише мікро-, міні- та малими гідроелектростанціями), в яких розмір такої частки не може становити менше 10 відсотків», слова «*крім енергії вітру, енергії сонячного випромінювання*», оскільки у положеннях нової редакції абзаців 2 та 3 ч. 7 ст. 9-3 Закону для електроенергії, виробленої з *енергії вітру та енергії сонячного випромінювання* вже встановлена аналогічна річна квота підтримки на рівні 10%.

1.2. У проекті пропонується викласти у новій редакції ч. 25 ст. 9-3 Закону, встановивши, що протокол розкриття пропозицій формується автоматично та оприлюднюється в електронній формі електронною торговою системою в день завершення аукціону. Після перевірки гарантованим покупцем поданих учасниками документів і відомостей, але не пізніше 10 робочих днів з дня завершення аукціону, *формується автоматично та оприлюднюється протокол про результати аукціону*. Головне управління зауважує, що у запропонованій редакції частини не визначено хто формує та оприлюднює протокол про результати аукціону та у якій формі відбувається вказане оприлюднення результатів, як, для прикладу, це визначено у чинній редакції ч. 25 ст. 9-3 Закону, де зазначається, що *протокол розкриття пропозицій* формується автоматично та *оприлюднюється в електронній формі електронною торговою системою* в день завершення аукціону.

1.3. Змінами до ч. 39 ст. 9-3 Закону пропонується замінити *сертифікат, що засвідчує відповідність закінченого будівництвом об’єкта електроенергетики, у тому числі, черги будівництва електричної станції (пускового комплексу)*на *акт щодо надання послуги з приєднання об’єкта до електричної мережі оператора системи передачі або системи розподілу.* Не заперечуючи в цілому проти такої заміни, Головне управління вважає доцільним визначити вказаний документ у понятійному апараті Закону або зробити відповідну відсилку до іншого нормативного акту на кшталт Кодексу систем розподілу.

1.4. У проекті пропонується доповнити Закон ст. 9-4 «Особливості встановлення «зеленого» тарифу для суб’єктів господарювання, які виробляють електричну енергію з альтернативних джерел енергії на період з 1 липня 2020 року по 31 грудня 2029 року», якою, зокрема, пропонуються понижуючі коефіцієнти «зеленого» тарифу для виробників електричної енергії з альтернативних джерел енергії.

Звертаємо увагу на те, що згідно з п. «в» абз. 4 нової ст. 9-4 Закону «для суб’єктів господарювання, які виробляють електричну енергію з альтернативних джерел енергії (а з використанням гідроенергії – лише
мікро-, міні- та малими гідроелектростанціями) на об’єктах електроенергетики або чергах їх будівництва (пускових комплексах), що *введені в експлуатацію до 30 червня 2015 року і «зелені» тарифи яких вище граничного (максимального) «зеленого» тарифу, на рівні граничного (максимального) «зеленого» тарифу»*. Розмір граничного (максимального) «зеленого» тарифу визначається в абз. 2 зазначеного п. «в» абз. 4 нової ст. 9-4 Закону та дорівнює *«зеленому» тарифу, встановленому для електроенергії, виробленої з енергії сонячного випромінювання наземними об’єктами електроенергетики, встановлена потужність яких перевищує 10 МВт, які введені в експлуатацію до 31 березня 2013 року включно, помноженому на понижуючий коефіцієнт 0,85*. Зауважимо, що у положеннях діючої ч. 22 ст. 9-1 Закону вказаний коефіцієнт визначено на рівні 4,80, що навіть за умови застосування понижуючого коефіцієнту 0,85, залишиться значно більшим (4,80\*0,85=4,08) для аналогічних виробників електричної енергії з енергії сонячного випромінювання, що введені в експлуатацію з 1 липня 2015 року (3,15 – з 1 липня 2015 року).

***2. Щодо змін до Закону України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон)***

2.1. Змінами до ч. 3 ст. 2 Закону, яка регулює правові основи функціонування ринку електричної енергії, встановлюється, що правилами ринку регулюється, окрім іншого, *порядок надання послуг зі зменшення навантаження виробником, який здійснює продаж електричної енергії за «зеленим» тарифом або за аукціонною ціною*, проте у розділі ІІ «Прикінцеві та перехідні положення» проекту розробка вказаного порядку не передбачається.

Аналогічне зауваження стосується також пропозиції щодо доповнення абз. 2 ч. 5 ст. 68 «Балансуючий ринок» Закону новим реченням, відповідно до якого відбір пропозицій (заявок) щодо надання послуг із зменшення навантаження виробником, який здійснює продаж електричної енергії за «зеленим» тарифом або за аукціонною ціною, здійснюється *відповідно до порядку надання таких послуг*.

2.2. У новому абз. 4 ч. 5 ст. 68 Закону зазначається, що вартість *послуги із зменшення навантаження виробником*, який здійснює продаж електричної енергії за «зеленим» тарифом або за аукціонною ціною, наданої у результаті виконання команди оператора системи передачі, дорівнює вартості електричної енергії не відпущеної таким виробником за «зеленим» тарифом або за аукціонною ціною, проте у законопроекті зміст такої послуги не розкривається.

***3. Щодо змін до Закону України «Про режим іноземного інвестування» (далі – Закон)***

3.1. На нашу думку, недоречним є доповнення ст. 7 Закону новою частиною наступного змісту: «Законами України для суб'єктів господарської діяльності, які здійснюють інвестиційні проекти у визначених законами галузях господарювання із залученням іноземних інвестицій можуть встановлюватися додаткові державні гарантії захисту іноземних інвестицій, в тому числі гарантії захисту інвестицій від зміни законодавства передбачені цим Законом». Адже чинні положення розділу ІІ цього Закону передбачають наразі: гарантії у разі зміни законодавства (ст. 8), гарантії щодо примусових вилучень, а також незаконних дій державних органів та їх посадових осіб
(ст. 9), компенсації і відшкодування збитків іноземним інвесторам (ст. 10), гарантії у разі припинення інвестиційної діяльності (ст. 11), гарантії переказу прибутків, доходів та інших коштів, одержаних внаслідок здійснення іноземних інвестицій (ст. 12).

3.2. Змінами до ч. 1 ст. 8 Закону передбачено, що «якщо в подальшому спеціальним законодавством України про іноземні інвестиції, *або законами України, якими надавалися державні гарантії,* будуть змінюватися гарантії захисту іноземних інвестицій, зазначені в розділі II цього Закону *або в законах України, якими надавалися державні гарантії,* то протягом десяти років з дня набрання чинності таким законодавством на вимогу іноземного інвестора застосовуються державні гарантії захисту іноземних інвестицій, зазначені в цьому Законі *або в законах України, якими надавалися такі державні гарантії. Державні гарантії захисту іноземних інвестицій, пов’язані з застосуванням «зеленого» тарифу, застосовуються на весь строк дії «зеленого» тарифу».*

Зауважимо, що ст. 8 Закону врегульовує *загальні питання державних гарантій усім іноземним інвесторам*, тому запропонована проектом конкретизація «… *або в законах України, якими надавалися такі державні гарантії» та «Державні гарантії захисту іноземних інвестицій, пов’язані з застосуванням «зеленого» тарифу, застосовуються на весь строк дії «зеленого» тарифу»,* на наш погляд, не узгоджується з предметом регулювання даної статті.

3.3. Частину 2 ст. 8 Закону після першого речення, за яким «до прав і обов'язків сторін, визначених угодою про розподіл продукції, протягом строку її дії застосовується законодавство України, чинне на момент її укладення», пропонується доповнити положенням такого змісту – *«До прав і обов'язків сторін, визначених договором про купівлю-продаж електричної енергії за «зеленим» тарифом, протягом строку його дії застосовується законодавство України, чинне на дату набрання чинності Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення умов підтримки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії»».* Зауважимо, що згідно з ч. 1 ст. 4 Закону України «Про угоди про розподіл продукції» відповідно до угоди про розподіл продукції одна сторона – Україна (далі – держава) доручає іншій стороні – інвестору на визначений строк проведення пошуку, розвідки та видобування корисних копалин на визначеній ділянці (ділянках) надр та ведення пов'язаних з угодою робіт, а інвестор зобов'язується виконати доручені роботи за свій рахунок і на свій ризик з наступною компенсацією витрат і отриманням плати (винагороди) у вигляді частини прибуткової продукції. Таким чином, ч. 2 ст. 8 Закону *не регулює* питання виробництва електроенергії з альтернативних джерел енергії.

У цілому ж виглядає сумнівною пропозиція щодо внесення до Закону України «Про режим іноземного інвестування» змін, які стосуються одного виду господарської діяльності – виробництва електричної енергії з використанням альтернативних джерел енергії, зважаючи на предмет цього Закону.

**4.** Головне управління вважає алогічним у законопроекті, суб’єктом права законодавчої ініціативи якого є Кабінет Міністрів України, доручати Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом «розробити та подати до Верховної Ради України законопроект про надання права виробникам електричної енергії з альтернативних джерел енергії виходити з балансуючої групи гарантованого покупця та вільно продавати електричну енергію на ринку з можливістю отримання компенсації у вигляді різниці між встановленим «зеленим» тарифом або аукціонною ціною та ринковою ціною, але не нижчою, ніж ціна на ринку на «добу наперед»» (абз. 4 п. 2 розділу ІІ проекту).

Крім того, зауважимо, що відповідно до ч. 8 ст. 90 Регламенту Верховної Ради України «якщо для реалізації положень поданого законопроекту після його прийняття необхідні зміни до інших законів, такі зміни мають викладатися в розділі «Перехідні положення» цього законопроекту або в одночасно внесеному його ініціатором окремому законопроекті. До законопроекту додається перелік законів та інших нормативних актів, прийняття або перегляд яких необхідно здійснити для реалізації положень законопроекту в разі його прийняття».

Керівник Головного управління С. Тихонюк

Вик.: А. Мних, Ю. Лисицька