**ВИСНОВОК**

**на проект Закону України «Про внесення змін до прикінцевих положень Закону України «Про безпечність та гігієну кормів» з метою**

**стабілізації ринку кормів»**

Поданий проект подається як доопрацьований варіант однойменного законопроекту від 17.06.2020 (висновок Головного управління від 07.07.2020). Проте за своїм змістом він суттєво відрізняється від попереднього, оскільки в ньому розширюються переліки випадків та продуктів (кормів, кормових добавок, які «призначені для виробництва кормів для непродуктивних тварин», преміксів, фасованих (запакованих) кормів), щодо яких запроваджуються тимчасові (на чотири або на п’ять років) норми. Зокрема, протягом 4 років *дозволяється* «виробництво, ввезення (пересилання) на митну територію України, обіг та використання кормових добавок» без їх державної реєстрації в Україні, якщо вони були зареєстровані в Європейському Союзі і призначені для відповідного виробництва, походять з потужностей, розташованих в Україні, «або в державах-членах Європейського Союзу, або в інших країнах»; протягом 5 років в маркуванні кормів для непродуктивних тварин «*зазначається* назва кормової добавки або її ідентифікаційний номер, які присвоєні відповідно до законодавства України *або* Європейського Союзу)».

Головне управління, проаналізувавши проект, вважає за доцільне висловити щодо його змісту наступні зауваження.

**1.** У пояснювальній записці до проекту (п. 1) необхідність його прийняття обґрунтовується тим, що «незважаючи на дворічний перехідний період з моменту прийняття Закону (йдеться про Закон України
«Про безпечність та гігієну кормів» (далі – Закон) ., система державної реєстрації кормових добавок не запрацювала, а ні в повному, а ні в спрощеному порядку, які передбачені цим Законом, і жодна кормова добавка не була зареєстрована». Однак, при цьому, у пояснювальній записці не зазначається жодної об’єктивної чи суб’єктивної обставини, внаслідок яких система державної реєстрації кормових добавок на даний час не працює. У зв’язку з цим залишається незрозумілим, який шлях забезпечення доступу кормових добавок та кормів, виготовлених з використанням кормових добавок, на ринок ефективніший: дозволити протягом чотирьох років з дня набрання чинності Законом ввезення (пересилання) на митну територію України, введення в обіг та обіг кормових добавок без їх державної реєстрації в Україні; чи найшвидше здійснити заходи щодо створення системи державної реєстрації кормових добавок в Україні.

Варто також зауважити, що встановлення строку дії вказаної норми саме у 4 роки у пояснювальній записці до проекту не обґрунтовується належним чином, у зв’язку з цим зазначений строк виглядає таким, що не спонукатиме відповідні органи виконавчої влади до найшвидшого створення системи державної реєстрації кормових добавок. Тим паче, що цей строк ніяк не пов’язаний із початком функціонування в Україні вказаної системи. Так само, у проекті не обґрунтовується, чому пропонується встановити спрощені вимоги щодо ввезення (пересилання) на митну територію України, введення в обіг та обіг виключно кормових добавок, які «призначені для виробництва кормів для непродуктивних тварин», а також «фасованих (запакованих) кормів для непродуктивних тварин, виготовлених з використанням кормових добавок».

**2.** Звертаємо увагу на те, що надання дозволу на введення в обіг та обіг кормових добавок без державної реєстрації лише для кормових добавок, які ввозяться (пересилаються) в Україну, ставить національних та іноземних виробників кормових добавок на ринку в Україні у нерівні умови, що не відповідатиме ч. 3 ст. 42 Конституції України, згідно з якою «держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускається зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція» та іншим відповідним положенням законодавства.

**3.** В абз. 1 п. 61 «Прикінцевих та перехідних положень» Закону (у редакції проекту) чітко не визначено, на яких саме умовах дозволяється ввезення (пересилання) на митну територію України, введення в обіг та обіг кормових добавок без їх державної реєстрації в Україні, якщо вони зареєстровані (дозволені) в ЄС і призначені для виробництва кормів для непродуктивних тварин, зокрема, чи діють щодо вказаних добавок приписи щодо державного контролю. Зазначимо, що згідно зі ст. 51 Закону «державний контроль за дотриманням операторами ринку вимог законодавства про корми здійснюється відповідно до Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров’я та благополуччя тварин»», в якому, зокрема, визначається порядок державного контролю вантажів з кормами нетваринного походження, які ввозяться (пересилаються) на митну територію України
(ст. ст. 56, 57 цього Закону).

**4.** Абзац 2 п. 61 «Прикінцевих та перехідних положень» Закону (у редакції проекту), відповідно до якого *дозволяється* введення в обіг та обіг фасованих (запакованих) кормів, виготовлених з використанням кормових добавок, *зареєстрованих (дозволених) у ЄС,* не узгоджується з п. 4 ч. 3 ст. 10 Закону, який забороняє операторам ринку здійснювати обіг кормів, вироблених із використанням кормових добавок, не зареєстрованих в Україні.

**5.** В абзаці 1 нової редакції п. 5 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону визначається, що «*протягом п’яти років після набрання чинності цим Законом в маркуванні кормів для непродуктивних тварин зазначається назва кормової добавки або її ідентифікаційний номер (які присвоєні відповідно до законодавства України або Європейського Союзу)*». Зазначене положення не узгоджується із розділом V (ст. ст. 22-33) Закону, у якому встановлюються вимоги до маркування кормів. Наприклад, зі змісту зазначеного абз. 1 однозначно не зрозуміло, чи має зазначатися в маркуванні кормів виключно визначений у цьому абзаці обсяг інформації(«назва кормової добавки або її ідентифікаційний номер»). На противагу, звертаємо увагу, що у ч. 3 ст. 23 Закону визначено більш широкий перелік інформації, який має зазнатися у маркуванні кормів, зокрема: 1) вид корму;
2) найменування та адресу оператора ринку, відповідального за маркування; 3) номер експлуатаційного дозволу потужності оператора ринку; 4) номер партії; 5) номінальну кількість корму; 6) *список кормових добавок;* 7) вміст вологи.

**6.** Відповідно до абз. 1 нової редакції п. 6 Розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону «протягом чотирьох років з дня набрання чинності цим Законом дозволяються виробництво, *ввезення (пересилання) на митну територію України*, обіг та *використання* готових кормів, преміксів та кормових добавок, зареєстрованих відповідно до Закону України
«Про ветеринарну медицину», *за умови наявності на день набрання чинності цим Законом дійсних реєстраційних посвідчень, виданих на відповідні готові корми, премікси або кормові добавки*». У чинному ж п. 6 вказаного розділу протягом п’яти років після набрання чинності цим Законом «дозволяються» тільки «*виробництво та обіг готових кормів та преміксів*, зареєстрованих відповідно до Закону України «Про ветеринарну медицину», що є логічним, виходячи із природи відповідних «реєстраційних посвідчень». Відповідно до визначення цього терміну «реєстраційним посвідченням» є документ, «*що підтверджує державну реєстрацію ветеринарних препаратів та їх застосування у тваринництві*» (ч. 1 ст. 1 Закону України «Про ветеринарну медицину» і не може містити інформацію щодо «*ввезення (пересилання)»* готових кормів, преміксів та кормових добавок на митну територію України, що пропонується у проекті. Виходячи із зазначеного, нові абзаци 2-3 цього пункту (у редакції проекту), у яких зазначається про підтримку «в актуальному стані інформацію, що міститься в реєстраційних посвідченнях» та про «внесення змін до реєстраційних посвідчень», виходять за межі регулювання Закону України «Про ветеринарну медицину».

Окрім того, в абз. 3 цього пункту (п. 6) зазначається «центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері ветеринарної медицини». Однак зауважимо, що згідно зі
ст. 4 Закону України «Про ветеринарну медицину» державне управління в галузі ветеринарної медицини здійснюють «Кабінет Міністрів України, центральний орган виконавчої влади з питань аграрної політики, Державний департамент ветеринарної медицини з державною інспекцією ветеринарної медицини, його територіальні органи».

**7.** Проект вимагає техніко-юридичного доопрацювання. Зокрема, у його назві слід уточнити, що зміни вносяться до розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Керівник Головного управління С. Тихонюк

Вик.: С. Кузнєцова, Я. Салміна