**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА  
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України (щодо спрощення процедур експертизи, реєстрації сортів рослин та обігу насіння)**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України» (далі – проект Закону) розроблено з метою якісних та прогресивних змін у чинному регулюванні з питань експертизи та реєстрації прав на сорти рослин, введення їх в комерційних обіг, впорядкування механізмів реєстрації сортів та сертифікації насіння, які є передумовами входження на ринок та створення належного законодавчого підґрунтя для роботи підприємств селекційного та насіннєвого напрямку, сільськогосподарських товаровиробників у конкурентному середовищі.

Одночасно, перегляд чинного законодавства у даній сфері зумовлений необхідністю забезпечити ефективне виконання зобов’язань у рамках ратифікованої Україною 16 вересня 2014 року Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію) та реальної гармонізації українського законодавства із Додатком 38 до Глави 17 «Сільське господарство та розвиток сільських територій» Розділу V «Економічне і галузеве співробітництво» Угоди про асоціацію в розрізі напрямків а) реєстрація сортів та б) сертифікація насіння

Відносини з охорони прав на сорт в Україні регулюються Законом України «Про охорону прав на сорти рослин» (далі – Закон про сорти), згідно якого права на сорт набуваються в Україні шляхом подання до Компетентного органу заявки, експертизи заявки та державної реєстрації прав. Та діюче законодавче підґрунтя та специфікація завдань експертизи/реєстрації є громіздкими та складними та потребують оновлення, з огляду що:

процедура реєстрації та експертизи сорту – це одночасно набір адміністративних дій та агрономічних досліджень;

багатоетапність та різноплановість дій з розгляду та експертизи кожної заявки визначена діючим регулюванням кореспондує надмірний заформалізований документообіг щодо кожної заявки на сорт/гібрид, при цьому, кількість щорічно поданих нових заявок на сорти рослин складає близько 1500 щороку;

процесуальний порядок проведення експертизи сорту не передбачає можливість заявника оскаржувати окремі дії та документи в межах експертизи до остаточного прийняття рішення за заявкою;

необхідним є встановити підзвітність суб’єктів, які залучені Компетентним органом у механізмі виконання функцій експертизи заявки, умови взаємодії з заявниками, та відповідальність суб’єктів виконання експертизи;

гармонізувати державну політику щодо використання сортів рослин у господарській діяльності згідно вимог ЄС та міжнародної практики.;

уточнити термінологічний ряд, використовуваний у законодавстві про сорти рослин;

врегулювати питання застосування винятків з прав володільців патентів на сорти, які охороняються;

привести до реалій сьогодення статус експертизи сорту та спрямованість на результативність і технологічність експертизи сорту, а не надання статусів, що призводить до бюрократизації процедур та ускладнення по формальним ознакам.

Другою складовою регулювання для введення сорту в обіг та його комерціалізації є Закон України «Про насіння і садивний матеріал», який визначає умови ввезення, обігу насіння та обов’язок для кожного виробника та постачальника насіння проходження сертифікації насіння на сортові та посівні якості.

Нагальним питанням є надати можливість постачальникам насіння ввозити в Україну насіння нових сортів, щодо яких завершено усі дії для реєстрації, тобто прийнято рішення про державну реєстрацію сорту та усунути норми, згідно яких завершення дій з реєстрації сорту та внесення відомостей про нові сорти до Реєстру сортів затягується в часі.

Необхідним є врахувати специфіку обігу сортів та гібридів овочевих культур, строк життєздатності нових гібридів яких 2-3 роки та норми ЄС дозволяють селекціонерам та їх представникам реалізацію насіння овочевих культур, що належить до різновиду (сорту), запит про внесення якого до національного реєстру було подано у щонайменше одній державі-члену ЄС і, щодо якого були подані спеціальні технічні відомості, тобто заявка на сорт.

Окрім того, попри те, що згідно частини другої статті 42 Конституції України, згідно з яким держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності, саме чинним регулюванням по напрямку насінництва, однак Законом України «Про насіння і садивний матеріал» обмежено конкуренцію уповноважених підприємств на надання послуг з видачі сертифікатів на сортові якості виключно державним підприємством.

Так, згідно ст.18 Закону України «Про насіння і садивний матеріал», суб'єктами видачі сертифікатів, що засвідчують сортові якості насіння або садивного матеріалу, є центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну аграрну політику, або органи з оцінки відповідності, що входять до сфери його управління та відповідно з лютого 2017 року, єдиним підприємством, яке входить в сферу управління Мінекономіки та надає, сьогодні, платні послуги з видачі сертифікатів на сортові якості є ДП «Державний центр сертифікації і експертизи сільськогосподарської продукції».

Наразі, процедури сертифікації насіння та садивного матеріалу є діяльністю, яка здійснюється шляхом надання платних послуг з визначення посівних та сортових якостей насіння суб'єктами господарювання, які є органами з оцінки відповідності, акредитовані та уповноважені Мінекономіки на визначення сортових і посівних якостей насіння/садивного матеріалу та їх документального підтвердження.

При цьому, видачі сертифікатів на сортові якості передує послуга польового інспектування, яку повноважні виконувати атестовані Міністерством агрономи-інспектори (аудитори із сертифікації), які здійснюють діяльність як посадові особи державного підприємства або незалежні експерти, та фактично виконується лише тими аудиторами з сертифікації, які є посадовими особами державного підприємства.

Разом з тим, діючий стан регулювання, суперечить державній політиці, що не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція та те, що це суперечить положенням частини другої статті 25 й абзацу шостого частини першої статті 31 Господарського кодексу України, відповідно до яких органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.

До того ж не відповідає статті 254 Угоди про асоціацію, згідно з якою зловживання одним або декількома суб’єктами господарювання домінуючим становищем на території будь-якої зі Сторін є несумісним із цією Угодою.

Угода про асоціацію також передбачає, що Сторони співробітничають з метою сприяння і домовилися підтримувати поступове зближення регулювання визначені Регламентом Ради (ЄС) № 2100/94 від 27 липня 1994 р. щодо прав на сорти рослин у Співтоваристві (зі змінами внесеними Регламентом Ради (ЄС) № 2506/95 від 25 жовтня 1995 р., Регламентами Комісії (ЄС) № 1238/95 від 31 травня 1995 р. та № 874/2009 ЄС від 17 вересня 2009 р.); Регламентом Комісії (ЄС) № 1768/95 від 24 липня 1995 р. щодо правил застосування статті 14 (3) Регламенту Ради (ЄС) № 2100/94 про права на сорти рослин у Співтоваристві (зі змінами внесеними Регламентом Комісії (ЄС) № 2605/98 від 3 грудня 1998 р.); Директив ЄС щодо торгівлі насінням, зокрема Директиви Ради 66/402/ЄC від 14 червня 1966 р. щодо торгівлі насінням зернових, 2002/57/ЄC від 13 червня 2002 р. щодо торгівлі насінням олійних і волокнистих рослин та інші, які визначають, що офіційні заходи –це заходи, вжиті (a) органами державної влади; або (b) будь-якою юридичною особою публічного або приватного права, що діє під юрисдикцією держави; або (c) у разі додаткових видів діяльності, що також знаходяться під державним контролем, будь-якими фізичними особами, які склали присягу з цією метою, за умови, що зазначені в пунктах (b) та (c) особи не отримують особистого прибутку від здійснення таких заходів та врегульовують вимоги до польового інспектування з встановленими єдиними правилами.

Разом з тим, щодо обігу сортів овочевих культур, врахувати вимоги Директиви ЄС 2002/55 щодо можливості комерціалізації насіння овочевих культур.

Таким чином, існує нагальна потреба у перегляді цілого ряду положень Законів України «Про насіння і садивний матеріал», «Про охорону прав на сорти рослин».

1. **Цілі і завдання прийняття законопроекту**

Метою проекту Закону є необхідність усунути ряд положень, які ускладнюють проходження експертизи нових сортів рослин, що, в результаті призводить до громіздкого та затягнутого у часі процесу набуття прав на сорт, його реєстрації, введення в обіг та доступу аграрія до найновіших сортів/гібридів та оптимізувати правове регулювання у сфері набуття прав на сорти рослин, комерціалізації сорту та обігу насіння і садивного матеріалу, враховуючи необхідність:

передбачити, що поширення сортів овочевих культур може дозволятися до прийняття рішення про державну реєстрацію, за умови що сорт є зареєстровано у країні-члені УПОВ та в Україні щодо сорту було схвалено назву сорту;

максимально ефективного регулювання сертифікації насіння на сортові якості Україні та подальше впровадження міжнародної практики щодо конкурентного підходу у наданні платних послуг сертифікації насіння. Та видачі сортових сертифікатів;

впровадження конкурентного підходу, що дозволить підвищити якість польового інспектування;

реагування на результати реформування системи центральних органів виконавчої влади та впровадження електронних сервісів подачі заявок на сорти рослин, отримання дозвільних документів для ввезення зразків насіння для дослідних цілей та умов для електронного документообігу з питань експертизи сорту;

використання термінів згідно міжнародного регулювання;

надання доступу вітчизняних сільгоспвиробників до нових сортів/гібридів по усім культурам одразу після прийняття рішення про державну реєстрацію сорту;

наближення законодавства України до законодавства ЄС щодо спрощення статусу експертизи сорту та застосування технологічного підходу до випробувань сорту;

однозначних та чітких вимог до державного контролю до усіх суб’єктів господарювання, задіяних у виробництві та постачанні насіння.

Передбачуване і прозоре регуляторне середовище сприятиме залученню внутрішніх зовнішніх інвестицій у даний сектор аграрного виробництва, використанню у сільському господарстві насіння найновіших сортів, його вирощенню та виробленого в Україні, та, відповідно, зростанню врожайності у сільськогосподарських товаровиробників.

1. **Загальна характеристика та основні положення законопроекту**

Проектом Закону передбачається внесення змін до таких законів України: «Про насіння і садивний матеріал», «Про охорону прав на сорти рослин».

Для досягнення цілей і завдань проекту Закону пропонується внести зміни, відповідно до яких:

збалансовуються та чітко розмежовуються етапи експертизи сорту;

визначається чіткий процесуальний порядок дій та строки щодо кожного етапу виконання експертизи сорту (формальної та кваліфікаційної експертизи) з врахуванням специфіки випробування;

підзвітність суб’єктів експертизи та скорочення часових витрат на підготовку документів та формальну експертизу;

строки підготовки та прийняття рішень державної реєстрації сортів рослин;

термінологія Закону приводиться у відповідність із ратифікованими міжнародними договорами та законодавством ЄС, усуваються неоднозначні трактування, що зменшить можливості для зловживань;

врегульовуються питання ввезення в Україну зразків для дослідних, селекційних цілей;

забезпечується прозорість процедур державних випробувань сортів рослин;

уточняється перелік підстав, наявність яких є достатньою для ввезення та випуску насіння в обіг на території України;

запроваджується вимога щодо застосування винятків з прав володільців патентів для малих виробників умови використання сортів рослин, які охороняються патентом, особами, що розмножують у своєму господарстві для власних потреб зібраний матеріал;

скасовується обов’язковість випробувань при експертизі та реєстрації батьківських компонентів;

впроваджується для заявника право на досудове врегулювання питань, що виникають при проходженні експертизи та реєстрації сорту;

скасовується державна монополія по наданню платних послуг з видачі сертифікатів на сортові якості та впроваджується конкурентність у наданні платних послуг з видачі сертифікатів на сортові якості та відповідно підвищення якості послуг з видачі сертифікатів на сортові якості;

виключаються вимоги, що дублюють одна одну, не відповідають законодавству ЄС та/або створюють правові колізії у рамках чинного законодавства України.

1. **Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

У даній сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

1. Конституція України;
2. Закон України від 26.12.2002 № 411-IV «Про насіння і садивний матеріал»;
3. Закон України від 21.04.1993 № 3116-XII «Про охорону прав на сорти рослин», Закон України від 14.10.1998 № 180-XIV «Про захист рослин».
4. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту Закону не потребує додаткового фінансування з Державного та/або місцевих бюджетів.

1. **Прогноз соціально-економічних, правових та інших наслідків застосування законопроекту**

Прийняття проекту Закону:

забезпечить створення більш сучасного та належного регулювання відносин у сфері набуття прав на сорти рослин, використання нових сортів рослин та їх комерціалізації;

наблизить законодавство України до законодавства ЄС;

підвищить ефективність та прозорість процедури державних випробувань нових сортів рослин;

покращить доступ вітчизняних сільгоспвиробників до більш сучасних та високоефективних сортів насіння;

сприятиме розширенню можливостей державних органів у питанні нагляду у сфері насінництва;

дозволить впорядкувати роботу державних установ та підприємств по функціональному принципу та ефективному використання кошів та майна;

випроваджує чинник конкуренції, як визначальний фактор упорядкування цін, раціонального використання ресурсів та є ключовим для запобігання диктату монополістів;

стимулюватиме інноваційні процеси (впровадження у діяльності нововведень та витісненню неефективних процесів).

Оптимізація національного законодавства у сфері охорони прав на сорти рослин та насінництва у відповідність до вимог сьогодення та одночасно реального виконання зобов’язань, взятих Україною відповідно до Угоди про асоціацію, шляхом удосконалення системи сертифікації насіння та підтвердження відповідності, удосконалення процедури реєстрації сортів рослин, посилення гарантій щодо відкритості, прозорості й системності державного нагляду (контролю), дотримання принципів неупередженості, прозорості та доступності у реалізації державної політики у сферах охорони прав на сорти рослин та обігу насіння/садивного матеріалу, формування конкурентного підходів у наданні платних послуг з сертифікації насіння та конкурентних засад розвитку підприємницької діяльності у зазначених сферах, а також посилення відповідальності за поширення неякісного насіння та садивного матеріалу усіма суб’єктами господарювання.

**Народні депутати України**

**Халімон П.В. (реєстр. картка № 54)**

**Сольський М.Т. (реєстр. картка № 121)**

**Чернявський С.М. (реєстр. картка № 339)**

**Колихаєв І.В. (реєстр. картка № 385)**

**Чорноморов А.О. (реєстр. картка №332)**

**Чайківський І.А. (реєстр. картка №366)**

**Гузенко М.В. (реєстр. картка № 362)**

**Кучер М.І. (реєстр. картка № 232)**

**Тимофійчук В.Я. (реєстр. картка № 295)**

**Нагаєвський А.С. (реєстр. картка № 93)**

**Гайду О.В. (реєстр. картка № 329)**

**Грищенко Т.М. (реєстр. картка № 272)**

**Кириченко М.О. (реєстр. картка № 52)**

**Костюк Д.С. (реєстр. картка № 281)**

**Салійчук О.В. (реєстр. картка № 76)**

**Тарасов О.С. (реєстр. картка № 72)**

**Литвиненко С.А. (реєстр. картка № 357)**