До реєстр. № 3683 від 23.03.2021

доопрацьований

Кабінет Міністрів України

ВИСНОВОК

на проект **Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо удосконалення порядку розроблення, прийняття та впровадження авіаційних правил України»**

У проекті пропонується встановити, що: авіаційні правила України розробляються, приймаються і впроваджуються, серед іншого, відповідно до нормативних актів Європейського агентства з безпеки польотів; авіаційні правила України, розроблені відповідно до нормативних актів Європейського агентства з безпеки польотів і які містять положення технічних стандартів та вимог для сертифікації, нагляду та експлуатації повітряних суден, є нормативно-технічними та можуть прийматися мовою оригіналу; усі технічні терміни і визначення, що вживаються у Повітряному кодексі України та у нормативно-правових актах, прийнятих на його основі, тлумачаться відповідно до визначень, що містяться, зокрема, у нормативних актах Європейського агентства з безпеки польотів; дія Закону України «Про стандартизацію» не поширюється на авіаційні правила України, розроблені відповідно до нормативних актів Європейського агентства з безпеки польотів, які містять положення стандартів та вимог для сертифікації, нагляду та експлуатації повітряних суден та є нормативно-технічними документами; дія Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» поширюється на всі види продукції, за винятком об’єктів авіаційної діяльності, а також не поширюється на суб’єктів авіаційної діяльності; дія Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» не поширюється на здійснення регуляторної діяльності, пов’язаної з прийняттям авіаційних правил України, розроблених відповідно до нормативних актів Європейського агентства з безпеки польотів, які містять положення стандартів та вимог для сертифікації, нагляду та експлуатації повітряних суден та є нормативно-технічними документами.

Відповідні зміни пропонуються до Повітряного кодексу України, законів України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності», «Про стандартизацію», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проект, як зазначається у пояснювальній записці до нього, спрямований на удосконалення порядку розроблення, прийняття та впровадження авіаційних правил України, що сприятиме ефективному впровадженню у національне законодавство актів Європейського Союзу а галузі цивільної авіації (п. 2).

Проект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-ІХ.

Поданий проект є доопрацьованим варіантом проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо удосконалення порядку розроблення, прийняття та впровадження авіаційних правил України»   
реєстр. № 3683 від 18.06.2020. У зв’язку із тим, що частина висловлених у висновку Головного управління на вказаний проект зауважень залишилися неврахованими, вважаємо за доцільне звернути на них увагу ще раз.

Головне управління, погоджуючись у цілому з основними пропозиціями проекту, що стосуються розроблення авіаційних правил України відповідно до нормативних актів Європейського агентства з безпеки польотів і які спрямовані на гармонізацію стандартів та політики у відповідній сфері з існуючими у Європейському Союзі, що, серед іншого, узгоджується з цілями та завданнями, визначеними в Угоді про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, з приводу інших пропозицій проекту вважає за доцільне зауважити таке.

Змінами до ч. 3 ст. 11 Повітряного кодексу України пропонується встановити, що «авіаційні правила України, розроблені відповідно до нормативних актів Європейського агентства з безпеки польотів, які містять положення стандартів та вимог для сертифікації, нагляду та експлуатації повітряних суден, є *нормативно-технічними документами та можуть прийматися мовою оригіналу»*.

З метою належного правового регулювання відповідного питання вбачається доцільним визначити у Повітряному кодексі України зміст поняття «нормативно-технічний документ», на кшталт, наприклад, підходу, який застосований у Законі України «Про ринок електричної енергії», у якому надано визначення поняття «нормативно-технічний документ – норми, правила, інструкції та стандарти, прийняті та зареєстровані в порядку, встановленому законодавством, щодо забезпечення належного технічного стану і експлуатації електричних установок та мереж» (п. 50 ч. 1 ст. 1 вказаного Закону). Аналогічне зауваження стосується відповідного уточнення, що міститься у змінах до ч. 2 ст. 2 Закону України «Про стандартизацію», ст. 3 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

У частині пропозиції щодо прийняття авіаційних правил України мовою оригіналу звертаємо увагу на те, що відповідні положення проекту:

по-перше, не в повній мірі відповідають принципу правової визначеності, який відповідно до правової позиції Конституційного Суду України вимагає чіткості, *зрозумілості й однозначності* правових норм, зокрема, їх *передбачуваності* (прогнозованості) та стабільності (абз. 6 п. 2.1 мотивувальної частини Рішення Великої палати Конституційного Суду України від 20.12.2017 № 2-р/2017);

по-друге, створюють ризики порушення вимог ст. 13 Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної», відповідно до яких мовою нормативно-правових актів і актів індивідуальної дії, діловодства і документообігу органів державної влади, органів влади Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування є *державна мова;* мовою локальних актів, що регулюють діяльність підприємств, установ та організацій державної і комунальної форм власності, є *державна мова* (ч.ч. 1, 5).

Керівник Головного управління С. Тихонюк

# Вик.: Ю. Лисицька, О. Макаренко