**Комітет Верховної Ради України**

**з питань фінансів, податкової та митної політики**

*До законопроекту за реєстр. № 3793 від 03.07.2020 р.*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 18 листопада 2020 року (протокол № 63) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про забезпечення масштабної експансії експорту товарів (робіт, послуг) українського походження шляхом страхування, гарантування та здешевлення кредитування експорту» щодо забезпечення ефективного функціонування експортно-кредитного агентства» (реєстр. № 3793 від 03.07.2020 року), внесений народними депутатами України Приходьком Б.В., Наталухою Д.А.

У пояснювальній записці до законопроекту вказано, що метою його прийняття є врегулювання питань діяльності приватного акціонерного товариства «Еспортно-кредитне агентство» (далі – ЕКА), забезпечення ефективного функціонування ЕКА, надання стимулів для розвитку експорту.

Серед іншого, законопроектом пропонується внести зміни до абзацу другого частини четвертої статті 2 Закону України «Про забезпечення масштабної експансії експорту товарів (робіт, послуг) українського походження шляхом страхування, гарантування та здешевлення кредитування експорту» (далі – Закон), збільшивши з 200 млн грн до 2 млрд грн мінімальний розмір початкового статутного капіталу ЕКА, який формується за рахунок коштів державного бюджету.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку зазначає, що у разі прийняття законопроекту у поточному році реалізація його положень потребуватиме внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» щодо виділення коштів на формування статутного капіталу ЕКА у розмірі 1,8 млрд грн (статутний капітал ЕКА сформований у розмірі 200 млн грн, які були спрямовані з державного бюджету 2018 році).

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку до законопроекту також зауважує, що пропозиція збільшити початковий статутний капітал ЕКА своїм наслідком має збільшення витрат бюджету.

До законопроекту не додано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), а також пропозиції щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, що не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

Крім того, передбачена законопроектом дата набрання чинності відповідного закону (з дня, наступного за днем його опублікування) не відповідає частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України щодо введення в дію законів, які мають вплив на показники бюджету.

Поряд з тим, законопроектом пропонується частину четверту статті 6Законудоповнити новим положенням, згідно з яким у разі якщо страхова сума за окремим предметом договору страхування перевищує 10 відсотків суми сплаченого статутного капіталу і сформованих вільних резервів та страхових резервів, ЕКА зобов'язане укласти договір перестрахування або отримати державну гарантію для забезпечення виконання боргових зобов’язань за таким договором страхування, а порядок та умови надання такої державної гарантії встановлюється Кабінетом Міністрів України відповідно до вимог бюджетного законодавства.

З цього приводу слід зауважити, що статтею 17 Бюджетного кодексу України визначено основні вимоги щодо надання державних гарантій, серед яких такі:

державні гарантії можуть надаватися виключно у межах і за напрямами, що визначені законом про державний бюджет, на підставі рішення Кабінету Міністрів України, міжнародних договорів України для забезпечення виконання боргових зобов’язань суб’єктів господарювання − резидентів України */частина перша/*;

державні гарантії надаються на умовах платності, строковості, а також забезпечення виконання зобов’язань у спосіб, передбачений законом */частина третя/*;

суб’єкти господарювання, щодо яких приймається рішення про надання державних гарантій, зобов’язані надати майнове або інше забезпечення виконання зобов’язань та сплатити до державного бюджету плату за їх отримання у розмірі, встановленому Кабінетом Міністрів України, якщо інше не передбачено законом про державний бюджет */частина п’ята/*.

Таким чином, Мінфін вважає, що положення законопроекту щодо надання державних гарантій ЕКА не узгоджуються з нормами Бюджетного кодексу України (зокрема статтею 17), висловлює інші зауваження до законопроекту та загалом не підтримує законопроект у запропонованій редакції.

За підсумками розгляду зазначеного законопроекту (реєстр. № 3793) прийнято рішення:

1) законопроект матиме вплив на показники бюджету (потребує додаткових витрат державного бюджету на збільшення статутного капіталу ЕКА). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року – не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону);

2) рекомендувати Комітету з питань фінансів, податкової та митної політики при доопрацюванні законопроекту привести його положення щодо надання державних гарантій ЕКА у відповідність до вимог Бюджетного кодексу України (зокрема статті 17).

Додаток: копія висновку Мінфіну – на 4 стор.

**Голова Комітету Ю.Ю. Арістов**