



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань транспорту та інфраструктури

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-34-71

Верховна Рада України

Відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України Комітет з питань транспорту та інфраструктури на своєму засіданні 2 грудня 2020 року (протокол №27) розглянув проект Закону «Про внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт» щодо реформування системи пасажирських перевезень з урахуванням досвіду країн-членів Європейського Союзу», реєстр. №3870 від 16.07.2020 р., внесений народним депутатом України Гривком С. Д.

Метою законопроекту, як зазначається у Пояснювальній записці до нього, є забезпечення комплексного підходу до надання соціально значущих послуг з перевезень пасажирів автомобільними маршрутами загального користування та впровадження системи отримання фінансового відшкодування, що виплачується автомобільним перевізникам, які надають соціально значущі послуги.

Проектом Закону також передбачається введення ринкових механізмів взаєморозрахунків між автостанціями та автомобільними перевізниками; пропонується встановити принцип рівноправного доступу до послуг інфраструктури, що поширюється на всіх осіб, заінтересованих в отриманні таких послуг. Скасовується автостанційний збір, на заміну якого запроваджується встановлена автостанцією (за погодженням із автомобільним перевізником) плата як фіксована величина у гривнях за одиницю відправлення та прибуття автобусів.

Міністерство інфраструктури України (лист від 07.08.2020 р. №2590/37/14-20) загалом підтримуючи аргументацію автора щодо необхідності законодавчого врегулювання пропонованого питання висловлює зауваження та пропонує суттєво доопрацювати законопроект із врахуванням основних положень Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю ратифікованої 16.12.2009 р. Верховною Радою України та Факультативного протоколу до неї.

Крім того, не враховано основні положення Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту та Ради від 23.10.2007 про громадські пасажирські перевезення залізничним та автомобільним транспортом та скасування Регламентів Ради (ЄЕС) № 1191/69 та № 1107/70 а саме: стосовно безпечності та меншої вартості порівняно з комерційними перевезеннями, установлення умов компенсації або надання виключних прав для виконання зобов'язань, пов'язаних із громадськими послугами (стаття 1); щодо визначення понять «виключні

права», «прямий договір», «вартість», «загальні правила» (стаття 2); щодо умов надання виключних прав оператора перевезень, винятки щодо компенсації, угод на надання громадських послуг та загальні правила (статті 3 і 4); щодо надання прав на підписання угод про надання послуг (стаття 5); щодо правил розрахунку компенсації (стаття 6); щодо необхідності публікації компетентними органами звітів про зобов'язання стосовно надання громадських послуг (стаття 7).

Міністерство юстиції України (лист від 31.07.2020 р. №34049/1513-1-20/8.1.4) висловлює зауваження, зокрема щодо положень Проекту Закону, які не враховують термінологію Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про автомобільний транспорт», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні», «Про жертви нацистських переслідувань», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи».

Крім того, відносно питання закупівлі суспільно важливих послуг з перевезення пасажирів, зазначається, що правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад, визначає Закон України «Про публічні закупівлі».

Цей Закон не застосовується у випадку, якщо замовники, визначені у пункті 4 частини першої статті 2 цього Закону, здійснюють закупівлі таких предметів закупівлі, зокрема товари, роботи і послуги, якщо ціни (тарифи) на них затверджуються державними колегіальними органами, іншими органами влади відповідно до їх повноважень або визначаються в порядку, встановленому зазначеними органами, у тому числі якщо визначення таких цін здійснюється на аукціонах (пункт 5 частини шостої статті 3 Закону).

Відповідно до частини четвертої статті 3 цього Закону відносини, пов'язані із сферою публічних закупівель, регулюються виключно цим Законом і не можуть регулюватися іншими законами, крім випадків, встановлених цим Законом.

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України (лист від 07.08.2020 р. №3812-02/48943-01) зазначає, що законопроект потребує суттєвого доопрацювання. Запропоновані проектом Закону зміни, що передбачають особливості закупівлі громадських послуг з пасажирських перевезень, не підтримуються, оскільки не узгоджуються з положеннями Закону України «Про публічні закупівлі».

Крім того, зазначено що, до проекту Закону не надано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) відповідно до статті 27 Бюджетного кодексу України.

Міністерство розвитку громад та територій України (лист від 03.08.2020 р. №1/8.3/10615-20) вважає, що законопроект потребує доопрацювання. Проектом передбачається упорядкування державного регулювання та розподілу функцій органів виконавчої влади при наданні соціально значущих послуг з перевезень пасажирів автомобільними маршрутами загального користування та впровадженні системи отримання фінансового відшкодування, що виплачується

автомобільним перевізникам, які надають соціально значущі послуги, натомість запропоновані законопроектом зміни не передбачають компенсації витрат органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади щодо надання пільг окремим категоріям громадян і попередньо не забезпечені відповідними фінансовими ресурсами.

Асоціація міст України (лист від 18.09.2020 р. №5-742) не підтримує Проект Закону, звертаючи увагу на низку неузгодженостей та суперечностей, які потребують значного доопрацювання.

Також висловлюють зауваження до законопроекту ГС «Всеукраїнська асоціація автостанцій», ГО «Стратегічні ініціативи розвитку інфраструктури», ПАТ «Запоріжавтотранс», ПрАТ «Черкаське обласне підприємство автобусних станцій», ГО «Ініціативи Слобожанщини».

Головне науково-експертне управління висловлює щодо нього низку зауважень, зокрема, що положення Регламенту (ЄС) №1370/2007, з посиланням на який розроблений проект закону, стосуються громадських перевезень не лише автомобільним, а й залізничним транспортом, трамваями та метрополітенем. На думку Головного управління, імплементація положень згаданого Регламенту має здійснюватись не вибірково, в окремі транспортні галузі, а комплексно, щодо усіх видів транспорту, якими здійснюються громадські перевезення.

Певні сумніви висловлені щодо задекларованого у назві законопроекту «реформування системи пасажирських перевезень», оскільки система пасажирських перевезень (автомобільних), що визначена Законом, в редакції законопроекту не зазнає суттєвих змін.

Комітет з питань інтеграції України з Європейським Союзом (лист від 30.11.2020 р. №04-20/10-2020/224225) зазначає, що проект Закону за своєю метою не суперечить міжнародно-правовим зобов'язанням України, водночас, потребує суттєвого доопрацювання з метою повноцінного врахування положень Регламенту (ЄС) № 1370/2007.

Комітет з питань бюджету та Комітет з питань антикорупційної політики Верховної Ради України висновків не надали.

Враховуючи викладене та результати обговорення на засіданні, Комітет прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України проект Закону «Про внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт» щодо реформування системи пасажирських перевезень з урахуванням досвіду країн-членів Європейського Союзу», реєстр. №3870 від 16.07.2020 р., повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Співдоповідачем від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Негулевського І.П.

Проект Постанови Верховної Ради України додається.



Голова Комітету
СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: КИСЕЛЬ ЮРІЙ ГРИГОРОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000071502E006A28B601
Дійсний до: 09.09.2021 23:59:59

Ю.Г. Кісель
Апарат Верховної Ради України
№ 04-31/03-2020/228016 від 02.12.2020



280372