ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до Кримінального

процесуального кодексу України у частині забезпечення реалізації функцій прокуратури»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

2 червня 2016 року Верховною Радою України прийнято Закон України «Про внесення змін до Конституції України» (щодо правосуддя)», яким змінено функції органів прокуратури.

У зв’язку з цим існує необхідність приведення процесуальних повноважень прокурора у КПК України у відповідність до положень Конституції України для забезпечення належного виконання завдань органів прокуратури.

Без ухвалення відповідних змін діяльність прокуратури з реалізації функцій, зміст яких не визначено, межуватиме з порушенням приписів ч. 2 ст. 19 Конституції України (органи державної влади, їх посадові особи зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України).

З метою забезпечення імплементації конституційних функцій прокурора у відповідне процесуальне законодавство пропонується відповідний проект.

Також практика застосування КПК України виявила ряд проблемних питань, які мають місце у діяльності правоохоронних органів, які пропонується врегулювати проектом.

2. Цілі і завдання прийняття законопроекту

Відповідно до нової статті 1311 Конституції України прокуратура здійснюватиме:

1) підтримання публічного обвинувачення в суді;

2) організацію і процесуальне керівництво досудовим розслідуванням, вирішення відповідно до закону інших питань під час кримінального провадження, нагляд за негласними та іншими слідчими і розшуковими діями органів правопорядку;

3) представництво інтересів держави в суді у виключних випадках і в порядку, що визначені законом.

Крім того, відповідно до Перехідних положень Конституції України (в редакції Закону від 02.06.2016) прокуратура продовжує виконувати відповідно до чинних законів:

- функцію досудового розслідування до початку функціонування органів, яким законом будуть передані відповідні функції;

- функцію нагляду за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних справах, при застосуванні інших заходів примусового характеру, пов’язаних з обмеженням особистої свободи громадян, - до набрання чинності законом про створення подвійної системи регулярних пенітенціарних інспекцій;

- функцію представництва відповідно до закону громадян в судах у справах, провадження в яких було розпочато до набрання чинності Законом України "Про внесення змін до Конституції України (щодо правосуддя)", до ухвалення у відповідних справах остаточних судових рішень, які не підлягають оскарженню.

У зв’язку з цим до КПК України пропонуються відповідні зміни, що дозволять імплементувати новації Конституції України у законодавчих актах.

3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту

Підготовленим проектом вносяться зміни до низки статей КПК України, якими:

1) надається визначення поняттям “публічне обвинувачення”, “організація досудового розслідування”, “процесуальне керівництво досудовим розслідуванням” та способи реалізації відповідних функцій (зміни до ст. 1, 36, 37 КПК України).

Відтепер, ці функції будуть чітко розмежовані. Під організацією досудового розслідування розумітиметься процесуальна діяльність прокурора, пов’язана із виконанням ним як керівником органу прокуратури та прокурором вищого рівня передбачених цим Кодексом повноважень, а під процесуальним керівництвом досудовим розслідуванням – процесуальна діяльність прокурора, пов’язана із виконанням ним повноважень процесуального керівника, передбачених цим Кодексом, у конкретному кримінальному провадженні, спрямована на забезпечення ефективного досудового розслідування

2) розкриваються повноваження прокурора на стадії судового провадження, виконання судових рішень, у сфері міжнародного співробітництва (зміни до ст. 36 КПК України).

3) розкриваються повноваження старшого групи прокурорів (зміни до ст. 37 КПК України);

4) конкретизується, що слід вважати заявами та повідомленнями про злочин (зміни до ст. 214 КПК України);

6) врегульовується процесуальний статус особи, стосовно якої органом досудового розслідування зібрано достатньо доказів причетності до вчинення злочину, однак ця особа померла до оголошення їй про підозру (зміни до ст. 42, 62, 278, 284 КПК України);

7) забороняється беззастережне закриття фактових проваджень у разі спливу строку їх розслідування (зміни до ст. 284 КПК України);

8) унормовується питання наявності правових підстав для знаходження особи у місцях позбавлення волі, щодо якої вирок скасовано касаційним судом та направлено справу на новий розгляд до обрання запобіжного заходу (зміни до ст. 176, 183-1, 184, 186, 436, 439, 439-1, 442, 443 КПК України).

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Основними нормативно-правовими актами у даній сфері правового регулювання є Конституція України, Кримінальний процесуальний кодекс України, Закон України «Про прокуратуру» та інші закони України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень зазначеного Закону не потребує додаткових фінансових витрат з Державного бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних, правових та інших наслідків прийняття акта

Прийняття законопроекту забезпечить приведення процесуальних функцій прокурора, визначених у КПК України, у відповідність до положень Конституції України зі змінами, внесеними Законом України «Про внесення змін до Конституції України» (щодо правосуддя)» та практичну реалізацію конституційних змін.

Народні депутати України Іонушас С.К. та інші