**Комітет Верховної Ради України**

**з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів**

*До розгляду законопроекту*

*реєстр. № 4006*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 25 листопада 2020 року (протокол № 64) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям» щодо збільшення розміру допомоги (реєстр. № 4006 від 1.09.2020 р.), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Соболєвим С.В. та іншими народними депутатами України, і повідомляє таке.

У законопроекті пропонується з 1 січня 2021 року встановити розмір державної соціальної допомоги для малозабезпечених осіб виходячи з фактичного прожиткового мінімуму /*чинна норма – виходячи з прожиткових мінімумів, встановлених законом про державний бюджет на відповідний рік /.*

*Довідково: Згідно із Законом України «Про державні соціальні стандарти та державні гарантії» базовим державним соціальним стандартом, на основі якого визначаються розміри основних державних соціальних гарантій, є прожитковий мінімум, встановлений законом.*

*Відповідно до статті 4 Закону України «Про прожитковий мінімум» прожитковий мінімум щорічно затверджується Верховною Радою України в законі про Державний бюджет України на відповідний рік.*

*Фактичний розмір прожиткового мінімуму відповідно до Закону України «Про прожитковий мінімум» розраховується щомісячно Міністерством соціальної політики України для спостереження за динамікою рівня життя в Україні (та не застосовується для визначення розмірів державних соціальних гарантій).*

Зважаючи, що відповідно до підпункту «і» пункту 9 частини першої статті 87 Бюджетного кодексу України видатки на виплату відповідних соціальних допомог здійснюються за рахунок коштів Державного бюджету України, запропоноване збільшення розмірів соціальних допомог зазначеним категоріям громадян потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету. Водночас, у разі ухвалення органами місцевого самоврядування рішень про проведення доплат до встановлених відповідно до закону розмірів державної соціальної допомоги, прийняття законопроекту зумовить збільшення видатків місцевих бюджетів.

За прогнозними розрахунками Міністерства фінансів України, наданими у експертному висновку до законопроекту, реалізація запропонованої законодавчої ініціативи потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету у сумі щонайменше 12 млрд. грн, що не буде забезпечено фінансовими ресурсами у відповідному бюджетному періоді.

Однак, в порушення вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту не надано належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. Натомість у законопроекті Кабінету Міністрів України доручено затвердити план заходів щодо недопущення укриття податків і зборів у тіньовому секторі економіки та в офшорних зонах, що дасть можливість збільшити надходження до державного бюджету за рахунок них забезпечити підвищення грошової допомоги малозабезпеченим сім’ям.

Крім того, термін набрання чинності законом, визначений у законопроекті */з 1 січня 2021 року/*, не відповідає положенням частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, що передбачає вимоги щодо введення в дію законів, що впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету).

За підсумками розгляду Комітет ухвалив рішення, що проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям» щодо збільшення розміру допомоги (реєстр. № 4006 від 1.09.2020 р.), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Соболєвим С.В. та іншими народними депутатами України, має вплив на показники бюджетів (призведе до збільшення видатків державного бюджету для забезпечення виплати у підвищених розмірах державної соціальної допомоги малозабезпеченим особам та може призвести до збільшення видатків місцевих бюджетів). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року – не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

**Голова Комітету Ю.Ю. Арістов**