**ВИСНОВОК**

**на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України**

**«Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім’ям»**

**щодо збільшення розміру допомоги»**

У проекті шляхом внесення змін до Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім’ям» (далі – Закон) пропонується з 01.01.2021 визначення розмірів державної соціальної допомоги малозабезпеченим сім’ям (далі – державна соціальна допомога) проводити на підставі «фактичного прожиткового мінімуму для сім’ї» (у чинній редакції відповідних положень Закону для визначення розміру вказаної допомоги використовується «прожитковий мінімум для сім’ї»). Крім того, зі ст. 5 Закону виключаються положення, згідно з якими до стабілізації економічного становища в Україні розмір державної соціальної допомоги визначається з урахуванням рівня забезпечення прожиткового мінімуму, який встановлюється, виходячи з можливостей Державного бюджету України і затверджується одночасно з прийняттям закону про Державний бюджет України на відповідний рік.

Проект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-ІХ. Він також не був включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2020 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 16.06.2020
№ 689-IX.

Головне управління, розглянувши проект, вважає за доцільне висловити щодо його змісту такі зауваження.

**1.** Стосовно змін до Закону щодо застосування при визначенні розміру державної соціальної допомоги фактичного прожиткового мінімуму для сім’ї, (під яким згідно зі змінами до ст. 1 Закону розуміється «визначена для кожної сім’ї залежно від її складу сума фактичних прожиткових мінімумів, розрахованих відповідно до Закону України «Про прожитковий мінімум» для осіб, які відносяться до основних соціальних і демографічних груп населення») слід зазначити наступне.

Наразі законодавчо встановлено, що державні соціальні гарантії та стандарти у сферах доходів населення, житлово-комунального, побутового, соціально-культурного обслуговування, охорони здоров’я та освіти визначаються на основі прожиткового мінімуму, встановленого законом, який є базовим державним соціальним стандартом (ст. 6 Закону України
«Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії»). Відповідно держава гарантує забезпечення основних потреб громадян на рівні встановлених законом державних соціальних стандартів і нормативів (ст. 16 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії»).

Порядок встановлення та затвердження прожиткового мінімуму визначено у Законі України «Про прожитковий мінімум», згідно із яким цей показник щороку затверджується Верховною Радою України в законі про Державний бюджет України на відповідний рік (ст. 4 Закону України
«Про прожитковий мінімум») і застосовується для встановлення державних соціальних гарантій і стандартів, в т. ч. для визначення розмірів соціальної допомоги, а також для формування Державного бюджету України та місцевих бюджетів (ст. 2 Закону України «Про прожитковий мінімум»).

Застосування ж фактичного прожиткового мінімуму відповідно до ст. 5 Закону України «Про прожитковий мінімум» передбачено лише для спостереження за динамікою рівня життя в Україні на основі статистичних даних про рівень споживчих цін. Цей показник щомісяця розраховує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах трудових відносин, соціального захисту населення, оприлюднює отримані дані і разом із відповідними розрахунками надає Президенту України, Верховній Раді України, сторонам соціального діалогу на національному рівні – всеукраїнським об'єднанням професійних спілок, всеукраїнським об'єднанням організацій роботодавців та Кабінету Міністрів України.

Також з метою дотримання державних соціальних гарантій, оцінки ефективності державної соціальної політики, її впливу на рівень та якість життя в Україні передбачено здійснення постійного державного моніторингу у сфері застосування та фінансового забезпечення державних соціальних стандартів і нормативів, за результатами якого повинен здійснюватися перегляд розмірів державних соціальних гарантій (ст. 24 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії»).

З урахуванням зазначеного слід зауважити, що, оскільки на підставі державних соціальних стандартів, визначених відповідно до вказаного Закону, здійснюються розрахунки і обґрунтування до показників видатків на соціальні цілі у проектах Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим та місцевих бюджетів (ст. 20 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії»), вбачається неприйнятним вибіркове і хаотичне застосування не встановлених державним кошторисом показників прожиткового мінімуму, а саме, фактичного, як це пропонується у проекті.

Тому системне і узгоджене забезпечення об’єктивної величини державних соціальних гарантій і стандартів можливе лише при розгляді та затвердженні у законі про Державний бюджет України розміру прожиткового мінімуму, який максимально відповідатиме реальній вартості необхідного для людини обсягу харчування, мінімального набору непродовольчих товарів та послуг.

**2.** Слід також звернути увагу на необхідність коригування дати набрання чинності законом, оскільки визначена у проекті дата (01.01.2021) на даний час не відповідатиме конституційному принципу, згідно з яким закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи (ст. 58 Конституції України).

**3.** Відповідно до ст. 11 Закону «покриття витрат на виплату державної соціальної допомоги малозабезпеченим сім’ям здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України». Таким чином, реалізація положень проекту потребуватиме додаткових видатків за рахунок коштів Державного бюджету України, оскільки розмір державної соціальної допомоги, має бути перерахований, виходячи з фактичного прожиткового мінімуму для сім’ї.
У зв’язку з цим звертаємо увагу на вимоги ст. 91 Регламенту Верховної Ради України та ст. 27 Бюджетного кодексу України щодо необхідності подання фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), що стосуються всіх законопроектів, прийняття яких призведе до змін показників бюджету не лише у поточному році, а й у подальшому. Відповідно до зазначених нормативних актів таке обґрунтування (яке не додано до законопроекту) має бути надано з урахуванням того, що, якщо запропоновані зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості.

Керівник Головного управління С. Тихонюк

Вик.: Т. Макійчук