**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України про внесення змін до Закону України**

**«Про Центральну виборчу комісію» щодо опитувань громадської думки**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту Закону**

Законопроектом 4043 на Центральну виборчу комісію (далі - ЦВК) пропонується покласти обов’язок організовувати підготовку та проведення опитування громадської думки у разі прийняття Кабінетом Міністрів України (далі - КМУ) рішення про проведення такого опитування. Саме КМУ уповноважується у своєму рішенні визначати перелік питань, які виносяться на опитування, строки проведення такого опитування та територія проведення опитування. Відповідно до цього законопроекту, опитування мають проводитися в день голосування на загальнодержавних або місцевих виборах.

Такі повноваження ЦВК та КМУ суперечать українському законодавству та несуть загрозу демократії та національній безпеці України. Оскільки:

По-перше, попри те, що запропоноване опитування прямо не названо референдумом, по суті, воно має основні ознаки референдуму, може мати співмірну з референдумом суспільну вагу та, відповідно, повинно належно регулюватися на рівні закону. Спроба ж впровадити псевдореферендум, який би проводився за рішенням КМУ та в порядку, визначеному ЦВК, суперечить Конституції України, зокрема, статті 92, за якою виключно законами України визначаються організація і порядок проведення виборів і референдумів та розділу ІІІ, який визначає суб’єктів призначення референдуму.

По-друге, наділення ЦВК такими повноваженнями суперечить законодавству України, оскільки, вони не входять у визначену Законом України “Про Центральну виборчу комісію” виключну компетенцію ЦВК, а саме: забезпечення організації підготовки та проведення виборів і референдумів в Україні, забезпечення реалізації та захисту конституційних виборчих прав громадян України і прав на участь у референдумах, суверенного права Українського народу на виявлення своєї волі.

По-третє, наділення ЦВК та КМУ такими повноваженнями несе загрозу виборчим правам особи, зокрема, рівності виборчих прав та суперечать пунктам 2, 3 частини п’ятої статті 12 Виборчого кодексу України. Так, відповідно до цих положень, заборонено втручання органів державної влади, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та службових осіб у виборчий процес, за винятком здійснення повноважень, передбачених цим Кодексом; а також гарантується їх рівне та неупереджене ставлення до кандидатів, партій (організацій партій) - суб’єктів відповідного виборчого процесу. Проведення опитувань громадської думки по переліку питань, визначеному КМУ, становить пряму загрозу вільному волевиявленню громадян та рівності суб’єктів виборчого процесу.

По-четверте, запропонованими змінами неналежно встановлено вимоги до змісту та формулювання питань, які можуть виноситися на такі опитування, що призведе до можливостей зловживань з боку КМУ. А саме зміст та формулювання питання великою мірою визначає відповідь особи, яку запитують. Влада, що контролює уряд та ЦВК може використати такі опитування для легітимації власних рішень.

По-п’яте, повинна існувати достатня підстава для витрати коштів платників податків. У законопроекті немає належного обґрунтування такої підстави. Ресурсозатратне опитування, пропоноване законопроектом, потенційно становить нецільову витрату коштів та тягне за собою відповідальність, відповідно до закону.

Зрештою, в умовах неоголошеної війни з Російською Федерацією, впровадження такого загрозливого розширення повноважень ЦВК та КМУ призведе до підриву національної безпеки та створення додаткового простору для маніпуляцій з боку держави-агресора.

**2. Цілі і завдання проекту Закону**

Запобігти надмірному та незаконному розширенню повноважень ЦВК та КМУ; підриву національної безпеки та створенню додаткового простору для маніпуляцій з боку держави-агресора; захисту виборчих прав громадян.

**3. Загальна характеристика і основні положення**

Проектом Закону пропонується внести зміни до Закону України «Про Центральну виборчу комісію» в частині надання ЦВК повноважень забезпечувати організацію підготовки і проведення опитування громадської думки щодо ставлення громадян України до легалізації азартних ігор у разі прийняття Кабінетом Міністрів України рішення про проведення такого опитування.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері регулювання**

Основними нормативними актами у даній сфері правовідносин є Конституція України, закони України «Про Центральну виборчу комісію», «Про Кабінет Міністрів України» та інші.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування.**

На момент внесення проект Закону не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

6. **Прогноз наслідків прийняття законопроекту**

Прийняття проекту Закону дозволить запобігти надмірному та незаконному розширенню повноважень ЦВК та КМУ; підриву національної безпеки та створенню додаткового простору для маніпуляцій з боку держави-агресора.

**Народний депутат України                                       Васильченко Г.І.**