**Комітет Верховної Ради України**

**з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів**

*До розгляду законопроекту*

*реєстр. № 3019а-1*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 18 листопада 2020 року (протокол № 63) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону про внесення змін до Закону України «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку» щодо підвищення соціального захисту сімей осіб, які мають особливі трудові заслуги перед Батьківщиною та дострокового виходу на пенсію (реєстр. № 3019а-1 від 14.09.2020 р.), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В. та Гнатенком В.С., і повідомляє таке.

У законопроекті пропонується з 1 січня 2021 року встановити виплату одноразової допомоги дружині (чоловіку) і дітям віком до 18 років у разі смерті (загибелі) особи, яка має особливі трудові заслуги перед Батьківщиною в розмірі десяти фактичних прожиткових мінімумів у середньому на одну особу /*чинна норма – в розмірі п'яти прожиткових мінімумів, затверджених законом на день смерті (загибелі), у розрахунку на місяць на одну особу/*.

*Довідково: Згідно із Законом України «Про державні соціальні стандарти та державні гарантії» базовим державним соціальним стандартом, на основі якого визначаються розміри основних державних соціальних гарантій, є прожитковий мінімум, встановлений законом.*

*Відповідно до статті 4 Закону України «Про прожитковий мінімум» прожитковий мінімум щорічно затверджується Верховною Радою України в законі про Державний бюджет України на відповідний рік.*

*Фактичний розмір прожиткового мінімуму відповідно до Закону України «Про прожитковий мінімум» розраховується щомісячно Міністерством соціальної політики України для спостереження за динамікою рівня життя в Україні (та не застосовується для визначення розмірів державних соціальних гарантій).*

Крім того, законопроектом пропонується надати право дострокового виходу на пенсію особам, трудовий договір з якими розірвано за півтора року до досягнення пенсійного віку з ініціативи власника або уповноваженого ним органу у зв'язку із змінами в організації виробництва і праці, в тому числі ліквідацією, реорганізацією, перепрофілюванням підприємств, установ та організацій, скороченням чисельності або штату працівників, а також виявленою невідповідністю працівника займаній посаді за станом здоров'я. Такі виплати здійснюватимуться за рахунок коштів державного бюджету до досягнення ними пенсійного віку.

Зважаючи, що відповідно до підпункту «б» та «ж» пункту 9 частини першої статті 87 Бюджетного кодексу України видатки на виплату відповідних соціальних допомог та пенсій, здійснюються за рахунок коштів Державного бюджету України, запропоноване збільшення розміру соціальної допомоги та встановлення пенсій зазначеним категоріям громадян потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Міністерство фінансів України у експертному висновку до законопроекту зазначає, що за орієнтовними розрахунками лише підвищення розміру допомоги потребуватиме додаткових витрат майже 12 тис. грн у розрахунку на одну особу, а загальні витрати з державного бюджету можуть становити близько 300 тис. грн на рік, що не буде забезпечено фінансовими ресурсами у відповідному бюджетному періоді. Крім того, Мінфін зауважує, що виплата пенсій особам, звільненим у зв’язку з виявленою невідповідністю працівника займаній посаді за станом здоров’я також потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету, однак, відсутність вихідних даних унеможливила визначення вартісного впливу законопроекту на видаткову частину бюджету.

Відтак, в порушення вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту не надано належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Крім того, термін набрання чинності законом, визначений у законопроекті, не відповідає положенням частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, що передбачає вимоги щодо введення в дію законів, що впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету).

За підсумками розгляду Комітет ухвалив рішення, що проект Закону про внесення змін до Закону України «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку» щодо підвищення соціального захисту сімей осіб, які мають особливі трудові заслуги перед Батьківщиною та дострокового виходу на пенсію (реєстр. № 3019а-1 від 14.09.2020 р.), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В. та Гнатенком В.С., має вплив на показники державного бюджету (призведе до збільшення його видатків для виплати відповідної допомоги). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року – не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

**Голова Комітету Ю.Ю. Арістов**