**ВИСНОВОК**

**на проект Закону України «Про внесення змін до Виборчого кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо особливостей організації підготовки та проведення виборів у період дії карантину, установленого з метою запобігання поширенню на території України особливо небезпечних і небезпечних інфекційних захворювань, та вдосконалення окремих положень виборчого законодавства»**

У Головному управлінні розглянуто поданий законопроект, який передбачає внесення змін до Виборчого Кодексу України (далі – ВКУ), що стосуються різних аспектів організації виборчого процесу та реалізації виборчих процедур, пов’язаних із підготовкою та проведенням виборів у період дії карантину, запровадженого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України особливо небезпечних і небезпечних інфекційних хвороб, зокрема, гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19). Крім того, пропонується виключити окремі приписи розділу ІІ «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення виборчого законодавства» від 16 липня 2020 року № 805-ІХ.

За результатами аналізу поданого законопроекту в стислий термін Головне управління вважає за необхідне висловити щодо його змісту наступні міркування.

**1.** Головне управління звертає увагу на те, що внесення змін до виборчого законодавства під час виборчого процесу є небажаною практикою. Виборчий процес місцевих виборів розпочався 5 вересня 2020 року, а зміна правил організації виборчих процедур, що вже тривають, може внести дезорганізацію у виборчий процес. Виникають також побоювання, що нові правила наберуть чинності вже після завершення строків реалізації певних виборчих процедур. Наприклад, це стосується нових приписів ВКУ щодо: зміни компетенції районних в місті виборчих комісій, зокрема, у частині формування ними дільничних виборчих комісій (далі – ДВК) (оновлена ч. 1
ст. 202 ВКУ); подання кандидатур до складу ДВК (оновлена
ч. 4 ст. 204 ВКУ); порядку утворення виборчого фонду (оновлена ч. 1
ст. 213); умов реєстрації кандидатів (зміни до ч. 1 ст. 222 ВКУ); умов реєстрації кандидатів на посаду сільського, селищного, міського голови (зміни до ч. 1 ст. 224 ВКУ).

**2.** Обґрунтованими виглядають зміни до ст. 57 ВКУ щодо визначення вартості матеріалів передвиборної агітації у відсотках від прожиткового мінімуму працездатних осіб замість неоподатковуваного мінімуму доходів громадян.

Вважаємо, що можуть бути підтримані зміни, які вдосконалюють положення ВКУ щодо: спрощення процедури подання клопотання громадської організації про надання дозволу мати офіційних спостерігачів на виборах (зміни до ст. 60 ВКУ); наділення Національного агентства з питань запобігання корупції, замість Центральної виборчої комісії (як передбачено чинною ст. 214 ВКУ), повноваженнями визначати форму та порядок подання фінансової звітності розпорядниками коштів накопичувального рахунку виборчого фонду організації партії (оновлена ст. 214 ВКУ). Не викликає заперечень і низка новел проекту, спрямованих на уточнення окремих приписів ВКУ, наприклад, зміни до ч. ч. 2, 3, 4 ст. 253, ст. 255 тощо.

Відповідно до оновленої редакції ч. 1 ст. 61 ВКУ встановлено, що «органи Національної поліції України, а в разі необхідності – залучені військовослужбовці Національної гвардії України зобов’язані з дня прийняття виборчими комісіями виборчих бюлетенів та до моменту їх транспортування з приміщень виборчих комісій в установленому цим Кодексом порядку забезпечити цілодобову охорону приміщень виборчих комісій, а також у разі необхідності, за зверненням Центральної виборчої комісії, – органів ведення Державного реєстру виборців», тоді як у чинній ст. 61 ВКУ вміщено загальну вимогу для всіх видів виборів про цілодобову охорону приміщень всіх виборчих комісій не пізніше як за вісім днів до виборів. Головне управління вважає запропонований підхід слушним, адже строки надходження та перебування виборчих бюлетенів у приміщеннях виборчих комісій різних рівнів та на різних видах виборів - відмінні, тому встановлення загального правила щодо охорони приміщень виборчих комісій, де перебувають бюлетені, є більш раціональним, ніж визначення загального для всіх випадків строку охорони приміщень виборчих комісій.

**3.** У новій редакції ч. 7 ст. 248 ВКУ запроваджуються спеціальні правила визначення ДВК волевиявлення виборця у випадках, коли виборцем було заповнено бюлетень з порушенням вимог, визначених в абз. 1 ч. 7 ст. 248 ВКУ.

Наприклад, у новому абз. 3 ч. 7 ст. 248 ВКУ передбачено: «якщо виборець зробив запис (позначку) із зазначенням номера кандидата в депутати, якого підтримує, у квадраті з нанесеним трафаретом для зазначення номера кандидата, *але не зробив позначку "плюс" (+) або іншу в порожньому квадраті для волевиявлення щодо організації партії*, вважається, що такий виборець проголосував і за відповідну організацію партії». Наведений припис суперечить оновленій редакції підп. «г» п. 1 ч. 29 ст. 250 ВКУ, згідно з яким недійсними вважаються виборчі бюлетені, «*якщо не проставлено жодної позначки у жодному квадраті навпроти повної назви організації партії».*

Вважаємо також, що встановлення правил інтерпретації волевиявлення виборців (оновлена ч. 7 ст. 248 ВКУ), які заповнили виборчий бюлетень з порушенням вимог, встановлених у абз. 1 ч. 7 ст. 248 ВКУ, є, принаймні, дискусійним, адже порушення вимог закону щодо правил заповнення виборчого бюлетеню повинно тягнути визнання таких бюлетенів недійсними.

**4.** Законопроектом пропонується доповнити Розділ XXXXII «Прикінцеві та перехідні положення» ВКУ новим п. 8, у якому встановлюються особливості реалізації виборчих процедур, пов’язаних із підготовкою та проведенням виборів у період дії карантину, запровадженого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України особливо небезпечних і небезпечних інфекційних хвороб, зокрема гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом
SARS-CoV-2 (далі - COVID-19).

Головне управління в цілому підтримує встановлені законопроектом особливості проведення виборчих процедур у зв’язку із поширенням респіраторної хвороби COVID-19. Разом з тим, звертаємо увагу на окремі проблемні питання реалізації таких процедур.

У проекті передбачено, що «члени виборчої комісії в день голосування використовують додаткові засоби індивідуального захисту – захисний щиток чи окуляри, рукавички, а у разі організації голосування за місцем перебування виборців, хворих на COVID-19 або тих, які перебувають на самоізоляції, а також на спеціальних виборчих дільницях, утворених у стаціонарних закладах охорони здоров’я, в яких здійснюється лікування пацієнтів, хворих на
COVID-19, також захисний спеціальний одяг. Забезпечення членів виборчих комісій засобами індивідуального захисту, передбаченими підпунктами 3 та 4 пункту 8 цього розділу, здійснюється в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України» (новий підп. 4 п. 8 Розділу XXXXII «Прикінцеві та перехідні положення» ВКУ).

У зв’язку з цим слід зазначити, що на місцевих виборах 2020 року буде утворено близько 30000 дільничних виборчих комісій і з урахуванням загальної кількості членів виборчих комісій та кількості членів комісій, які задіяні у проведенні голосування за місцем перебування виборців (по три особи від кожної ДВК, тобто, близько 90000 осіб має бути забезпечено спеціальним одягом) постає питання про джерело фінансування витрат на засоби індивідуального захисту. З поданого законопроекту випливає, що забезпечення членів виборчих комісій засобами індивідуального захисту *здійснюється в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, але не визначається, за рахунок яких коштів (Державного бюджету України, місцевих бюджетів, особистих коштів членів виборчих комісій) будуть фінансуватись відповідні заходи.*

Доцільно також наголосити, що слід брати до уваги цілком прогнозовану відмову членів ДВК брати участь в організації голосування виборців з COVID-19 за місцем перебування. Проте~~,~~ правові наслідки такої ситуації не регламентуються приписами проекту. Варто зважати й на те, що «перспектива» бути залученими до заходів, про які йдеться у відповідних положеннях проекту, може істотно вплинути (в негативному сенсі) на бажання громадян брати участь у роботі ДВК.

 Керівник Головного управління С. Тихонюк

 Вик.: О. Мельник