|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Законопроект, запропонований головним комітетом в остаточній редакції до проекту Закону України** | | **Реєстраційний № 4298** |
| про внесення змін до Закону України "Про місцеві державні адміністрації" та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні | |  |
| **Автор(и):** | Народні депутати України Безгін В. Ю., Любота Д. В., Мазурашу Г. Г., Тістик Р. Я., Корнієнко О. С., Клочко А. А., Горбенко Р. О., Стріхарський А. П., Гурін Д. О., Бакумов О. С., Загоруйко А. Л., Іванов В. І., Бондар Г. В., Лозинський Р. М., Микиша Д. С., Юнаков І. С., Жупанин А. В., Аліксійчук О. В., Струневич В. О., Поляк В. М., Гривко С. Д., Грищук Р. П., Скічко О. О., Літвінов О. М., Дубнов А. В., Рубльов В. В., Шуляк О. О., Лис О. Г., Білозір Л. М. | **(Друге читання)** |
| **Автори остаточної редакції:** | Народні депутати України - Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування |  |
| **Дата розгляду в комітеті:** | 14.07.2021 |  |

***ЗАКОН УКРАЇНИ***

**Про внесення змін до Закону України "Про місцеві державні адміністрації" та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні**

**Верховна Рада України** **постановляє:**

**I. Внести зміни до таких законодавчих актів України:**

1. Закон України "Про місцеві державні адміністрації" (Відомості Верховної Ради України, 1999 р., № 20-21, ст. 190 із наступними змінами) викласти в такій редакції:

«**Закон України**

**Про місцеві державні адміністрації**

**Розділ І**

**ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ**

**Стаття 1.** Визначення та система місцевих державних адміністрацій

1. Місцева державна адміністрація є місцевим органом виконавчої влади, що здійснює виконавчу владу в межах відповідної адміністративно-територіальної одиниці.

2. В областях і районах, містах Києві та Севастополі виконавчу владу здійснюють відповідно обласні та районні, Київська міська та Севастопольська міська державні адміністрації.

3. Особливості організації, здійснення повноважень і порядку діяльності Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій визначаються окремими законами України.

4. Місцева державна адміністрація також реалізує повноваження, делеговані їй відповідною радою.

**Стаття 2.** Основні завдання місцевих державних адміністрацій

1. Місцева державна адміністрація на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці забезпечує:

1) виконання Конституції та законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади;

2) законність і правопорядок;

3) додержання прав і свобод людини і громадянина;

4) виконання державних і регіональних програм;

5) підготовку та виконання відповідних обласних і районних бюджетів;

6) звітування про виконання відповідних бюджетів та програм;

7) взаємодію з органами місцевого самоврядування та координацію територіальних органів центральних органів виконавчої влади;

8) реалізацію інших наданих державою відповідно до закону, а також делегованих районними та обласними радами повноважень.

Місцева державна адміністрація реалізує інші надані державою повноваження, якщо вони передбачені цим Законом.

**Стаття 3.** Принципи діяльності місцевих державних адміністрацій

1. Місцеві державні адміністрації діють на принципах:

1) верховенства права – забезпечення насамперед пріоритету прав та свобод людини і громадянина як найвищих цінностей, які визначають зміст і спрямованість діяльності місцевих державних адміністрацій;

2) законності – здійснення повноважень на підставі, в межах та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України;

3) прозорості – системне інформування громадськості про організацію роботи, повноваження, структуру та діяльність місцевих державних адміністрацій та державних службовців зазначених адміністрацій, крім випадків, визначених Конституцією та законами України, гарантування доступу кожного в обсягах та порядку, визначених законом, до інформації про діяльність таких органів;

4) відкритості – залучення громадськості, у тому числі шляхом проведення публічних консультацій (консультацій з громадськістю), до обговорення питань щодо розроблення проектів, прийняття та виконання актів місцевих державних адміністрацій, реалізації інших наданих державою повноважень;

5) єдності державної політики – реалізація місцевими державними адміністраціями єдиної державної політики, забезпечення єдиної правозастосовної практики під час виконання Конституції та законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших актів органів виконавчої влади;

6) безперервності і наступності – забезпечення постійного здійснення повноважень місцевими державними адміністраціями незалежно від змін політичного керівництва держави та державних органів, а також змін адміністративно-територіального устрою;

7) деконцентрації – передача повноважень щодо надання адміністративних послуг, управління об’єктами державної власності та вирішення інших питань органам виконавчої влади найнижчого рівня, на якому відповідні послуги чи діяльність будуть максимально якісними та ефективними;

8) політичної неупередженості – недопущення впливу політичних поглядів на дії та рішення державних службовців місцевих державних адміністрацій, а також утримання ними від демонстрації свого ставлення до політичних партій, демонстрації власних політичних поглядів під час виконання посадових обов’язків;

9) ефективності – забезпечення досягнення максимальних результатів діяльності при використанні мінімальних із наявних ресурсів у визначені строки;

10) сталого розвитку – забезпечення неухильного зростання завдяки дбайливому ставленню до людських, природних, фінансових та інших ресурсів в інтересах нинішнього та майбутніх поколінь на основі збалансованого поєднання економічних, екологічних та інших інтересів суспільства.

**Стаття 4.** Правовий статус та атрибути місцевих державних адміністрацій

1. Місцеві державні адміністрації є юридичними особами публічного права.

2. Місцеві державні адміністрації мають печатки із зображенням Державного Герба України та своїм найменуванням, рахунки в територіальних органах центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів.

3. Місцезнаходженням місцевих державних адміністрацій є адміністративні центри відповідних адміністративно-територіальних одиниць.

4. На будинках, де розміщуються місцеві державні адміністрації та структурні підрозділи їх апаратів, піднімається Державний Прапор України і вивішуються таблички (вивіски) із зображенням Державного Герба України та найменуванням відповідного органу державною мовою.

5. Зразки печаток, бланків місцевих державних адміністрацій та відповідних табличок (вивісок) затверджуються Кабінетом Міністрів України.

**Стаття 5**. Основні засади діяльності місцевих державних адміністрацій

1. Місцеві державні адміністрації у своїй діяльності керуються Конституцією України, цим та іншими законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України.

Обласні та районні державні адміністрації керуються рішенням відповідних обласних та районних рад, а районні державні адміністрації в Автономній Республіці Крим – також актами Верховної Ради Автономної Республіки Крим, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їх повноважень.

2. Місцеві державні адміністрації спрямовуються, координуються та контролюються Кабінетом Міністрів України.

3. Місцеві державні адміністрації та їх голови підзвітні і підконтрольні Кабінету Міністрів України.

Голови місцевих державних адміністрацій при здійсненні своїх повноважень відповідальні перед Президентом України та Кабінетом Міністрів України.

4. Обласні та районні державні адміністрації підзвітні, підконтрольні та відповідальні перед районними та обласними радами у частині реалізації делегованих ними відповідно до закону повноважень.

**Стаття 6.** Утворення, реорганізація, найменування та перейменування місцевих державних адміністрацій

1. Найменування місцевої державної адміністрації є похідним від назви адміністративно-територіальної одиниці. Зміна назви адміністративно-територіальної одиниці є підставою для перейменування відповідної місцевої державної адміністрації. Рішення про перейменування місцевої державної адміністрації приймається Кабінетом Міністрів України.

2. Районна державна адміністрація утворюється або реорганізовується Кабінетом Міністрів України на підставі акта Верховної Ради України про утворення або ліквідацію відповідної адміністративно-територіальної одиниці з урахуванням особливостей, передбачених цим Законом.

3. Порядок здійснення організаційних заходів щодо утворення та реорганізації районної державної адміністрації встановлюється Кабінетом Міністрів України.

4. Реорганізація районних державних адміністрацій здійснюється без повідомлення про неї органу, що здійснює державну реєстрацію, а також без збирання вимог кредиторів, отримання їхньої згоди.

Державна реєстрація припинення юридичних осіб – районних державних адміністрацій здійснюється на підставі заяви, поданої суб’єкту державної реєстрації головою районної державної адміністрації, до якої здійснюється приєднання інших юридичних осіб - районних державних адміністрацій, або уповноваженою ним особою.

Державна реєстрація змін до відомостей про юридичну особу – районну державну адміністрацію, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, здійснюється на підставі заяви, поданої головою районної державної адміністрації або уповноваженою ним особою.

**Розділ ІІ**

**ОРГАНІЗАЦІЯ МІСЦЕВИХ ДЕРЖАВНИХ АДМІНІСТРАЦІЙ**

**Стаття 7.** Склад місцевих державних адміністрацій

1. Склад місцевих державних адміністрацій формують голови місцевих державних адміністрацій.

2. До складу місцевої державної адміністрації входять голова місцевої державної адміністрації, заступники голови місцевої державної адміністрації, керівник та інші державні службовці апарату місцевої державної адміністрації, а також працівники апарату місцевої державної адміністрації, які виконують функції з обслуговування (далі - працівники апарату).

3. Голови місцевих державних адміністрацій, заступники голів місцевих державних адміністрацій є державними службовцями.

4. Перелік структурних підрозділів апарату місцевої державної адміністрації, типове положення про апарат місцевої державної адміністрації, типові положення про структурні підрозділи апарату місцевої державної адміністрації затверджуються Кабінетом Міністрів України.

5. Гранична чисельність державних службовців місцевої державної адміністрації та працівників її апарату, схема посадових окладів державних службовців місцевої державної адміністрації та працівників її апарату затверджуються Кабінетом Міністрів України.

**Стаття 8.** Голова місцевої державної адміністрації

1. Місцеву державну адміністрацію очолює голова місцевої державної адміністрації.

2. Голова місцевої державної адміністрації:

1) здійснює керівництво місцевою державною адміністрацією, несе відповідальність за виконання покладених на неї завдань;

2) затверджує структуру апарату місцевої державної адміністрації, положення про апарат місцевої державної адміністрації, положення про структурні підрозділи апарату місцевої державної адміністрації, штатний розпис, регламент та кошторис місцевої державної адміністрації;

3) призначає на посади та звільняє з посад у визначеному законодавством про державну службу порядку своїх заступників, керівника та інших державних службовців апарату місцевої державної адміністрації, приймає рішення щодо їх заохочення, притягнення до дисциплінарної відповідальності;

4) виконує передбачені законодавством про державну службу функції керівника державної служби в місцевій державній адміністрації;

5) представляє місцеву державну адміністрацію у відносинах з іншими органами державної влади та органами місцевого самоврядування, політичними партіями, громадськими і релігійними організаціями, підприємствами, установами та організаціями, громадянами та іншими особами в Україні та за її межами;

6) приймає рішення щодо розподілу бюджетних коштів, розпорядником яких є місцева державна адміністрація;

7) забезпечує в межах своїх повноважень, передбачених законом, реалізацію державної політики щодо державної таємниці, контроль за забезпеченням її охорони в місцевій державній адміністрації, організацію та контроль мобілізаційної підготовки та мобілізації, цивільного захисту, запобігання та виявлення корупції;

8) забезпечує регулярне інформування населення про стан виконання покладених на місцеву державну адміністрацію завдань;

9) утворює для сприяння здійсненню повноважень місцевої державної адміністрації консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи, члени яких виконують свої функції на громадських засадах, а також визначає завдання, функції та персональний склад таких органів;

10) видає розпорядження;

11) скасовує накази керівника апарату місцевої державної адміністрації та керівників структурних підрозділів апарату місцевої державної адміністрації, що суперечать Конституції та законам України, іншим актам законодавства України.

12) здійснює інші повноваження, передбачені Конституцією та законами України.

**Стаття 9.** Призначення на посаду голови місцевої державної адміністрації

1. Голова місцевої державної адміністрації призначається на посаду Президентом України за поданням Кабінету Міністрів України.

2. Строк перебування на посаді голови місцевої державної адміністрації в одній адміністративно-територіальній одиниці становить 3 роки.

3. Кандидатури на посади голів місцевих державних адміністрацій Президенту України вносить Кабінет Міністрів України. На кожну посаду вноситься одна кандидатура.

4. На посаду голови обласної державної адміністрації може вноситися кандидатура з числа осіб, які:

1) перебувають на посаді голови обласної державної адміністрації в іншій області (в порядку переведення);

2) звільнені не пізніше двох років на дату внесення з посади голови обласної державної адміністрації у зв’язку із закінченням строку призначення на посаду або за власним бажанням (протягом двох років з дня звільнення);

3) визначені Комісією з питань вищого корпусу державної служби за результатами конкурсного відбору на зайняття посади голови обласної державної адміністрації (у разі його проведення);

4) на дату внесення перебувають на посаді голови районної державної адміністрації та мають стаж роботи на посаді голови районної державної адміністрації не менше чотирьох років на дату внесення;

5) звільнені не пізніше двох років на дату внесення з посади голови районної державної адміністрації у зв’язку із закінченням строку призначення на посаду або за власним бажанням та мають стаж роботи на зазначеній посаді не менше чотирьох років (протягом двох років з дня звільнення).

5. На посаду голови районної державної адміністрації може вноситися кандидатура з числа осіб, які:

1) перебувають на посаді голови районної державної адміністрації в іншому районі (в порядку переведення);

2) перебувають у кадровому резерві на посади голів районних державних адміністрацій;

3) звільнені не пізніше двох років на дату внесення з посади голови обласної державної адміністрації у зв’язку із закінченням строку призначення на посаду або за власним бажанням (протягом двох років з дня звільнення).

6. Кандидатури на посади голів місцевих державних адміністрацій на розгляд Кабінету Міністрів України вносить Прем'єр-міністр України. На кожну посаду вноситься одна кандидатура.

7. Подання щодо призначення Президентом України особи на посаду голови місцевої державної адміністрації вноситься Кабінетом Міністрів України не пізніш як за 30 днів до закінчення строку перебування на посаді голови місцевої державної адміністрації або не пізніше 30 днів з дня припинення повноважень попереднього голови місцевої державної адміністрації, або не пізніше 10 днів з дня завершення конкурсу на посаду голови обласної державної адміністрації.

8. У разі вмотивованого відхилення Президентом України поданої кандидатури Кабінет Міністрів України протягом 10 днів з дня відхилення подає на розгляд Президентові України іншу кандидатуру голови місцевої державної адміністрації або оголошує новий конкурсний відбір на посаду голови обласної державної адміністрації.

9. Голова місцевої державної адміністрації набуває повноважень з дня набрання чинності актом Президента України про його призначення.

**Стаття 10.** Кадровий резерв на посади голів районних державних адміністрацій

1. Для заміщення посад голів районних державних адміністрацій створюється кадровий резерв на посади голів районних державних адміністрацій (далі - кадровий резерв).

2. Кадровий резерв формується відповідно до положення про кадровий резерв на посади голів районних державних адміністрацій, що затверджується Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби, з осіб, які відібрані за результатами конкурсу на зарахування до кадрового резерву та відповідають загальним і спеціальним вимогам.

3. Чисельність кадрового резерву становить від 25 до 50 відсотків загальної кількості посад голів районних державних адміністрацій.

4. Конкурс на зарахування до кадрового резерву оголошується Кабінетом Міністрів України та проводиться Комісією з питань вищого корпусу державної служби відповідно до порядку проведення конкурсів на зайняття посад державної служби категорії "А", визначеному законодавством про державну службу, з урахуванням особливостей, передбачених цим Законом.

5. Конкурс на зарахування до кадрового резерву оголошується Кабінетом Міністрів України з підстав, визначених положенням про кадровий резерв.

6. Особа, яка претендує на зарахування до кадрового резерву, має відповідати таким загальним вимогам:

1) бути повнолітнім громадянином України;

2) вільно володіти державною мовою;

3) мати ступінь вищої освіти не нижче магістра;

4) мати загальний стаж роботи не менше семи років;

5) мати досвід роботи на посадах державної служби категорій "А" чи "Б" або на посадах не нижче керівників структурних підрозділів в органах місцевого самоврядування, або на керівних посадах підприємств, установ, організацій будь-якої форми власності не менше трьох років.

Спеціальні вимоги та вимоги до особистих якостей осіб, які претендують на зарахування до кадрового резерву, визначаються Кабінетом Міністрів України.

7. Переможці конкурсу зараховуються до кадрового резерву за рішенням Кабінету Міністрів України після проходження ними спеціальної перевірки.

8. Особи, вперше зараховані до кадрового резерву, проходять професійне навчання за спеціальною професійною (сертифікатною) програмою підвищення кваліфікації в порядку, що затверджується Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби.

9. На зарахування до кадрового резерву не може претендувати особа, яка:

1) в установленому законом порядку визнана недієздатною або дієздатність якої обмежена;

2) має судимість за вчинення умисного кримінального правопорушення, якщо така судимість не погашена або не знята в установленому законом порядку;

3) відповідно до рішення суду позбавлена права займатися діяльністю, пов’язаною з виконанням функцій держави, або займати відповідні посади;

4) піддавалася адміністративному стягненню за правопорушення, пов’язане з корупцією, - протягом трьох років з дня набрання відповідним рішенням суду законної сили;

5) має громадянство іншої держави;

6) підпадає під заборону, встановлену Законом України "Про очищення влади".

10. Порядок організації роботи з кадровим резервом, порядок професійного навчання осіб, які перебувають у кадровому резерві, затверджуються Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби.

Особи, які перебувають у кадровому резерві, щороку проходять професійне навчання відповідно до індивідуальної програми професійного розвитку та оцінювання їх професійних компетентностей у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби.

11. Виключення особи з кадрового резерву здійснюється за рішенням Кабінету Міністрів України у таких випадках:

1) призначення на посаду голови районної державної адміністрації, іншу посаду державної служби категорії "А", посаду міністра, першого заступника чи заступника міністра, обрання народним депутатом України, сільським, селищним, міським головою, секретарем сільської, селищної, міської ради, головою районної, районної у місті, обласної ради, старостою;

2) виявлення за результатами спеціальної перевірки даних, що свідчать про неможливість особи займати посаду голови районної державної адміністрації;

3) невиконання особою індивідуальної програми професійного розвитку;

4) отримання негативної оцінки за результатами оцінювання професійних компетентностей;

5) відмови особи від призначення на посаду голови районної державної адміністрації;

6) закінчення п’ятирічного строку перебування у кадровому резерві;

7) за власним бажанням особи, яка перебуває у кадровому резерві;

8) втрати громадянства України;

9) наявності громадянства іншої держави;

10) смерті особи, яка перебуває у кадровому резерві;

11) в інших випадках, визначених законом, що перешкоджають особі, яка перебуває у кадровому резерві, займатися діяльністю, пов’язаною з виконанням функцій держави.

12. Одна й та сама особа не може перебувати у кадровому резерві більше двох п’ятирічних строків підряд.

13. Виключення з кадрового резерву відповідно до пунктів 1, 3, 4, 6, 7 частини одинадцятої цієї статті не позбавляє особу права на повторну участь у конкурсі на зарахування до складу кадрового резерву.

**Стаття 11.** Припинення повноважень голови місцевої державної адміністрації

1. Повноваження голови місцевої державної адміністрації припиняються Президентом України за поданням Кабінету Міністрів України у разі:

1) закінчення строку призначення на посаду голови місцевої державної адміністрації;

2) переведення з посади голови районної або обласної державної адміністрації на відповідну посаду в іншу адміністративно-територіальну одиницю;

3) переведення з посади голови районної державної адміністрації на посаду голови обласної державної адміністрації, за умов, передбачених пунктом 4 частини четвертої статті 9 цього Закону;

4) наявності інших підстав для припинення державної служби, визначених Законом України «Про державну службу».

2. Президент України може припинити повноваження голови місцевої державної адміністрації у разі висловлення недовіри простою більшістю голосів від складу відповідної ради або припиняє їх у разі висловлення недовіри двома третинами від складу відповідної ради.

3. Повноваження голови місцевої державної адміністрації припиняються з дня набрання чинності відповідним актом Президента України про його звільнення.

4. У разі якщо в останній день строку призначення голови місцевої державної адміністрації відповідний акт Президента України про його звільнення не набрав чинності, повноваження зазначеної особи як голови місцевої державної адміністрації вважаються припиненими з дня, наступного за днем закінчення такого строку, і покладаються на одного із заступників голови місцевої державної адміністрації відповідно до частин другої і третьої статті 13 цього Закону.

**Стаття 12.** Відсторонення голови місцевої державної адміністрації від виконання повноважень

1. Голова місцевої державної адміністрації на час здійснення дисциплінарного провадження стосовно нього може бути відсторонений від виконання повноважень Президентом України за поданням Кабінету Міністрів України на підставах і в порядку, передбачених законодавством про державну службу.

**Стаття 13.** Тимчасове виконання повноважень голови місцевої державної адміністрації

1. У разі неможливості здійснення головою місцевої державної адміністрації своїх повноважень, зокрема внаслідок його тимчасової відсутності, втрати ним працездатності, повноваження голови місцевої державної адміністрації тимчасово здійснює один із його заступників відповідно до розподілу обов’язків між заступниками голови місцевої державної адміністрації, що затверджується головою місцевої державної адміністрації відповідно до порядку, встановленого Кабінетом Міністрів України.

Заступник голови місцевої державної адміністрації невідкладно інформує Президента України та Кабінет Міністрів України про підстави та початок тимчасового виконання ним повноважень голови місцевої державної адміністрації.

2. У разі відсторонення голови місцевої державної адміністрації від виконання повноважень або його звільнення з посади тимчасове виконання повноважень голови місцевої державної адміністрації на строк відсторонення або вакантності посади покладається Кабінетом Міністрів України на одного із заступників голови відповідної місцевої державної адміністрації.

3. Заступник голови місцевої державної адміністрації, який тимчасово виконує повноваження голови місцевої державної адміністрації, не може приймати рішень щодо зміни структури апарату відповідної місцевої державної адміністрації, призначення на посади та звільнення з посад керівника апарату місцевої державної адміністрації, керівників його структурних підрозділів, керівників комунальних підприємств у передбачених законом випадках, крім випадків звільнення зазначених осіб за власним бажанням.

**Стаття 14.** Заступники голови місцевої державної адміністрації

1. Голова місцевої державної адміністрації має заступників, які призначаються на посаду та звільняються з посади головою місцевої державної адміністрації в порядку, передбаченому законодавством про державну службу.

2. Кількість заступників голови місцевої державної адміністрації визначається Кабінетом Міністрів України.

3. Заступники голови місцевої державної адміністрації виконують обов’язки і несуть персональну відповідальність за стан справ у відповідній сфері відповідно до розподілу обов’язкі*в* між заступниками голови місцевої державної адміністрації.

Повноваження голови місцевої державної адміністрації можуть покладатися на заступника голови місцевої державної адміністрації лише у разі тимчасового виконання ним повноважень голови місцевої державної адміністрації відповідно до статті 13 цього Закону.

4. Єдина комісія з проведення конкурсів на зайняття посад заступників голів місцевих державних адміністрацій формується Кабінетом Міністрів України відповідно до законодавства про державну службу та вносить за результатами конкурсу на розгляд голови місцевої державної адміністрації пропозиції щодо кандидатур (не більше трьох осіб) для призначення на посаду заступника голови місцевої державної адміністрації.

**Стаття 15.** Апарат місцевої державної адміністрації та його структура

1. Апарат місцевої державної адміністрації – це організаційно поєднана сукупність структурних підрозділів та посад, що забезпечують діяльність голови місцевої державної адміністрації, а також виконання покладених на місцеву державну адміністрацію завдань.

2. Апарат місцевої державної адміністрації очолює керівник апарату, який призначається на посаду та звільняється з посади головою місцевої державної адміністрації в порядку, передбаченому законодавством про державну службу.

3. Керівник апарату місцевої державної адміністрації забезпечує підготовку матеріалів на розгляд голови місцевої державної адміністрації, організовує доведення розпоряджень голови місцевої державної адміністрації до виконавців, відповідає за стан діловодства, обліку і звітності.

4. Керівник апарату місцевої державної адміністрації відповідно до покладених на нього завдань:

1) організовує роботу апарату місцевої державної адміністрації;

2) готує та подає на затвердження голові місцевої державної адміністрації плани роботи місцевої державної адміністрації, звітує про їх виконання;

3) у межах своїх повноважень запитує та одержує в установленому порядку від державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій в Україні безоплатно інформацію, документи і матеріали (крім здійснення повноважень із забезпечення законності), а від органів державної статистики - статистичну інформацію, необхідну для виконання покладених на місцеву державну адміністрацію завдань*;*

4) подає на затвердження голови місцевої державної адміністрації пропозиції щодо структури апарату місцевої державної адміністрації, штатний розпис та кошторис місцевої державної адміністрації;

5) здійснює супровід призначення на посади та звільнення з посад головою місцевої державної адміністрації у порядку, передбаченому законодавством про державну службу, заступників голови місцевої державної адміністрації та державних службовців апарату місцевої державної адміністрації, готує пропозиції щодо присвоєння їм рангів державних службовців, заохочення або притягнення до дисциплінарної відповідальності, представлення до відзначення державними нагородами України;

6) представляє місцеву державну адміністрацію як юридичну особу публічного права в цивільно-правових відносинах;

7) приймає на роботу та звільняє з роботи у порядку, передбаченому законодавством про працю, працівників апарату місцевої державної адміністрації, приймає рішення щодо їх заохочення або притягнення до дисциплінарної відповідальності;

8) видає накази організаційно-розпорядчого характеру та здійснює контроль за їх виконанням;

9) виконує інші обов’язки, покладені на нього головою місцевої державної адміністрації.

5. Керівник апарату місцевої державної адміністрації несе персональну відповідальність перед головою місцевої державної адміністрації.

6. Структура апарату місцевої державної адміністрації включає:

1) структурні підрозділи, що забезпечують координацію діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади та взаємодію з органами місцевого самоврядування;

2) структурні підрозділи, що забезпечують законність;

3) структурні підрозділи, що забезпечують здійснення окремих повноважень місцевого самоврядування;

4) секретаріат, що здійснює організаційне та матеріально-технічне забезпечення діяльності місцевої державної адміністрації.

7. Керівники структурних підрозділів апарату місцевої державної адміністрації очолюють відповідні підрозділи, видають накази, підзвітні та підконтрольні голові місцевої державної адміністрації, міністру, керівнику іншого центрального органу виконавчої влади у відповідній сфері та несуть персональну відповідальність перед головою місцевої державної адміністрації.

8. Міністерство, інший центральний орган виконавчої влади в порядку і за показниками, встановленими Кабінетом Міністрів України, здійснює моніторинг ефективності реалізації відповідними структурними підрозділами апарату місцевої державної адміністрації державної політики у визначеній одній чи кількох сферах у межах відповідної адміністративно-територіальної одиниці.

У разі виявлення неефективності виконання структурним підрозділом апарату місцевої державної адміністрації завдань з реалізації державної політики міністр, керівник іншого центрального органу виконавчої влади у відповідній сфері має право порушити перед головою місцевої державної адміністрації питання про відповідність керівника такого структурного підрозділу апарату місцевої державної адміністрації займаній посаді.

Голова місцевої державної адміністрації протягом 10 днів з дня отримання відповідного подання зобов’язаний звільнити керівника такого структурного підрозділу апарату місцевої державної адміністрації або надати відповідному міністру, керівнику іншого центрального органу виконавчої влади вмотивовану відповідь.

Міністр, керівник іншого центрального органу виконавчої влади може оскаржити відповідь голови місцевої державної адміністрації до Кабінету Міністрів України.

**РОЗДІЛ ІІІ**

**ПОВНОВАЖЕННЯ МІСЦЕВИХ ДЕРЖАВНИХ АДМІНІСТРАЦІЙ**

**Стаття 16.** Загальні засади здійснення повноважень місцевими державними адміністраціями

1. Місцева державна адміністрація на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці забезпечує здійснення координаційних повноважень, повноважень із забезпечення законності та окремих повноважень місцевого самоврядування.

2. До координаційних повноважень належать повноваження із забезпечення координації діяльності відповідних територіальних органів центральних органів виконавчої влади, зокрема в частині виконання державних програм, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління центральних органів виконавчої влади (крім питань призначення на посади та звільнення з посад керівників установ, підприємств і організацій Збройних Сил та інших військових формувань України, а також керівників навчальних закладів, які обираються на посаду відповідно до закону), а також забезпечення взаємодії з відповідною обласною, районною радою та іншими органами місцевого самоврядування на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці.

3. До повноважень із забезпечення законності належать повноваження із забезпечення законності і правопорядку, додержання прав і свобод людини і громадянина, виконання Конституції та законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади територіальними органами центральних органів виконавчої влади, що здійснюють свої повноваження на території відповідних адміністративно-територіальних одиниць, а також виконання Конституції та законів України сільськими, селищними, міськими, районними в місті радами, їх виконавчими органами, сільськими, селищними, міськими головами, обласними, районними радами.

4. До окремих повноважень місцевого самоврядування належать повноваження щодо виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку, інших цільових програм відповідної обласної, районної ради, рішень відповідної ради, наданих законом та делегованих відповідною обласною, районною радою повноважень.

**Стаття 17**. Повноваження місцевих державних адміністрацій із забезпечення координації діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади.

1. Місцева державна адміністрація координує діяльність територіальних органів центральних органів виконавчої влади, що здійснюють свої повноваження на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, сприяє у виконанні ними визначених законодавством повноважень.

2. Голова місцевої державної адміністрації у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України:

1) вносить пропозиції відповідним центральним органам виконавчої влади щодо визначення пріоритетів у діяльності територіальних органів таких центральних органів виконавчої влади за результатами оцінки потреб та відповідно до стратегії розвитку відповідної області, району;

2) проводить спільні засідання з керівниками територіальних органів центральних органів виконавчої влади на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, рішення яких оформлюються протоколами та є обов’язковими для виконання відповідними керівниками територіальних органів центральних органів виконавчої влади;

3) контролює реалізацію керівниками територіальних органів центральних органів виконавчої влади визначених пріоритетів та виконання рішень спільних засідань;

4) інформує центральні органи виконавчої влади про стан реалізації керівниками відповідних територіальних органів визначених пріоритетів та виконання ними рішень спільних засідань.

3. Визначений головою місцевої державної адміністрації представник бере участь у роботі конкурсної комісії на зайняття вакантної посади керівника територіального органу центрального органу виконавчої влади, щодо якого здійснюється координація діяльності відповідною місцевою державною адміністрацією, а також підприємства, установи та організації, що перебувають в управлінні відповідних центральних органів виконавчої влади (крім керівників установ, підприємств і організацій Збройних Сил та інших військових формувань України, а також керівників навчальних закладів, які обираються на посаду відповідно до закону), з правом голосу.

4. Голова місцевої державної адміністрації має право порушувати перед центральними органами виконавчої влади питання про відповідність займаній посаді керівників їх територіальних органів, щодо яких здійснюється координація діяльності місцевою державною адміністрацією, на підставі чого центральний орган виконавчої влади повинен у місячний строк з дня одержання відповідного подання прийняти рішення або дати вмотивовану відповідь.

У разі якщо міністр, керівник іншого центрального органу виконавчої влади протягом одного місяця з дня одержання відповідного подання не прийняв рішення, голова місцевої державної адміністрації може звернутися з цим питанням до Кабінету Міністрів України.

5. Місцева державна адміністрація в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, здійснює моніторинг діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади та реалізації державної політики у відповідних сферах на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, результати якого включаються до щорічного звіту, що подається до Кабінету Міністрів України;

**Стаття 18.** Повноваження місцевих державних адміністрацій із забезпечення взаємодії з органами місцевого самоврядування

1. Місцеві державні адміністрації на території відповідних адміністративно-територіальних одиниць взаємодіють із сільськими, селищними, міськими радами, їх виконавчими органами, сільськими, селищними, міськими головами, районними, обласними радами у вирішенні питань економічного, соціального та культурного розвитку.

2. Місцеві державні адміністрації проводять консультації з органами місцевого самоврядування на території відповідної області чи району в разі розгляду місцевою державною адміністрацією питань, пов’язаних з інтересами відповідних органів місцевого самоврядування.

Уповноважені посадові особи органів місцевого самоврядування можуть брати участь у розгляді таких питань місцевою державною адміністрацією, висловлювати щодо них свої зауваження та пропозиції.

3. Голова місцевої державної адміністрації та/або уповноважені ним заступники голови місцевої державної адміністрації, керівники структурних підрозділів апарату місцевої державної адміністрації мають право брати участь у засіданнях органів місцевого самоврядування з питань, що стосуються повноважень місцевої державної адміністрації, висловлювати щодо них свої зауваження та пропозиції.

4. Місцеві державні адміністрації можуть залучати до підготовки проектів актів місцевих державних адміністрацій відповідних сільських, селищних, міських голів, голів районних рад та голову обласної ради (за їхньою згодою).

5. У передбачених законом випадках голова обласної, районної державної адміністрації може порушувати перед Верховною Радою України питання про призначення Верховною Радою України позачергових виборів відповідно обласної, районної ради чи сільської, селищної, міської, районної в місті ради, сільського, селищного, міського голови.

**Cтаття 19.** Повноваження місцевих державних адміністрацій із забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування

1. Місцеві державні адміністрації забезпечують законність в діяльності органів місцевого самоврядування згідно з цим Законом та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

2. Обласна державна адміністрація є органом, що забезпечує законність в діяльності районних рад на території відповідної області.

3. Районна державна адміністрація є органом, що забезпечує законність в діяльності сільських, селищних, міських, районних в місті рад, їх виконавчих органів на території відповідного району.

4. З метою забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування обласна державна адміністрація:

1) аналізує, узагальнює та оприлюднює практику застосування законодавства районними радами, подає відповідну інформацію до органу із забезпечення законності центрального рівня;

2) взаємодіє з державними органами, органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами, іншими юридичними та фізичними особами;

3) надає районним радам, а у разі потреби – також сільським, селищним, міським, районним у місті радам та їх виконавчим органам консультації щодо забезпечення законності;

4) здійснює перевірку актів районних рад на відповідність Конституції та законам України;

5) застосовує заходи із забезпечення законності щодо актів районних рад;

6) виконує доручення органу із забезпечення законності центрального рівня.

5. З метою забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування районна державна адміністрація:

1) аналізує, узагальнює та оприлюднює практику застосування законодавства сільськими, селищними, міськими, районними у місті радами, їх виконавчими органами, подає відповідну інформацію до органу із забезпечення законності центрального рівня;

2) взаємодіє з державними органами, органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами, іншими юридичними та фізичними особами;

3) надає сільським, селищним, міським, районним у місті радам та їх виконавчим органам консультації щодо забезпечення законності;

4) здійснює перевірку актів відповідних сільських, селищних, міських, районних у місті рад, їх виконавчих органів;

5) застосовує заходи із забезпечення законності щодо актів сільських, селищних, міських, районних у місті рад та їх виконавчих органів;

6) виконує доручення органу із забезпечення законності центрального рівня.

6. З метою забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування місцева державна адміністрація має право:

1) звертатися до органів державної влади, інших державних органів для отримання роз’яснення у відповідних сферах;

2) витребувати в установленому порядку від сільських, селищних, міських, районних у місті рад, їх виконавчих органів, районних рад копії документів, інформацію та пояснення;

3) одержувати в установленому порядку від органів державної влади, інших державних органів копії документів, інформацію та пояснення;

4) залучати на договірних засадах фахівців для участі у перевірці актів сільських, селищних, міських, районних у місті рад, їх виконавчих органів, районних рад, в аналізі та узагальненні практики застосування законодавства за відповідними напрямами;

5) звертатися до сільських, селищних, міських, районних у місті рад, їх виконавчих органів, районних рад із рекомендаціями щодо усунення порушень законодавства у разі виявлення за наслідками перевірки незаконних актів, які через їх малозначність не призвели і не могли призвести до істотних порушень публічного інтересу;

6) звертатися до сільських, селищних, міських, районних у місті рад, їх виконавчих органів, районних рад з вимогами про усунення порушень законності та встановлювати строки для їх усунення;

7) звертатися до суду щодо визнання актів сільських, селищних, міських, районних у місті рад, їх виконавчих органів, районних рад незаконними.

7. Повноваження, визначені пунктами 5-7 частини шостої цієї статті, здійснюються виключно за підписом голови відповідної місцевої державної адміністрації або його заступника, який відповідно до статті 13 цього Закону тимчасово здійснює повноваження голови відповідної обласної, районної державної адміністрації.

**Стаття 20.** Повноваження місцевої державної адміністрації із забезпечення законності діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади

1. Місцева державна адміністрація в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, забезпечує законність діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади, юрисдикція яких поширюється на територію відповідної адміністративно-територіальної одиниці.

2. Накази керівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади, що суперечать Конституції та законам України, іншим актам законодавства України, можуть бути оскаржені головою відповідної місцевої державної адміністрації до міністра, керівника іншого центрального органу виконавчої влади, у підпорядкуванні якого перебуває відповідний територіальний орган.

За результатами розгляду подання міністр, керівник іншого центрального органу виконавчої влади зобов’язаний протягом одного місяця з дня одержання відповідного подання прийняти рішення щодо оскаржуваного наказу та дати вмотивовану відповідь органу із забезпечення законності.

У разі якщо міністр, керівник іншого центрального органу виконавчої влади протягом одного місяця з дня одержання відповідного подання не прийняв рішення, голова місцевої державної адміністрації може звернутися з цим питанням до Кабінету Міністрів України.

3. Моніторинг діяльності місцевої державної адміністрації щодо виконання нею повноважень із забезпечення законності діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці здійснюється визначеним Кабінетом Міністрів України центральним органом виконавчої влади, за результатами якого до Кабінету Міністрів України подаються рекомендації.

**Стаття 21.** Особливості здійснення виконавчої влади в Автономній Республіці Крим

1. Голови районних державних адміністрацій призначаються та звільняються з посади в порядку, визначеному статтями 9 і 11 цього Закону. Районні державні адміністрації в Автономній Республіці Крим виконують повноваження, віднесені цим Законом до повноважень районних державних адміністрацій.

2. В Автономній Республіці Крим координаційні повноваження обласної державної адміністрації щодо районних державних адміністрацій виконує районна державна адміністрація району Автономної Республіки Крим, визначеного Кабінетом Міністрів України.

**Стаття 22.** Особливості здійснення місцевою державною адміністрацією повноважень в умовах правового режиму воєнного стану, надзвичайного стану, зони надзвичайної екологічної ситуації

1. В умовах запровадження правового режиму воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації територіальні органи центральних органів виконавчої влади виконують розпорядження голови місцевої державної адміністрації, а сільські, селищні, міські ради, їх голови та виконавчі органи, районні в місті, районні та обласні ради здійснюють свої повноваження в порядку, визначеному розпорядженням голови відповідної місцевої державної адміністрації, якщо особливий порядок здійснення таких повноважень не визначений законодавством про особливі правові режими.

Порядок діяльності місцевих державних адміністрацій, їх структура, гранична чисельність в умовах особливого правового режиму визначаються Кабінетом Міністрів України.

2. В умовах проведення мобілізації та демобілізації, а також з питань цивільного захисту населення територіальні органи центральних органів виконавчої влади, а також сільські, селищні, міські голови та виконавчі органи сільських, селищних, міських рад здійснюють повноваження з урахуванням особливостей, передбачених законодавством про правовий режим воєнного стану, надзвичайного стану, зону надзвичайної екологічної ситуації.

**Стаття 23**. Відносини місцевих державних адміністрацій з Президентом України та Кабінетом Міністрів України

1. Обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації регулярно інформують Президента України та Кабінет Міністрів України, а районні державні адміністрації – Кабінет Міністрів України про стан справ на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, про тенденції та проблеми реалізації державної політики, надають пропозиції щодо їх врахування та вирішення відповідно.

2. Місцеві державні адміністрації щороку звітують перед Кабінетом Міністрів України про результати виконання покладених на них завдань та здійснення визначених законом повноважень, а також вносять пропозиції щодо удосконалення законодавства і практики його застосування.

3. З метою оцінки ефективності діяльності голів місцевих державних адміністрацій у порядку та за показниками, визначеними Кабінетом Міністрів України, проводиться щоквартальний моніторинг виконання покладених на місцеві державні адміністрації завдань та здійснення визначених законом повноважень, за результатами якого формується звіт та визначається рейтинг голів місцевих державних адміністрацій.

4. Обласні державні адміністрації з питань, що потребують вирішення Кабінетом Міністрів України, надсилають пропозиції, які підлягають розгляду Кабінетом Міністрів України в установленому порядку. Під час розгляду таких пропозицій голови обласних державних адміністрацій мають право брати участь у засіданні Кабінету Міністрів України з правом дорадчого голосу.

5. Обласні державні адміністрації розглядають проекти актів Кабінету Міністрів України з питань розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, погоджують їх, подають зауваження та пропозиції.

**Стаття 24**. Відносини місцевих державних адміністрацій з центральними органами виконавчої влади та іншими державними органами

1. Місцеві державні адміністрації забезпечують виконання актів відповідних центральних органів виконавчої влади.

2. Голови місцевих державних адміністрацій можуть подавати до центральних органів виконавчої влади пропозиції щодо проектів їх нормативно-правових актів, що підлягають обов’язковому розгляду.

3. При здійсненні повноважень місцеві державні адміністрації взаємодіють з іншими державними органами.

**Стаття 25.** Відносини між обласною та районними державними адміністраціями

1. Обласна державна адміністрація координує та контролює діяльність відповідних районних державних адміністрацій, надає їм методичну допомогу.

2. Районні державні адміністрації підзвітні і підконтрольні відповідній обласній державній адміністрації.

3. Голови районних державних адміністрацій регулярно інформують про стан справ на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, про тенденції та проблеми реалізації державної політики, надають пропозиції щодо їх врахування та вирішення відповідно, а також щороку звітують про діяльність районної державної адміністрації.

4. Голова обласної державної адміністрації з підстав та в порядку, визначених законом, вносить до Кабінету Міністрів України подання про притягнення голови районної державної адміністрації до дисциплінарної відповідальності.

**Стаття 26.** Відносини місцевих державних адміністрацій з обласними, районними радами

1. Обласні, районні державні адміністрації здійснюють повноваження, делеговані їм відповідними радами.

2. Обласні, районні державні адміністрації можуть залучати до підготовки проектів своїх актів голів відповідних обласних, районних рад, уповноважених ними посадових осіб та депутатів таких рад (за їхньою згодою).

3. Голова обласної, районної державної адміністрації вносить на розгляд відповідної ради питання, пов’язані з підготовкою та виконанням обласних, районних бюджетів.

4. Голова обласної, районної державної адміністрації, уповноважені ним посадові особи мають право брати участь у засіданнях обласної, районної ради з питань, що стосуються повноважень такої місцевої державної адміністрації, брати участь в їх обговоренні, подавати зауваження та пропозиції, робити застереження, давати пояснення, вносити проекти рішень обласних, районних рад із зазначених питань.

5. Голова обласної, районної державної адміністрації щороку звітує перед обласною, районною радою з питань виконання повноважень, делегованих відповідною радою.

Щорічний звіт, передбачений абзацом першим цієї частини, розглядається на пленарному засіданні обласної, районної ради після розгляду звіту голови обласної, районної державної адміністрації про виконання обласного, районного бюджету за відповідний рік.

6. На вимогу не менш як половини депутатів від складу обласної, районної ради голова обласної, районної державної адміністрації зобов'язаний прозвітувати перед відповідною радою з питань виконання делегованих нею повноважень на черговій сесії такої ради, крім сесії, на якій розглядається щорічний звіт, передбачений частиною п’ятою цієї статті.

Така вимога може бути заявлена голові обласної, районної державної адміністрації не частіше одного разу протягом відповідної сесії ради.

7. Обласна, районна рада за результатами звітування, передбаченого частинами п’ятою, шостою цієї статті, з мотивів неналежного виконання зазначених у частині першій цієї статті повноважень в порядку, визначеному цим Законом, може висловити голові відповідної місцевої державної адміністрації недовіру.

У разі висловлення недовіри голові обласної, районної державної адміністрації простою більшістю депутатів від складу відповідної обласної, районної ради Президент України приймає рішення та дає вмотивовану відповідь.

Якщо недовіру голові обласної, районної державної адміністрації висловлено не менш як двома третинами депутатів від складу відповідної ради, Президент України приймає рішення про відставку такого голови місцевої державної адміністрації.

8. Рішення обласної, районної ради про висловлення недовіри голові відповідної обласної, районної державної адміністрації може бути оскаржене до адміністративного суду в установленому законом порядку.

**Стаття 27.** Порядок оголошення недовіри голові обласної, районної державної адміністрації

1. Обласна, районна рада за пропозицією не менш як половини депутатів від її загального складу може розглянути питання про ініціювання оголошення недовіри голові відповідної державної адміністрації та за результатами його розгляду прийняти рішення про початок консультацій щодо оголошення недовіри, яке невідкладно направляється до відповідної місцевої державної адміністрації та Кабінету Міністрів України.

2. Питання про оголошення недовіри голові обласної, районної державної адміністрації розглядається після проведення передбачених частиною першою цієї статті консультацій в усіх постійних комісіях відповідної ради, а також президії (колегії) цієї ради з уповноваженою посадовою особою центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері розвитку місцевого самоврядування.

Розгляд питання про оголошення недовіри голові обласної, районної державної адміністрації здійснюється не раніше ніж через 20 днів з дня прийняття рішення про початок консультацій на пленарному засіданні наступної чергової сесії відповідної ради, на яке запрошується голова обласної, районної державної адміністрації, якому надається слово для виступу та відповідей на запитання депутатів відповідної ради.

3. Повторний розгляд питань, визначених цією статтею та статтею 26 цього Закону, до наступного звітування голови відповідної обласної, районної державної адміністрації, а також їх розгляд на позачергових сесіях відповідної обласної, районної ради не допускаються.

**Стаття 28.** Відносини місцевих державних адміністрацій з підприємствами, установами та організаціями

1. Місцеві державні адміністрації не втручаються у господарську діяльність підприємств, установ і організацій, крім випадків, визначених законом.

2. Керівники підприємств, установ та організацій мають право звернутися до органів виконавчої влади вищого рівня або до суду про скасування актів місцевої державної адміністрації, що суперечать законодавству з питань, що стосуються їх діяльності.

3. Керівники підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності зобов’язані у десятиденний строк надавати на вимогу голови місцевої державної адміністрації необхідну інформацію на підставі, у межах та в порядку, визначених законом.

4. Обласні державні адміністрації здійснюють моніторинг діяльності державних підприємств у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

**Стаття 29.** Відносини місцевих державних адміністрацій з громадськими формуваннями

1. Місцеві державні адміністрації взаємодіють з громадськими формуваннями для забезпечення прав і свобод людини і громадянина, задоволення їх політичних, екологічних, соціальних, культурних та інших потреб, сприяють виконанню громадськими формуваннями статутних завдань та забезпечують додержання їх прав та охоронюваних законом інтересів.

2. Громадські формування можуть вносити пропозиції з питань своєї діяльності на розгляд місцевих державних адміністрацій, а їх представники мають право бути присутніми під час розгляду відповідних пропозицій, надавати необхідні пояснення.

**Стаття 30.** Особливості забезпечення місцевими державними адміністраціями прав і свобод людини і громадянина

1. Місцеві державні адміністрації розглядають звернення громадян з питань, віднесених до їх повноважень, у строки і в порядку, визначені законом.

2. У разі порушення у зверненні питання, віднесеного до повноважень іншого органу, таке звернення надсилається до відповідного органу у встановленому порядку.

3. Відповідна місцева державна адміністрація у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, здійснює контроль за розглядом звернення, надісланого до територіального органу центрального органу виконавчої влади, щодо якого здійснює контроль за законністю його діяльності, чи органу місцевого самоврядування, щодо якого є органом із забезпечення законності.

Місцева державна адміністрація має право отримати копію відповіді на звернення, переадресоване до територіального органу центрального органу виконавчої влади чи органу місцевого самоврядування, щодо якого така адміністрація є органом із забезпечення законності.

**Стаття 31.** Право голови місцевої державної адміністрації на запит та особистий прийом

1. Голова місцевої державної адміністрації звертається із запитом з питань, що належать до повноважень місцевої державної адміністрації, до територіальних органів центральних органів виконавчої влади, відповідних органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, а також до керівників підприємств, установ та організацій незалежно від їх підпорядкування та форми власності.

2. Запит голови місцевої державної адміністрації – це викладена у письмовій формі вимога голови місцевої державної адміністрації щодо вчинення відповідно до закону певних дій, викладення позиції з порушеного питання.

3. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи, до яких направлено запит голови місцевої державної адміністрації, зобов’язані в десятиденний строк з дня одержання запиту надати відповідь, якщо інше не встановлено законом.

4. Якщо з об’єктивних причин порушене в запиті питання не може бути розглянуто в десятиденний строк, органи державної влади чи органи місцевого самоврядування, посадові особи, яким направлено запит, повідомляють про це голову місцевої державної адміністрації і визначають інший строк для розгляду, що не має перевищувати 30 днів з дня одержання запиту.

5. Голова місцевої державної адміністрації має право на невідкладний прийом посадовими особами місцевого самоврядування, які здійснюють свої повноваження на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці.

6. Голова місцевої державної адміністрації, за умови пред’явлення посвідчення голови місцевої державної адміністрації, користується правом безперешкодного відвідування органів державної влади та органів місцевого самоврядування, а також правом безперешкодного доступу на всі підприємства, в установи та організації, розташовані на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, незалежно від їх підпорядкування та форми власності з додержанням при цьому режиму діяльності та охорони відповідних об’єктів.

7. Порядок відвідування головою місцевої державної адміністрації підприємств, установ та організацій, діяльність яких пов’язана з державною або іншою таємницею, що охороняється законом, визначається відповідними нормативно-правовими актами.

8. Голови обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій мають право на першочерговий прийом Президентом України, Прем’єр-міністром України та іншими членами Кабінету Міністрів України, керівником центрального органу виконавчої влади та, за умови пред’явлення посвідчення голови обласної державної адміністрації, – право безперешкодного доступу з додержанням режиму охорони об’єктів до приміщень, в яких розміщені Президент України, Кабінет Міністрів України, центральні органи виконавчої влади, а також консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи і служби, створені Президентом України.

9. Голова районної державної адміністрації має право на першочерговий прийом Прем’єр-міністром України та іншими членами Кабінету Міністрів України, керівником центрального органу виконавчої влади, його заступниками, головою обласної державної адміністрації, його заступниками та, за умови пред’явлення посвідчення голови районної державної адміністрації, – право безперешкодного доступу з додержанням режиму охорони об’єктів до приміщень, в яких розміщені Кабінет Міністрів України, міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, обласні державні адміністрації.

**РОЗДІЛ IV**

**ПОРЯДОК ДІЯЛЬНОСТІ МІСЦЕВИХ ДЕРЖАВНИХ АДМІНІСТРАЦІЙ**

**Стаття 32.** Регламент місцевої державної адміністрації

1. Організаційно-процедурні питання внутрішньої діяльності місцевої державної адміністрації регулюються її регламентом, що затверджується головою відповідної місцевої державної адміністрації.

Типовий регламент місцевої державної адміністрації затверджується Кабінетом Міністрів України.

**Стаття 33.** Акти місцевих державних адміністрацій

1. Голова місцевої державної адміністрації видає акти місцевої державної адміністрації у формі розпоряджень, а керівники структурних підрозділів апарату місцевої державної адміністрації – у формі наказів.

2. Акти місцевих державних адміністрацій є обов’язковими для виконання всіма органами, підприємствами, установами та організаціями незалежно від форми власності, їх посадовими особами, а також громадянами.

3. Проекти розпоряджень голови місцевої державної адміністрації нормативно-правового характеру погоджуються з керівниками відповідних структурних підрозділів апарату місцевої державної адміністрації.

4. Нормативно-правові акти місцевих державних адміністрацій підлягають державній реєстрації у відповідних органах юстиції в установленому порядку і набирають чинності після реєстрації з моменту їх офіційного оприлюднення, якщо самими актами не встановлено пізніший термін введення їх у дію.

5. Нормативно-правові акти місцевих державних адміністрацій оприлюднюються на офіційному веб-сайті відповідної місцевої державної адміністрації із забезпеченням безоплатного цілодобового доступу до таких актів та можливості їх пошуку.

6. Акти місцевих державних адміністрацій ненормативного характеру набирають чинності з моменту їх видання, якщо інше не визначено такими актами. Такі акти доводяться до їх виконавців, а у випадках, визначених законом, – оприлюднюються.

7. Акти місцевих державних адміністрацій, що відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються з урахуванням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Стаття 34**. Оскарження та скасування актів місцевих державних адміністрацій

1. Розпорядження голови обласної державної адміністрації можуть бути оскаржені до Кабінету Міністрів України або до суду.

Накази керівників структурних підрозділів апарату обласної державної адміністрації можуть бути оскаржені до голови обласної державної адміністрації, відповідного центрального органу виконавчої влади або до суду.

2. Розпорядження голови районної державної адміністрації можуть бути оскаржені до обласної державної адміністрації, Кабінету Міністрів України або до суду.

Накази керівників структурних підрозділів апарату районної державної адміністрації можуть бути оскаржені до голови районної державної адміністрації, відповідного структурного підрозділу апарату обласної державної адміністрації або до суду.

3. Кабінет Міністрів України розглядає питання про внесення Президентові України пропозицій щодо скасування розпоряджень голів місцевих державних адміністрацій, що суперечать Конституції та законам України, іншим актам законодавства України, з одночасним зупиненням їх дії.

4. Розпорядження голови обласної державної адміністрації, що суперечать Конституції та законам України, іншим актам законодавства України, можуть бути скасовані Президентом України або в судовому порядку.

Накази керівників структурних підрозділів апарату обласної державної адміністрації можуть бути скасовані головою обласної державної адміністрації, керівником відповідного центрального органу виконавчої влади або в судовому порядку.

5. Розпорядження голови районної державної адміністрації, що суперечать Конституції та законам України, іншим актам законодавства України, можуть бути скасовані Президентом України, головою обласної державної адміністрації або в судовому порядку.

Накази керівників структурних підрозділів апарату районної державної адміністрації можуть бути скасовані головою районної державної адміністрації, керівником відповідного структурного підрозділу апарату обласної державної адміністрації або в судовому порядку.

6. Розпорядження голови обласної державної адміністрації про скасування розпорядження голови районної державної адміністрації може бути оскаржене до Кабінету Міністрів України.

Наказ керівника структурного підрозділу апарату обласної державної адміністрації про скасування наказу керівника структурного підрозділу апарату районної державної адміністрації може бути оскаржене до відповідного центрального органу виконавчої влади.

7. Накази керівника апарату місцевої державної адміністрації, що суперечать Конституції та законам України, іншим актам законодавства України, можуть бути скасовані головою відповідної місцевої державної адміністрації.

8. Вимоги про усунення порушення законності та звернення до суду щодо визнання актів сільських, селищних, міських, районних у місті рад, їх виконавчих органів, районних рад незаконними, подані відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», можуть бути скасовані виключно в судовому порядку.

**Стаття 35.** Фінансове, матеріально-технічне, соціально-побутове забезпечення діяльності місцевих державних адміністрацій, державних службовців та працівників апаратів місцевих державних адміністрацій

1. Фінансове забезпечення місцевих державних адміністрацій здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України, крім випадків, визначених законом.

2. Умови оплати праці державних службовців місцевої державної адміністрації та працівників її апарату, умови їх матеріально-технічного і соціально-побутового забезпечення, норми витрат на утримання місцевих державних адміністрацій та їх апаратів визначаються законами України та актами Кабінету Міністрів України.

3. Фонд оплати праці державних службовців місцевої державної адміністрації та працівників її апарату, в межах виділених асигнувань, визначає голова відповідної місцевої державної адміністрації.

4. Для забезпечення діяльності місцевих державних адміністрацій, їх апаратів за ними на праві оперативного управління закріплюється майно, що є державною власністю.

5. Голова місцевої державної адміністрації на час перебування на посаді забезпечується службовим житлом. Вимоги до службових жилих приміщень, порядок їх надання та звільнення визначаються Кабінетом Міністрів України.

6. Службові жилі приміщення, призначені для проживання голів місцевих державних адміністрацій, перебувають у державній власності та не можуть бути приватизовані. Виключення таких приміщень з числа службових не допускається.

7. Особам, звільненим відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 11 цього Закону з посади голови обласної, районної державної адміністрації, виплачується допомога в розмірі посадового окладу голови відповідно обласної, районної державної адміністрації на період їх працевлаштування, але не більше одного року.

**Стаття 36.** Відповідальність голів, заступників голів місцевих державних адміністрацій, державних службовців та працівників апаратів місцевих державних адміністрацій

1. Голова, заступники голови місцевої державної адміністрації, державні службовці та працівники апарату місцевої державної адміністрації несуть відповідальність згідно із законодавством.

2. Кабінет Міністрів України може притягнути голову місцевої державної адміністрації до дисциплінарної відповідальності, крім звільнення з посади державної служби.

3. Президент України за поданням Кабінету Міністрів України може притягнути голову місцевої державної адміністрації до дисциплінарної відповідальності у виді звільнення з посади державної служби.

4. Голова місцевої державної адміністрації на час здійснення дисциплінарного провадження стосовно нього за поданням Кабінету Міністрів може бути відсторонений від виконання повноважень Президентом України.

5. Необґрунтоване зупинення дії акта органу місцевого самоврядування з мотивів створення ним загрози територіальній цілісності України може бути додатковою підставою для притягнення голови місцевої державної адміністрації до дисциплінарної відповідальності.

6. Шкода, заподіяна незаконними рішеннями, діями чи бездіяльністю голів, заступників місцевих державних адміністрацій, державних службовців та інших працівників апарату місцевих державних адміністрацій при здійсненні ними своїх повноважень відшкодовується за рахунок держави в порядку, визначеному законом.

7. Держава має право зворотної вимоги (регресу) до голови, заступника голови місцевої державної адміністрації, державного службовця або іншого працівника апарату місцевої державної адміністрації, який заподіяв шкоду, у розмірах та порядку, визначених законодавством".

2. У Кодексі адміністративного судочинства України (Відомості Верховної Ради України, 2017 р., № 48, ст. 436):

1) частину другу статті 150 доповнити пунктом 3 такого змісту:

«3) очевидними є ознаки незаконності акта органу місцевого самоврядування і нездійснення таких заходів може істотно ускладнити чи унеможливити виконання рішення суду про відновлення становища, яке існувало до прийняття такого акта (у справах щодо забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування)»;

2) статтю 264 доповнити частиною тринадцятою такого змісту:

«13. Правила цієї статті не застосовуються у справах щодо забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування»;

3) частину першу статті 268 після чисел «285-289» доповнити числами «2892»;

4) частину першу статті 271 після чисел «280-289» доповнити числами «2892»;

5) частину другу статті 272 після чисел «280-288» доповнити числами «2892»;

6) § 2 глави 11 розділу II доповнити статтею 2892 такого змісту:

«Стаття 2892. Особливості провадження у справах щодо забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування

1. У справах щодо забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування (далі – забезпечення законності) адміністративні суди перевіряють, чи прийняті акти органів місцевого самоврядування на підставі, у межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією та законами України, іншими актами законодавства України.

2. У разі задоволення позову у справі щодо забезпечення законності суд може прийняти рішення про визнання актів органів місцевого самоврядування, їх окремих положень незаконними та їх скасування, визнання нечинними, зобов’язання вчинити певні дії або утриматися від вчинення певних дій.

Акти органів місцевого самоврядування або окремі положення таких актів, визнані незаконними, скасовуються, втрачають чинність з дня набрання законної сили рішенням суду, якщо інше не встановлено таким рішенням суду.

Суд може прийняти рішення про поворот виконання рішення чи окремих його положень із зазначенням способу його здійснення, зокрема шляхом визнання нечинними, недійсними прийнятих на їх основі актів, вчинених правочинів, у тому числі з особами, які не знали і не могли знати про незаконність таких рішень.

3. Адміністративна справа щодо забезпечення законності вирішується окружним адміністративним судом за місцезнаходженням відповідного органу місцевого самоврядування протягом п’ятнадцяти днів з дня відкриття провадження у справі.

4. Звернутися з позовною заявою у справах щодо забезпечення законності може уповноважений орган із забезпечення законності.

Орган із забезпечення законності користується процесуальними повноваженнями сторони процесу виключно після підтвердження судом дотримання частин першої-третьої статті 592, частин другої, третьої статті 595, частин першої, другої статті 597 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні".

5. Апеляційні скарги на судові рішення у справах, визначених цією статтею, можуть бути подані протягом десяти днів з дня їх проголошення.

6. Правила цієї статті не застосовуються у справах, особливості провадження в яких визначені частиною четвертою статті 277, статтями 281, 286 цього Кодексу».

3. У Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні» (Відомості Верховної Ради України, 1997 р., № 24, ст. 170 із наступними змінами):

1) у статті 34:

пункт «б» частини першої доповнити підпунктами 18 і 19 такого змісту:

«18) здійснення державного контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення у порядку, визначеному законодавством;

19) накладення штрафів за порушення законодавства про працю та зайнятість населення у порядку, визначеному законодавством";

частину третю виключити;

2) частину п’яту статті 59 викласти в такій редакції:

«5. Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення на офіційному веб-сайті відповідного органу місцевого самоврядування, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення таких актів у дію";

3) розділ ІІ доповнити главою 6 такого змісту:

«**Глава 6.** ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗАКОННОСТІ В ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

**Стаття 592.** Загальні засади забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування

1. Предметом забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування (далі – забезпечення законності) охоплюються:

1) нормативно-правові акти органів місцевого самоврядування;

2) індивідуальні акти, що приймаються органами місцевого самоврядування з питань відчуження об’єктів цивільних прав територіальної громади або спільної власності територіальних громад відповідного району, області, якщо таке відчуження здійснюється без застосування публічних конкурсних процедур, передбачених законами України;

3) акти, що містять ознаки прийняття органами місцевого самоврядування рішень не на підставі, не в межах повноважень або не у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України;

4) акти органів місцевого самоврядування, що стосуються конституційних прав, свобод та обов’язків людини і громадянина та містять ознаки будь-якої дискримінації окремої особи та/або групи осіб.

2. Обов'язковою умовою забезпечення законності є відсутність у інших органів державної влади передбачених законами повноважень із здійснення державного нагляду (контролю) за діяльністю органів місцевого самоврядування у відповідній сфері.

3. Забезпечення законності при виконанні органами місцевого самоврядування власних повноважень здійснюється щодо дотримання ними Конституції та законів України.

Забезпечення законності під час реалізації органами місцевого самоврядування делегованих повноважень може охоплювати питання доцільності, економності чи ефективності їх здійснення органами місцевого самоврядування.

4. Для цілей забезпечення законності уповноважені органи державної влади, визначені цим Законом (далі – органи із забезпечення законності) здійснюють моніторинг актів органів місцевого самоврядування, визначених цим Законом. Порядок моніторингу актів органів місцевого самоврядування, що охоплюються предметом забезпечення законності, встановлюється Кабінетом Міністрів України.

**Стаття 593.** Принципи забезпечення законності

1. Забезпечення законності здійснюється за принципами:

1) верховенства права;

2) захисту публічного інтересу;

3) домірності;

4) самостійності місцевого самоврядування;

5) партнерства держави та місцевого самоврядування.

**Стаття 594.** Консультації із забезпечення законності

1. Органи із забезпечення законності за зверненням відповідної місцевої ради, сільського, селищного, міського голови, а також секретаря сільської, селищної, міської ради у передбачених законом випадках, голови обласної, районної, районної в місті ради надають консультації щодо застосування органами місцевого самоврядування законодавства з питань, що стосуються дотримання ними законності на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці.

2. Консультації із забезпечення законності не є обов’язковими для застосування органами та посадовими особами місцевого самоврядування і не можуть обмежувати заходи із забезпечення законності.

**Стаття 595.** Заходи із забезпечення законності

1. Заходами із забезпечення законності є:

1) вимога про усунення порушення законності;

2) звернення до суду з позовом про визнання акта органу місцевого самоврядування незаконним.

2. Заходи із забезпечення законності застосовуються протягом 30 робочих днів з дня набрання чинності відповідним актом органу місцевого самоврядування.

3. Перебіг строку застосування заходів із забезпечення законності, визначеного частиною другою цієї статті, призупиняється на час надання визначеними цим Законом органами (особами) відповіді на запит органу із забезпечення законності, документів і матеріалів, додаткової інформації та пояснень, а заходів, передбачених пунктом 2 частини першої цієї статті, - також на період, встановлений для виконання вимоги про усунення порушення законності.

4. Підстави для застосування заходів із забезпечення законності повинні бути обґрунтовані. З метою обгрунтування підстав орган із забезпечення законності може звернутися з письмовим запитом до фізичних і юридичних осіб незалежно від форми власності, до їх посадових осіб про отримання документів, матеріалів, додаткової інформації та/або пояснень. У своєму запиті орган із забезпечення законності має зробити посилання на акт (акти) органу місцевого самоврядування, у зв’язку із моніторингом якого (яких) запитується відповідна інформація.

**Стаття 596**. Вимога про усунення порушення законності

1. Виявлення актів органів місцевого самоврядування, що суперечать Конституції та законам України, є підставою для звернення органу із забезпечення законності до відповідного органу чи посадової особи місцевого самоврядування з вимогою про усунення відповідного порушення законності.

2. Орган місцевого самоврядування розглядає вимогу про усунення порушення законності та приймає рішення у строк, встановлений органом із забезпечення законності, який має бути необхідним і достатнім для усунення порушення законності, але не може перевищувати 30 робочих днів з дня направлення відповідної вимоги.

3. Вимога про усунення порушення законності надсилається до органу місцевого самоврядування та оприлюднюється на офіційному веб-сайті органу із забезпечення законності та офіційному веб-сайті відповідного органу місцевого самоврядування.

**Стаття 597.** Звернення до суду з позовом про визнання акта органу місцевого самоврядування незаконним

1. Невиконання органом місцевого самоврядування вимоги про усунення порушення законності у строк, визначений у такій вимозі, є підставою для звернення органу із забезпечення законності до суду з позовом про визнання відповідного акта незаконним.

2. У разі виявлення за наслідками перевірки акта, невжиття негайних заходів щодо скасування якого може істотно ускладнити чи унеможливити відновлення становища, яке існувало до прийняття такого акта, орган із забезпечення законності може звернутися безпосередньо до суду без надсилання вимоги про усунення порушення законності.

Необґрунтоване звернення органу, що здійснює забезпечення законності, до суду з позовом про визнання акта органу місцевого самоврядування незаконним без попереднього надсилання вимоги про усунення порушення законності не допускається.

3. Акти органів місцевого самоврядування або їх окремі положення з мотивів їх невідповідності Конституції чи законам України визнаються незаконними та скасовуються в судовому порядку.

4. Акти органів місцевого самоврядування або їх окремі положення, що визнані незаконними за позовом органу із забезпечення законності, втрачають чинність з дня набрання законної сили рішенням суду, якщо інше не встановлено таким рішенням суду.

Суд може прийняти рішення про визнання недійсними прийнятих на їх основі актів, вчинених правочинів тощо, в тому числі з особами, які не знали і не могли знати про незаконність таких рішень.

Шкода, завдана фізичній або юридичній особі у таких випадках відшкодовується за рахунок коштів місцевого бюджету.

5. У разі якщо очевидними є ознаки, що акт органу чи посадової особи місцевого самоврядування створює загрозу порушення територіальної цілісності України, орган із забезпечення законності зупиняє дію такого акта з одночасним зверненням до суду з позовом про визнання його незаконним та скасування, про що невідкладно інформує Президента України та Кабінет Міністрів України.

Зупинення дії акта органу місцевого самоврядування має наслідком обов’язковість зупинення виконання будь-якими фізичними та юридичними особами такого акта, здійснення визначених таким актом повноважень, настання будь-яких юридично значущих наслідків у разі застосування зазначеного акта та заборону здійснення будь-яких дій з майном (відчуження, передача прав тощо), якщо відповідне право виникло на підставі зупиненого акта.

6. Звернення органу із забезпечення законності до суду та/або прийняття ним рішення про зупинення дії акта органу місцевого самоврядування з одночасним зверненням до суду невідкладно оприлюднюється на офіційному веб-сайті органу із забезпечення законності та офіційному веб-сайті відповідного органу місцевого самоврядування відповідно до Закону України “Про доступ до публічної інформації”.

**Стаття 598.** Система органів, що здійснюють забезпечення законності

1. Органами із забезпечення законності є:

1) орган із забезпечення законності центрального рівня;

2) орган із забезпечення законності регіонального рівня;

3) орган із забезпечення законності районного рівня.

2. Органом із забезпечення законності центрального рівня є центральний орган виконавчої влади, що визначається Кабінетом Міністрів України та забезпечує законність у діяльності обласних рад.

3. Органами із забезпечення законності регіонального рівня є обласні державні адміністрації, які забезпечують законність у діяльності районних рад.

4. Органами із забезпечення законності районного рівня є районні державні адміністрації, що забезпечують законність у діяльності сільських, селищних, міських, районних у місті рад та їх виконавчих органів.

**Стаття 599.** Повноваження органу із забезпечення законності центрального рівня

1. До повноважень органу із забезпечення законності центрального рівня належить:

1) методологічна та інформаційно-аналітична підтримка органів місцевого самоврядування та місцевих державних адміністрацій;

2) координація та контроль за діяльністю органів із забезпечення законності регіонального та районного рівнів, сприяння підвищенню кваліфікації державних службовців цих органів;

3) аналіз, узагальнення та оприлюднення практики щодо застосування законодавства з питань забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування;

4) взаємодія з державними органами, органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами, іншими юридичними та фізичними особами, міжнародними організаціями, проектами та програмами;

5) надання обласним радам консультацій щодо забезпечення законності;

6) розроблення та оприлюднення узагальнюючих рекомендацій щодо застосування законодавства з питань забезпечення законності;

7) перевірка актів обласних рад на відповідність Конституції та законам України;

8) перевірка діяльності органів із забезпечення законності регіонального та районного рівня щодо виконання ними повноважень із забезпечення законності в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

2. З метою забезпечення законності в діяльності обласних рад орган із забезпечення законності центрального рівня має право:

1) звертатися до органів державної влади, інших державних органів для отримання роз’яснення у відповідних сферах;

2) витребувати від обласних рад копії документів, інформацію та пояснення;

3) одержувати від органів державної влади, інших державних органів копії документів, інформацію та пояснення;

4) залучати на договірних засадах фахівців для участі у перевірці актів обласних рад, аналізі та узагальненні практики застосування законодавства за відповідними напрямами;

5) звертатися з рекомендаціями щодо усунення порушень законодавства до обласних рад у разі виявлення за наслідками перевірки незаконних актів, що через малозначність не призвели і не могли призвести до істотних порушень публічного інтересу;

6) звертатися до обласних рад з вимогами про усунення порушень законності та встановлювати строк для їх усунення;

7) звертатися до суду щодо визнання актів обласних рад незаконними».

4. У Законі України «Про центральні органи виконавчої влади» (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 38, ст. 385 із наступними змінами):

1) у статті 13:

частину другу викласти в такій редакції:

«2. Територіальні органи міністерства можуть утворюватися в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі, районах. Як виняток, юрисдикція територіальних органів може поширюватися на декілька областей»;

доповнити частиною сьомою такого змісту:

«7. Діяльність територіальних органів міністерства координується відповідними місцевими державними адміністраціями»;

2) у статті 21:

частину другу викласти в такій редакції:

«2. Територіальні органи центрального органу виконавчої влади можуть утворюватися в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі, районах. Як виняток, юрисдикція територіальних органів може поширюватися на декілька областей»;

доповнити частиною сьомою такого змісту:

«7. Діяльність територіальних органів центрального органу виконавчої влади координується відповідними місцевими державними адміністраціями».

5. У Законі України «Про Кабінет Міністрів України» (Відомості Верховної Ради України, 2014 р., № 13, ст. 222):

1) пункт 1 частини другої статті 23 виключити;

2) частину першу статті 39 доповнити абзацом другим такого змісту:

«Кабінет Міністрів України визначає центральний орган виконавчої влади, що забезпечує законність діяльності обласних рад».

6. Частину другу статті 3 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» (Відомості Верховної Ради України, 2016 р., № 2, ст. 17; 2019 р., № 6, ст. 40) викласти в такій редакції:

«2. Законом може бути встановлено особливості державної реєстрації громадських формувань, релігійних організацій, місцевих державних адміністрацій».

7. У Законі України «Про державну службу» (Відомості Верховної Ради України, 2016 р., № 4, ст. 43 із наступними змінами):

1) пункт 91 частини третьої статті 3 виключити;

2) у частині другій статті 6:

підпункт 1 після абзацу шостого доповнити новим абзацом такого змісту:

«голів місцевих державних адміністрацій».

У зв’язку з цим абзаци сьомий і восьмий вважати відповідно абзацами восьмим і дев’ятим;

підпункт 2 після абзацу другого доповнити новим абзацом такого змісту:

«заступників голів місцевих державних адміністрацій».

У зв’язку з цим абзаци третій і четвертий вважати відповідно абзацами четвертим і п’ятим;

3) частину першу статті 15 доповнити пунктами 7 і 8 такого змісту:

"7) проводить конкурс на зарахування до кадрового резерву на посади голів районних державних адміністрацій;

8) проводить конкурс на зайняття посад голів обласних державних адміністрацій та вносить Прем’єр-міністрові України пропозиції щодо кандидатур на такі посади загальною кількістю не більше трьох осіб";

4) абзац другий частини третьої статті 16 викласти в такій редакції:

"Засідання Комісії є повноважним, якщо в ньому бере участь не менше половини від загального складу Комісії";

5) пункт 31 частини першої статті 17 викласти в такій редакції:

"31) у місцевій державній адміністрації - голова місцевої державної адміністрації";

6) частину другу статті 22 доповнити абзацом третім такого змісту:

«Особливості проведення конкурсу на зайняття посад голів обласних державних адміністрацій, заступників голів місцевих державних адміністрацій визначаються законом»;

7) у частині першій статті 27:

абзац другий викласти в такій редакції:

"Конкурс на зайняття посад державної служби категорії "Б", крім посад заступників голів місцевих державних адміністрацій, або "В" проводить конкурсна комісія, утворена суб’єктом призначення у державному органі";

доповнити абзацами третім і четвертим такого змісту:

"Конкурс на зайняття посад заступників голів місцевих державних адміністрацій проводить Єдина комісія з проведення конкурсів на зайняття посад заступників голів місцевих державних адміністрацій (далі – Єдина комісія), утворена Кабінетом Міністрів України з урахуванням особливостей, визначених законодавством про місцеві державні адміністрації.

Особливості формування конкурсної комісії на зайняття посад керівників територіальних органів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади визначаються законодавством про місцеві державні адміністрації»;

8) доповнити статтями 271 і 272 такого змісту:

«Стаття 271. Єдина комісія з проведення конкурсів на зайняття посад заступників голів місцевих державних адміністрацій

1. Єдина комісія з проведення конкурсів на зайняття посад заступників голів місцевих державних адміністрацій (далі – Єдина комісія) є постійно діючим колегіальним органом, що проводить конкурси за зайняття посад заступників голів місцевих державних адміністрацій.

2. До складу Єдиної комісії входять:

1) представник, визначений Президентом України;

2) представник, визначений Кабінетом Міністрів України;

3) керівник або заступник керівника центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної служби (за посадою);

4) керівник державної служби або уповноважена ним особа центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою;

5) фахівець з питань управління персоналом, визначений Кабінетом Міністрів України;

6) два представники - по одному представнику від закладів вищої освіти, що здійснюють підготовку у сфері публічного управління та адміністрування, та від громадських формувань, обраних відповідно до порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

3. Єдина комісія за результатами конкурсу визначає кандидатів на зайняття посад заступників голів місцевих державних адміністрацій та вносить їх суб’єкту призначення загальною кількістю не більше трьох осіб на кожну посаду.

4. Єдина комісія утворюється Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби. Персональний склад Єдиної комісії та умови оплати праці її членів, крім членів, які входять до складу Єдиної комісії за посадою, затверджується Кабінетом Міністрів України.

5. Строк повноважень члена Єдиної комісії становить чотири роки, крім осіб, зазначених у пунктах 1, 2 та 5 частини другої цієї статті, строк повноважень яких визначається строком повноважень суб’єкта, представником якого є особа у складі Єдиної комісії, та осіб, зазначених у пунктах 3 і 4, строк повноважень яких визначається строком перебування на посаді.

6. Членом Єдиної комісії може бути громадянин України з вищою освітою, досвідом діяльності або фаховими знаннями у сфері державної служби або сфері управління людськими ресурсами, здатний представляти інтереси суспільства та забезпечувати політично неупереджену і професійну роботу Єдиної комісії.

7. Повноваження члена Єдиної комісії припиняються достроково в разі:

1) подання особистої заяви про припинення повноважень члена Єдиної комісії або звільнення з посади, у зв’язку з перебуванням на якій його призначено членом Єдиної комісії;

2) неможливості виконувати обов’язки за станом здоров’я (за наявності медичного висновку);

3) припинення громадянства України або виїзду на постійне місце проживання за межі України;

4) набрання законної сили обвинувальним вироком суду за вчинення умисного кримінального правопорушення;

5) набрання законної сили рішенням суду про притягнення до адміністративної відповідальності за вчинення правопорушення, пов’язаного з корупцією;

6) визнання його судом обмежено дієздатним або недієздатним;

7) визнання його безвісно відсутнім або оголошення померлим;

8) смерті;

9) систематичного (два і більше разів підряд) нез’явлення без поважних причин на засідання Єдиної комісії.

8. У разі подання членом Єдиної комісії заяви про участь у конкурсі на зайняття посади заступника голови місцевої державної адміністрації його повноваження зупиняються з дня подання такої заяви до дня оприлюднення результатів конкурсу на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби.

Стаття 272. Організація роботи Єдиної комісії з проведення конкурсів на зайняття посад заступників голів місцевих державних адміністрацій

1. Єдина комісія здійснює діяльність відповідно до положення про Єдину комісію з проведення конкурсів на зайняття посад заступників голів місцевих державних адміністрацій, що затверджується Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби, погодженим із центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою.

2. За членами Єдиної комісії на період участі в роботі Єдиної комісії зберігаються місце роботи (посада) і середня заробітна плата.

3. Засідання Єдиної комісії проводяться прозоро, оголошення про їх проведення, порядок денний, протоколи таких засідань та висновки Єдиної комісії оприлюднюються на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби.

4. Засідання Єдиної комісії є повноважним, якщо в ньому бере участь не менше половини від загального складу Єдиної комісії.

5. Члени Єдиної комісії обирають головуючого на засіданні Єдиної комісії відкритим голосуванням більшістю голосів присутніх на засіданні членів Єдиної комісії.

6. Єдина комісія приймає рішення більшістю голосів присутніх на засіданні членів Єдиної комісії.

7. Рішення Єдиної комісії оформляються протоколами, до яких додаються висновки Єдиної комісії у випадках, визначених цим Законом.

8. За рішенням Єдиної комісії для проведення оцінки відповідності професійних компетентностей кандидата встановленим вимогам до її роботи можуть залучатися державні службовці, посадові особи місцевого самоврядування, науковці та експерти у відповідній сфері, представники асоціацій органів місцевого самоврядування.

9. На засіданні Єдиної комісії без спеціального запрошення може бути присутнім та брати участь в обговоренні кандидатур на відповідні посади заступників голови місцевої державної адміністрації голова відповідної місцевої державної адміністрації.

10. Організаційне та матеріально-технічне забезпечення діяльності Єдиної комісії здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби»;

9) у статті 91:

частину першу викласти в такій редакції:

"1. Дія цієї статті поширюється на керівників центральних органів виконавчої влади, які не є членами Кабінету Міністрів України, та їх заступників, керівників апаратів (секретаріатів), допоміжних органів, утворених Президентом України, Представництва Президента України в Автономній Республіці Крим, Антимонопольного комітету України, Державного комітету телебачення і радіомовлення України, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Фонду державного майна України, Конституційного Суду України, Верховного Суду, вищих спеціалізованих судів, Вищої ради правосуддя, Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, Національного агентства з питань запобігання корупції, Ради національної безпеки і оборони України, Рахункової палати, а також державних колегіальних органів, посади голів та членів яких не належать до посад державної служби, голів місцевих державних адміністрацій та їх заступників";

доповнити частиною чотирнадцятою такого змісту:

«14. Особливості вступу, проходження та припинення державної служби в місцевих державних адміністраціях на посадах голів та їх заступників регулюються цим Законом з урахуванням особливостей, визначених законодавством про місцеві державні адміністрації».

**ІІ. ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ**

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, крім:

абзацу другого пункту 8 частини першої статті 2 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» в редакції цього Закону, який набирає чинності через 12 місяців з дня набрання чинності цим Законом;

абзацу третього частини п’ятої статті 9 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» в редакції цього Закону, який набирає чинності з дня формування кадрового резерву на посади голів районних державних адміністрацій, але не пізніше 1 липня 2024 року.

2. Голови місцевих державних адміністрацій з дня набрання чинності цим Законом здійснюють повноваження, передбачені Конституцією України, цим Законом та іншими законами України.

3. Положення Закону України «Про місцеві державні адміністрації» в редакції цього Закону щодо надання головам місцевих державних адміністрацій та їх заступникам статусу державних службовців набирають чинності з 1 липня 2024 року.

Не пізніше 11 липня 2024 року голови та заступники голів обласних, районних державних адміністрацій, які набуватимуть статусу державного службовця вперше, повинні скласти Присягу державного службовця в порядку, визначеному Законом України “Про державну службу”.

У разі відмови зазначених осіб від складення Присяги державного службовця, вони вважаються такими, що відмовилися від зайняття посади державної служби, і акт про їх призначення на відповідні посади скасовується суб’єктом призначення.

4. До внесення змін до Бюджетного кодексу України, але не пізніше 1 січня 2023 року, структура місцевих державних адміністрацій може включати структурні підрозділи, що є розпорядниками бюджетних коштів.

5. З дня набрання чинності змінами до Бюджетного кодексу України, передбаченими пунктом 4 цього розділу, структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій припиняються шляхом приєднання до апарату відповідних місцевих державних адміністрацій.

Приєднання структурних підрозділів місцевих державних адміністрацій здійснюється без повідомлення про це органу, що здійснює державну реєстрацію, а також без збирання вимог кредиторів, отримання їхньої згоди.

6. До прийняття законів про особливості здійснення виконавчої влади у містах Києві та Севастополі повноваження із забезпечення законності в діяльності відповідних органів місцевого самоврядування здійснює уповноважений орган із забезпечення законності центрального рівня.

7. До приведення юрисдикції територіальних органів центральних органів виконавчої влади у відповідність з адміністративно-територіальним устроєм України повноваження місцевих державних адміністрацій, визначені частинами другою і третьою статті 16 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» в редакції цього Закону щодо територіальних органів центральних органів виконавчої влади, юрисдикція яких поширюється на кілька областей, районів, здійснюються у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, місцевою державною адміністрацією за місцезнаходженням такого територіального органу з урахуванням пропозицій місцевих державних адміністрацій, що здійснюють свою діяльність у межах відповідних областей, районів, на які поширюється юрисдикція такого органу.

8. Кабінету Міністрів України:

1) протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

розробити і внести на розгляд Верховної Ради України проекти законів:

про внесення змін до Бюджетного кодексу України в частині врегулювання питання визначення розпорядників бюджетних коштів;

про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо врегулювання питання визначення повноважень місцевих державних адміністрацій;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади системи (юрисдикції) територіальних органів центральних органів виконавчої влади у відповідність із цим Законом;

забезпечити прийняття міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади нормативно-правових актів, необхідних для реалізації цього Закону;

2) з дня набрання чинності змінами до Бюджетного кодексу України, передбаченими пунктом 4 цього розділу, привести структуру місцевих державних адміністрацій у відповідність з вимогами цього Закону;

3) у 2022 році поінформувати Верховну Раду України про стан виконання цього Закону.