**ВИСНОВОК**

**на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України
«Про забезпечення комерційного обліку природного газу»
(щодо перегляду термінів встановлення споживачам
лічильників природного газу)»**

У проекті шляхом внесення змін до Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» (далі – Закон) пропонується відтермінувати строк, з якого суб'єкти господарювання, що здійснюють розподіл природного газу на відповідній території, зобов'язані забезпечити встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких газ використовується тільки для приготування їжі, – до 1 січня 2023 року (замість «до 1 січня 2021 року» за чинною нормою).

Метою проекту, як зазначається у пояснювальній записці до нього, є «виконання вимог Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу», зокрема поліпшення організації роботи із запровадження 100% комерційного обліку природного газу (для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких природний газ використовується, зокрема для приготування їжі)».

Проект визначений як альтернативний до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» щодо термінів встановлення лічильників споживачам природного газу» (реєстр. № 4248 від 22.10.2020). Основна відмінність внесеного проекту від основного полягає у строках відтермінування відповідних приписів Закону, а також у комплексному вирішенні порушеного у проекті питання з точки зору внесення відповідних змін до взаємопов’язаних між собою положень (йдеться, зокрема, про внесення змін не лише до ст.ст. 2, 6, як пропонується у проекті реєстр. № 4248, а й до ст. 5).

Головне управління, проаналізувавши внесену законодавчу пропозицію, вважає за доцільне висловити щодо неї такі міркування.

На наш погляд, пропонований у проекті спосіб вирішення порушеного у ньому питання викликає обґрунтований сумнів з точки зору його дієвості, з огляду, насамперед, на незадовільний стан виконання відповідних законодавчих приписів упродовж усього терміну дії Закону – з 2012 року, у тому числі, у додатковий трирічний період, який був встановлений Законом від 21.12.2017 № 2260-VІІІ. Принагідно зауважимо, що у супровідних до проекту документах відсутнє належне обґрунтування внесеної пропозиції, яке базувалося б, у тому числі, на: співставній (співвідношення фактичних обсягів встановлених приладів комерційного обсягу та потреби у них) оцінці виконання відповідних законодавчих приписів з щорічною розбивкою показників у звітному періоді; розрахунках планових значень останніх та параметрів їх ресурсного забезпечення, у тому числі, у розрізі суб'єктів господарювання, що здійснюють розподіл природного газу на відповідній території. Відсутність таких розрахунків не дає можливості належним чином оцінити обґрунтованість строку, на який пропонується відтермінувати відповідні приписи Закону. Що ж до твердження, що «інформація щодо оснащення лічильниками природного газу населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких природний газ використовується тільки для приготування їжі, додається» (п. 1 пояснювальної записки), то така інформація серед доданих до проекту документів відсутня.

Крім того, внесена законодавча пропозиція обмежується лише зміною строку виконання суб'єктами господарювання, що здійснюють розподіл природного газу на відповідній території, обов’язку щодо забезпечення встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких газ використовується тільки для приготування їжі, без будь-яких змін положень, що встановлюють відповідальність за невиконання такого обов’язку. У цьому зв’язку звертаємо увагу на те, що відповідно до ч. 2 ст. 6 Закону «Національна комісія регулювання електроенергетики України застосовує до суб'єктів господарювання, що здійснюють розподіл природного газу на відповідній території, такі санкції: у разі невстановлення вузлів обліку природного газу та/або неприпинення розподілу природного газу споживачам, які використовують природний газ без його комерційного обліку, – застереження; у разі невжиття суб'єктом господарювання, до якого застосовано застереження, відповідних заходів – штраф у розмірі до 25 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян». А відповідно до ч. 3 цієї ж статті «Національна комісія регулювання електроенергетики України за наявності в діяльності суб'єктів господарювання, що здійснюють розподіл природного газу на відповідній території, порушень, передбачених цим Законом, видає у межах своїх повноважень на підставі акта перевірки, оформленого в установленому порядку, постанови про накладення штрафів за встановленою формою. Оскарження постанов про накладення штрафів провадиться у судовому порядку. Суми стягнених штрафів зараховуються до Державного бюджету України». Водночас, у супровідних до проекту документах відсутній аналіз застосування (у разі наявності такого) вказаних приписів та оцінка їх дієвості.

Керівник Головного управління С. Тихонюк

Вик.: Ю. Лисицька, А. Мних