ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту Закону України**

**«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання Національному агентству з питань запобігання корупції повноважень органу державної влади зі спеціальним статусом та підпорядкування його діяльності інтересам народу України»**

**(далі – проект Закону)**

**Мета:** проект Закону розроблений з метоюнадання Національному агентству з питань запобігання корупції повноважень органу державної влади зі спеціальним статусом, підпорядкуванню його діяльності інтересам, виключно, народу України.

Врегулювання зазначеного питання сприятиме розвитку антикорупційного законодавства в цілому, створить правову основу для існування незалежного органу державної влади, який забезпечить формування та реалізацію державної антикорупційної політики у відповідності до положень Конституції України.

Проект Закону вирішить проблему втручання незалежних гілок державної влади в України (законодавчої, виконавчої та судової) в діяльність одна одної, заклавши основи для роботи конституційного, незалежного від будь-якого зовнішнього чи внутрішнього впливу Національного агентства з питань запобігання корупції.

**1. Підстава розроблення проекту Закону.**

Конституційний Суд України 27 жовтня 2020 року ухвалив Рішення № 13-р/2020 у справі № 1-24/2020(393/20), якими визнав такими, що не відповідають Конституції України (є неконституційними), пункти 6, 8 частини першої статті 11, пункти 1, 2, 6–101, 12, 121 частини першої, частини другу – п’яту статті 12, частину другу статті 13, частину другу статті 131, статтю 35, абзаци другий, третій частини першої статті 47, статті 48–51, частини другу, третю статті 52, статтю 65 Закону України «Про запобігання корупції» від 14 жовтня 2014 року № 1700–VII зі змінами; статтю 3661 Кримінального кодексу України.

Конституційний Суд України в зазначеному вище рішенні констатував, що стосовно антикорупційної політики та притягнення до відповідальності суддів, то дисциплінарні органи повинні бути незалежними від уряду, а дисциплінарне провадження або провадження щодо відводу суддів повинне визначатися відповідно до усталених процедур, що гарантують права суддів на справедливий, прозорий та незалежний розгляд справи.

Конституційний Суд України також зазначив, що розподіл повноважень між гілками державної влади є інтегральною рисою верховенства права. Тому дотримання принципу верховенства права накладає правові обмеження на виконавчу гілку влади, оскільки вона не може функціонувати поза Конституцією України та поза місцем, визначеним для неї поділом державної влади.

Історію прийняття відповідного рішення Конституційного Суду України, автор даного законопроекту, вважає за необхідне винести за дужки і намагається вирішити суто юридичні і організаційні проблеми, які постали після визнання неконституційними деяких положень Закону України «Про запобігання корупції» від 14 жовтня 2014 року № 1700–VII зі змінами.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття проекту Закону.**

Законопроект вирішує проблему яка пов’язана з надмірним впливом виконавчої гілки влади на діяльність Національного агентства з питань запобігання корупції, передбачає функціонування Національного агентства з дотриманням принципу розподілу повноважень між гілками державної влади.

Враховуючи важливу роль антикорупційної політики в економічному розвитку держави, Законопроектом пропонується виокремити Національне агентство з питань запобігання корупції зі сфери виконавчої гілки влади, наділити Національне агентство статусом незалежного органу державної влади та підпорядкувати його діяльність безпосередньо народу України, який є єдиним джерелом влади в України, представниками інтересів якого є народні депутати Верховної Ради України.

Національне агентство з питань запобігання корупції, здійснюючи свою діяльність як орган державної влади зі спеціальним статусом, не перебуваючи під безпосереднім контролем жодної з гілок державної влади в Україні (принцип розподілу повноважень між гілками державної влади), підпорядковується виключно народу України, інтереси якого покликана представляти Верховна Рада України. Такий незалежний орган буде здійснювати контроль за публічними діячами, посадовими особам законодавчої, виконавчої та судової гілок влади у відповідності до положень Конституції України, не порушуючи при цьому основні принципи міжнародного права та основи демократії в суспільстві.

**3. Суть проекту Закону.**

Положеннями проекту Закону пропонується надати Національному агентству з питань запобігання корупції повноваження органу державної влади зі спеціальним статусом, зробити його підпорядкованим та підзвітним народу України, адже єдиним джерелом влади в Україні є народ.

З огляду на те що представниками інтересів народу України є народні депутати Верховної Ради України, проектом Закону пропонується надати Верховній Раді, після проведення відкритого конкурсу, повноваження з призначення та звільнення Голови Національного агентства з питань запобігання корупції, надати Верховній Раді повноваження щодо формування половини складу Конкурсної комісії для проведення відкритого конкурсу на посаду Голови Національного агентства, наділити Верховну Раду повноваженнями щодо формування та проведення конкурсу для створення Громадської ради при Національному агентстві, встановити інструменти парламентського контролю Верховної Ради за діяльністю Національного агентства що полягають у щорічному звітуванні Голови Національного агентства перед Верховною Радою про діяльність Національного агентства, наданням Верховною Радою оцінки діяльності Голови Національного агентства за результатами заслуховуванням звіту, заслуховування щорічної національної доповіді Голови Національного агентства щодо реалізації засад антикорупційної політики.

Проектом Закону посилюється незалежність Національного агентства та розширюються його повноваження в частині самостійного визначення розміру граничної чисельності його апарату, затвердження типових форм заяв, повідомлень та документів щодо контролю за дотриманням публічними та посадовими особам вимог антикорупційного законодавства.

Проектом Закону також розширюються підстави для дострокового припинення повноважень (звільнення) Голови Національного агентства, розширюється перелік вимог до особи яка претендує на посаду Голови Національного агентства, члена Конкурсної комісії або члена Громадської ради при Національному агентстві.

Проектом Закону відновлюються окремі положення Закону України «Про запобігання корупції» в частині повноважень Національного агентства, які були визнані Рішенням Конституційного Суду України від 27 жовтня 2020 року № 13-р/2020 у справі № 1-24/2020(393/20) неконституційними.

Проектом Закону пропонується змінити правовий статус, підхід та підстави формування Національного агентства, з метою дотримання основних положень Конституції України в частині забезпечення принципу незалежності всіх гілок державної влади та комплексного вирішення питання незалежності Національного агентства. Пропонується оголосити та провести новий конкурс на посаду Голови Національного агентства. З урахуванням того, що будь-які обґрунтовані сумніви в репутації діючого (на час внесення даного законопроекту) Голови Національного агентства з питань запобігання корупції відсутні, проектом Закону пропонується надати йому можливість взяти участь у повторному конкурсі на посаду Голови Національного агентства на рівних засадах разом з іншими кандидатами. Проектом Закону передбачено що повноваження діючого Голови Національного агентства з питань запобігання корупції діють до дня призначення Верховною Радою України, відповідно до результатів відкритого конкурсного відбору, нового Голови Національного агентства.

Зазначені пропозиції та зміни забезпечать функціонування Національного агентства з питань запобігання корупції в межах положень Основного Закону держави.

Також проектом Закону запропоновано з урахуванням зміни правового статусу Національного агентства в усіх інших законах України під визначенням «центральний орган виконавчої влади зі спеціальним статусом, який забезпечує формування та реалізує державну антикорупційну політику» в усіх відмінках розуміти «орган державної влади зі спеціальним статусом, який забезпечує формування та реалізує державну антикорупційну політику» в відповідних відмінках.

**4. Правові аспекти.**

Основними нормативно-правовими актами, що діють у даній сфері правового регулювання, є Конституція України, Закон України «Про запобігання корупції», Закон України «Про Регламент Верховної Ради України».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування.**

Реалізація проекту Закону не потребує додаткового фінансування з державного та місцевого бюджетів, а також інших додаткових витрат.

**6. Запобігання дискримінації.**

У проекті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

**7. Запобігання корупції.**

У проекті Закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект Закону не потребує проведення антикорупційної експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація проекту Закону матиме такі позитивні соціально-економічні наслідки:

* створення незалежного Національного агентства з питань запобігання корупції на умовах, що виключають можливість будь-якого зовнішнього чи внутрішнього впливу з боку будь-якої гілки влади на діяльність цього органу;
* підпорядкування роботи Національного агентства з питань запобігання корупції народу України;
* забезпечення діяльності Національного агентства з питань запобігання корупції з урахуванням положень Конституції України, з дотриманням принципу верховенства права;
* відновлення всіх основних повноважень Національного агентства з питань запобігання корупції з контролю за дотриманням посадовими та публічними особами вимог антикорупційного законодавства, які не будуть суперечити Конституції України з огляду на незалежність Національного агентства від впливу будь-якої гілки влади.

**Народний депутат України Д.В. Маслов**