ВИСНОВОК

**на проект Закону України «Про внесення змін до статті 31 Закону України «Про оплату праці» щодо підвищення рівня трудових доходів громадян, яким надано статус особи, що проживає і працює (навчається) на**

**території населеного пункту, якому надано статус гірського»**

У законопроекті пропонується викласти ч. 2 ст. 31 Закону України   
«Про оплату праці» (далі – Закон) у новій редакції, в якій виключити підвищення посадових окладів (тарифних ставок) за роботу на підприємствах, в установах, організаціях, розташованих на території населених пунктів, яким надано статус гірських, до виплат, які не враховуються при обчисленні розміру заробітної плати працівника для забезпечення її мінімального розміру.

Проект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-ІХ. Проект на момент його внесення до Верховної Ради України також не був включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2020 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 16.06.2020 № 689-ІХ.

Проаналізувавши законопроект, Головне управління не заперечує можливості його прийняття та висловлює такі зауваження до нього.

**1.** Назва проекту не відповідає вимогам законодавчої техніки, згідно з якими, у разі, якщо у ньому вносяться зміни до однієї статті конкретизувати предмет регулювання у назві проекту не потрібно[[1]](#footnote-1).

**2.** Звертаємо увагу на недостатню коректність формулювання щодо неврахування «підвищення посадових окладів (тарифних ставок)» як такого. Вочевидь, у проекті мається на увазі розмір/величина, на яку підвищується посадовий оклад (тарифна ставка) вказаних працівників, оскільки у постанові Кабінету Міністрів України «Про умови оплати праці осіб, які працюють в гірських районах» від 11.09.1995 № 648 зазначено, що «тарифні ставки і посадові оклади працівників, військовослужбовців та осіб рядового і начальницького складу органів внутрішніх справ, органів та підрозділів цивільного захисту та Державної кримінально-виконавчої служби, визначені генеральною, галузевими та регіональними угодами як мінімальні гарантії в оплаті праці, а також встановлені за рішенням Кабінету Міністрів України або за його дорученням, підвищуються на 25 відсотків».

Крім цього, юридично коректніше не викладати ч. 2 ст. 31 Закону у новій редакції, як це пропонується у проекті, а доповнити її словами з назвою відповідної виплати.

**3.** За розрахунками, наведеними у п. 5 пояснювальної записки до проекту, його реалізація потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України у сумі 180 млн. 628 тис. 500 грн. в рік, які пропонується покрити «за рахунок зменшення видатків на утримання Апарату центральних органів усіх гілок влади, надходження від приватизації». На нашу думку, такі джерела покриття збільшення витрат Державного бюджету України виглядають неконкретними й не містять чітко визначених кількісних параметрів, в результаті чого виникає ризик зростання граничного обсягу дефіциту державного бюджету. У зв’язку з цим зауважимо, що згідно з вимогами ч. 3 ст. 95 Конституції України Державний бюджет України має бути збалансований.

Виходячи з цього, звертаємо увагу на необхідність дотримання вимог  
ст. 91 Регламенту Верховної Ради України та ст. 27 Бюджетного кодексу України щодо надання належного фінансово-економічного обґрунтування законопроекту. Крім цього, згідно з вимогами вказаних статей Регламенту Верховної Ради України та Бюджетного кодексу України у разі, якщо внесення законопроекту, призведе до зміни показників бюджету, які передбачають збільшення витрат бюджету, до законопроекту мають подаватися пропозиції змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості.

**4.** Розділом ІІ «Прикінцеві положення» законопроекту передбачається набрання ним чинності «01 січня 2022 року». Звертаємо увагу, що відповідно до вимог ч. 3 ст. 27 Бюджетного кодексу України «закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) приймаються не пізніше   
15 липня року, що передує плановому та вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду; після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим».

**5.** Зазначимо також, що на розгляді Верховної Ради України знаходиться законопроект «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оплати праці» реєстр. № 5857 від 19.08.2021, яким передбачається з   
1 січня 2022 року вдосконалити порядок визначення розміру мінімальної заробітної плати з урахуванням положень Конвенції Міжнародної організації праці № 131 про встановлення мінімальної заробітної плати з особливим урахуванням країн, що розвиваються, та приведення у відповідність до сучасних умов порядку встановлення оплати на важких роботах, на роботах із шкідливими і небезпечними умовами праці, умовами підвищеного ризику для життя і здоров’я та в *несприятливих умовах*, що доцільно врахувати при визначенні дати розгляду поданого проекту.

Керівник Головного управління С. Тихонюк

Вик.: Л. Демчук

1. - Правила оформлення проектів законів та основні вимоги законодавчої техніки (Методичні рекомендації). Апарат Верховної Ради України. Видання четверте, виправлене і доповнене. Київ – 2014. URL: <http://static.rada.gov.ua/site/bills/info/zak_rules.pdf> [↑](#footnote-ref-1)