



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правоохоронної діяльності

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-06

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності за дорученням Голови Верховної Ради України Д. Разумкова розглянув на своєму засіданні 07 квітня 2021 року (протокол № 67) проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності в сфері ідентифікації та реєстрації сільськогосподарських тварин» (**реєстр. № 4397 від 18.11.2020**), поданий народним депутатом України Юрчишином П.В. та іншими народними депутатами України.

Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є встановлення дієвого контролю за виконанням власниками тварин вимог системи ідентифікації і реєстрації тварин, а також підвищення відповідальності за невиконання громадянами, уповноваженими та посадовими особами вимог законодавства з ідентифікації та реєстрації тварин.

Для досягнення зазначеної мети пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП), а саме:

1) викласти у новій редакції статтю 107² «Порушення вимог законодавства про ідентифікацію та реєстрацію тварин», встановити, що адміністративним правопорушенням є виключно порушення вимог законодавства про ідентифікацію та реєстрацію сільськогосподарських тварин, та передбачити, при цьому, також відповідальність за відсутність засобів ідентифікації встановленого зразка на тварині;

2) підвищити розміри штрафів як адміністративного стягнення за порушення правил щодо карантину тварин та інших ветеринарно-санітарних вимог (зміни до статті 107 КУпАП), порушення вимог законодавства про ідентифікацію та реєстрацію сільськогосподарських тварин (зміни до статті 107² КУпАП).

Під час обговорення народні депутати України – члени Комітету звернули увагу на те, що наразі в країні спостерігаються чисельні порушення власниками тварин вимог системи ідентифікації та реєстрації тварин, зокрема строків ідентифікації та подання інформації щодо тварини, її переміщення, забою тощо.

При цьому, механізми контролю та запобігання правопорушень щодо ідентифікації та реєстрації тварин, наведені в Кодексі України про адміністративні правопорушення, не є достатніми та потребують удосконалення з огляду на їх зміст і відповідальність за вчинені порушення.

Крім того, було наголошено, що боротьба з безконтрольним переміщенням тварин територією України, які можуть бути джерелом розповсюдження особливо небезпечних захворювань для тварин, є вкрай важливою сьогодні. Тож підвищення відповідальності власників тварин за невиконання ними вимог законодавства з ідентифікації та реєстрації тварин, удосконалення механізму контролю за виконанням власниками тварин вимог законодавства з ідентифікації та реєстрації тварин, надання повноважень правоохоронним органам застосовувати заходи адміністративного впливу за порушення законодавства України при переміщенні тварин, – все це у своєму поєднанні дозволить реалізувати основні стратегічні завдання у сфері охорони здоров'я населення, а також забезпечити конкурентоспроможність тваринницької продукції на європейських та світових ринках.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету за наслідками розгляду ухвалив рішення, що законопроект реєстр. № 4397 є таким, що має опосередкований вплив на показники державного бюджету (може призвести до збільшення доходів залежно від виявлених правопорушень). У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Комітет з питань екологічної політики та природокористування, розглянувши на своєму засіданні зазначений законопроект, ухвалив рішення рекомендувати Верховній Раді України проект Закону за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Міністерство фінансів України у експертному висновку до законопроекту, зазначаючи про його вплив на дохідну частину державного бюджету, зауважує, що загальний обсяг надходжень до бюджету залежатиме від кількості вчинених правопорушень, а його реалізація не потребує здійснення видатків з державного та місцевих бюджетів.

На думку Міністерства внутрішніх справ України та Національної поліції України, даний законопроект потребує доопрацювання, оскільки право складати протоколи про адміністративні правопорушення вимог законодавства щодо ідентифікації та реєстрації сільськогосподарських тварин є невластивою для Національної поліції України сферою діяльності та не відповідає основним завданням визначеним статтею 2 Закону України «Про Національну поліцію». Враховуючи зазначене, вони вважають недоцільним вносити відповідні зміни до статті 255 КУпАП.

Крім того, відомства зазначають, що законопроектом реєстр. № 4396 (який системно пов'язаний із законопроектом реєстр. № 4397) пропонується внести зміни до Закону України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин», зокрема у статті 11 встановити відповідальність за порушення вимог цього Закону та законодавства з ідентифікації та реєстрації тварин. Запропонований склад правопорушення частково охоплюється складом адміністративного правопорушення, передбаченого статтею 107² КУпАП, що створює конкуренцію норм і як наслідок може призвести до неоднозначного їх застосування на практиці.

Міністерство юстиції України та Офіс Генерального прокурора висловили ряд застережень до законопроекту та вважають, що запропоновані проектом положення потребують перегляду та відповідного доопрацювання.

Так, Офіс Генерального прокурора звернув увагу на те, що неприйнятною є пропозиція виключити з переліку суб'єктів адміністративної відповідальності фізичних осіб-підприємців (стаття 107² КУпАП у редакції законопроекту) з огляду на норму статті 238 КУпАП, що уповноважує державних інспекторів ветеринарної медицини України розглядати справи про адміністративні правопорушення за участю цих суб'єктів та накладати на них адміністративні стягнення.

Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів підтримує законопроект та зазначає, що його прийняття дозволить гармонізувати законодавство України з законодавством країн – членів ЄС щодо вимог до торгівлі товарами, що охоплюються санітарними заходами між Сторонами, забезпечуючи при цьому охорону життя і здоров'я людей, тварин, належний рівень простежуваності переміщень тварин та створить умови для функціонування прозорого ринку обігу тварин та продукції тваринного походження, підвищення ефективності контролю за епізоотичною ситуацією в державі, а також забезпечення конкурентоспроможності тваринницької продукції на європейських та світових ринках.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України розглянувши законопроект висловило до нього низку зауважень та пропозицій. Зокрема зазначається про необхідність уточнення положення абзацу 6 частини першої статті 107² КУпАП, адже сам по собі факт відсутності засобів ідентифікації встановленого зразка на тварині не має ознак суспільної шкідливості.

Також, на думку ГНЕУ, сумнівними є запропоновані зміни до статті 238 КУпАП стосовно осіб, уповноважених розглядати справи про адміністративні правопорушення, передбачені статтею 107² КУпАП, та накладати адміністративні стягнення від імені центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ветеринарної медицини.

Заслухавши інформацію підкомітету, врахувавши висновки парламентських комітетів з питань бюджету, з питань екологічної політики та природокористування, Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства юстиції України, Міністерства фінансів України, Офісу Генерального прокурора, Національної поліції України, Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет з питань правоохоронної діяльності рекомендує Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності в сфері ідентифікації та реєстрації сільськогосподарських тварин» (реєстр. № 4397), за результатами розгляду в першому читанні прийняти **за основу**.

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено голову підкомітету з питань законодавства про

адміністративні правопорушення та охоронної і детективної діяльності Комітету з питань правоохоронної діяльності – народного депутата України Медяника В'ячеслава Анатолійовича.

Проект постанови Верховної Ради України додається.

Просимо розглянути.

Голова Комітету

Д. Монастирський



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000ACDE2E00CDCD8E00
Дійсний до: 21.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-27/3-2021/132697 від 19.04.2021



477477

4