До реєстр. № 4578-1

(друге читання)

**ЗАУВАЖЕННЯ**

до проекту Закону України

про внесення змін до деяких законів України щодо окремих питань приєднання до газотранспортної або газорозподільної системи

(реєстраційний № 4578-1)

У Головному юридичному управлінні розглянуто підготовлений до другого читання Комітетом з питань енергетики та житлово-комунальних послуг проект закону України про внесення змін до деяких законів України щодо окремих питань приєднання до газотранспортної або газорозподільної системи (далі – законопроект).

Законопроектом передбачається підвищити ефективність використання наявної газової інфраструктури, а також спростити процедури приєднання до газових мереж, що належать суб’єктам природних монополій.

Разом з тим, зазначаємо, що окремі положення прийнятого Закону не узгоджуються з нормами Конституції та законів України.

1. Змінами, що планується внести до статті 19 Закону України "Про ринок природного газу" шляхом викладення абзацу третього частини другої, передбачається надати право оператору газотранспортної системи, оператору газосховища, оператору установки LNG вимагати від суб’єкта ринку природного газу (замовника) підтвердження його платоспроможності відповідно до кодексу газотранспортної системи, кодексу газосховищ або кодексу установки LNG.

Оскільки відповідно до пункту 39 статті 1 Закону України "Про ринок природного газу" суб’єктом ринку природного газу (замовником) можуть бути споживачі-громадяни України, фізичні особи-підприємці, вважаємо, що передбачений законопроектом нормотворчий підхід не враховує вимог пунктів 1, 8 частини першої статті 92 Конституції України, за якими обов’язки громадянина, правові засади і гарантії підприємництва визначаються законом, тоді як кодекс газотранспортної системи, кодекс газосховищ або кодекс установки LNG є підзаконними нормативно-правовими актами, затвердженими Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Тому, на нашу думку, така вимога мала б бути унормована цим законопроектом із зазначенням розміру коштів, наявних у суб’єкта ринку природного газу (замовника) для підтвердження платоспроможності.

1. Частиною одинадцятою статті 191 Закону України "Про ринок природного газу" в редакції законопроекту передбачається, що проведення ініційованої замовником незалежної експертизи технічних умов (вихідних даних) приєднання здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політики у сфері будівництва, в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Такий нормотворчий підхід не враховує вимог частини другої статей 6, 19, 120 Конституції України щодо визначення способу здійснення повноважень органами державної влади та органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами виключно Конституцією та законами України.

Вважаємо, що порядок проведення експертизи технічних умов (вихідних даних) приєднання на відповідність чинним стандартам, нормам та правилам мав би встановлюватися цим законопроектом.

1. Абзацом третім статті 21 Закону України "Про забезпечення комерційного обліку природного газу" в редакції законопроекту передбачається, що держателя інформаційної бази даних і адміністратора інформаційної бази даних визначає Кабінет Міністрів України. Вважаємо, що у разі необхідності визначення системи органів ведення зазначеної інформаційної бази даних слід виходити з кола суспільних відносин, що мають відповідно до Конституції України визначатися виключно законом (ст. 19, 120), адже органи державної влади, зокрема Уряд України, зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Крім того, слід зазначити, що Комітетом Верховної Ради України з питань цифрової трансформації підготовлений для розгляду в другому читанні проект Закону України про публічні електронні реєстри (реєстр. №2110), згідно з частиною другою статті 26 якого суб’єкти ведення реєстру, вимоги до них, а також вимоги до технічного адміністратора встановлюються законом України, згідно з яким створюється відповідний реєстр.

Тому положення абзацу третього статті 21 Закону України "Про забезпечення комерційного обліку природного газу" в редакції законопроекту слід узгодити з статтею 26 проекту Закону України про публічні електронні реєстри (реєстр. №2110).

1. Пунктом 3 розділу II "Прикінцеві положення" законопроекту передбачається законом надати низку доручень Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, що знаходиться за межами конституційних засад діяльності Верховної Ради України, визначених Основним Законом України. Оскільки згідно з частиною першою статті 1 Закону України "Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг"ця Комісіяє постійно діючим центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, який утворюється Кабінетом Міністрів України, повноваження зі спрямування і координації роботи міністерств, інших органів виконавчої влади належать Уряду України.

Тому пункт 3 розділу II "Прикінцеві положення" законопроекту слід виключити.

**Узагальнюючий висновок:** законопроект потребує доопрацювання з урахуванням можливостей, передбачених частиною шостою статті 118 Регламенту Верховної Ради України.

**Заступник керівника**

**Головного управління В. МІЛОВАНОВ**