**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо надання пільг громадянам України, що звертаються за вчиненням консульських дій».**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт розроблено з метою посилення захисту уразливих верств громадян України за кордоном шляхом встановлення пільг окремим категоріям громадян України при сплаті консульського збору за вчинення консульських дій в закордонних дипломатичних установах України та (далі - ЗДУ).

1. **Проблема, яка потребує розв’язання**

На сьогодні в Україні відсутня законодавча база для надання пільг при сплаті консульського збору за вчинення консульських дій у ЗДУ громадянам України, постраждалим внаслідок Чорнобильської катастрофи, віднесеним до категорій 1 і 2, особам з інвалідністю І, ІІ груп, дітям з інвалідністю та громадян, які опинилися в надзвичайній ситуації.

Відповідно до п. 24 ч. 1 ст. 2 Кодексу цивільного захисту України, надзвичайна ситуація - обстановка на окремій території чи суб’єкті господарювання на ній або водному об’єкті, яка характеризується порушенням нормальних умов життєдіяльності населення, спричинена катастрофою, аварією, пожежею, стихійним лихом, епідемією, епізоотією, епіфітотією, застосуванням засобів ураження або іншою небезпечною подією, що призвела (може призвести) до виникнення загрози життю або здоров’ю населення, великої кількості загиблих і постраждалих, завдання значних матеріальних збитків, а також до неможливості проживання населення на такій території чи об’єкті, провадження на ній господарської діяльності.

Враховуючи вищевикладене, вважаємо за необхідне максимально захистити вразливу категорію громадян України, або громадян, які опинилися в надзвичайній ситуації за кордоном.

Відповідно до Консульського статуту України, затвердженого Указом Президента України від 02.04.1994 № 127, та підпункту «о» пункту 6 статті 3 Декрету Кабінету Міністрів України від 21.01.1993 № 7-93 «Про державне мито», за вчинення консульських дій, які провадяться за кордоном і на території України, справляється консульський збір згідно з тарифами консульських зборів України.

Вказані тарифи закріплені Положенням про консульський збір України, затвердженим наказом МЗС від 23.04.2018 № 182, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.05.2018 за № 610/32062.

Нормами попереднього Положення про консульський збір України, затвердженого наказом МЗС від 05.01.2011 № 3, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 31.01.2011 за №131/18869, яке втратило чинність відповідно до наказу МЗС від 23.04.2018 № 182, передбачалися пільги при сплаті консульського збору особам, яким такі пільги встановлені Декретом КМУ від 21.07.1993 № 7-93 «Про державне мито».

У зв’язку з набранням чинності Законом України від 14.07.2016 № 1474-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, спрямованих на лібералізацію ЄС візового режиму для України» було скасовано стягнення державного мита до Державного бюджету України за зазначені дії.

Відповідно, норму щодо поширення пільг при сплаті державного мита на осіб, які сплачують консульський збір, не було інкорпоровано до нового Положення про консульський збір України, затвердженого наказом МЗС від 23.04.2018 № 182, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18.05.2018 за № 610/32062.

Таким чином, пільги, визначені статтею 4 Декрету, не застосовуються до громадян, які сплачують консульський збір.

Чинним Положенням передбачено, що пільги при сплаті консульського збору застосовуються у випадках, передбачених законодавством України та чинними міжнародними договорами України.

Відповідно до статті 92 Конституції України, основи соціального захисту визначаються виключно законами України. Законами України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні» не встановлено пільги зазначеним категоріям громадян при сплаті консульського збору.

У Законі України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» (абзац четвертий частини 1 статті 20) визначено, що консульський збір справляється у порядку та розмірах, визначених законодавством.

Положенням про консульський збір України, затвердженим наказом МЗС від 23.04.2018 № 182, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.05.2018 за №610/32062 (абзац другий пункту 12), та додатком 2 до Положення про консульський збір України (пункт 1 розділу І «Паспортні дії») передбачено надання пільги зі сплати консульського збору за оформлення паспорта громадянина України для виїзду за кордон особам, які не досягли 16-річного віку.

**3. Суть проєкту акта**

Проєкт акта розроблено з метою забезпечення державою гарантій соціального захисту громадян України, постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи, віднесених до категорій 1 і 2, осіб з інвалідністю І, ІІ груп, дітей з інвалідністю, а також врегулювання питання застосування пільги зі сплати консульського збору за оформлення паспорта громадянина України для виїзду за кордон особам, які не досягли 16-річного віку.

Окремо потребують соціального захисту громадяни, які опинилися в надзвичайній ситуації за кордоном та потребують оперативних консульських послуг щодо оформлення документів для повернення в Україну, вчинення нотаріальних дій для посвідчення факту, що фізична особа є живою, посвідчення заповіту, вжиття заходів охорони спадкового майна та інші..

Редакцією проєкту Закону деталізовано перелік осіб, які матимуть право на отримання пільг при сплаті консульського збору за вчинення окремих консульських дій в ЗДУ під час перебування за кордоном.

1. **Вплив на бюджет**

Прийняття акта та подальша реалізація його положень може призвести до несуттєвого зменшення фактичних доходів до державного бюджету.

За результатами аналізу звернень громадян України до ЗДУ з клопотаннями про отримання пільги при оформленні паспорта громадянина України для виїзду за кордон, вчиненні нотаріальних дій встановлено, що у разі запровадження вказаних пільг втрати Державного бюджету складатимуть орієнтовно 7 000 дол. США щороку (170 тис. 585 грн. за курсом Національного банку України станом на 24.11.2020, згідно фінансово-економічних розрахунків до проєкту № 4539 від 24.12.2020 року.

Якщо не вистачить коштів на фінансування – передбачити Резервний фонд з Кабінету Міністрів України.

**5. Прогноз впливу**

Реалізація акта сприятиме забезпеченню державою гарантій соціального захисту уразливих категорій громадян України, а також громадян, які опинилися в надзвичайній ситуації під час перебування за кордоном.

**6. Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт акта розроблено для забезпечення гарантій соціального захисту громадян України, постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи, віднесених до категорій 1 і 2, та осіб з інвалідністю І, ІІ груп, дітей з інвалідністю під час їх звернень до ЗДУ з метою отримання пільг при вчиненні консульських дій.

При розробці акта враховано положення Конституції України; Резолюції 48/96 ГА ООН від 20.12.1993 «Стандартні правила забезпечення рівних можливостей для інвалідів»; Конвенції про права осіб з інвалідністю; законів України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус», «Про нотаріат», «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні»; Консульського статуту України, затвердженого Указом Президента України від 02.04.1994 № 127; [Положення про Міністерство закордонних справ України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/630-2014-%25d0%25bf#n8), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.03.2016 № 281; Положення про консульський збір України та Інструкції про порядок справляння сум консульського збору за вчинення консульських дій, обліку сум консульських надходжень та проведення звірок фактичних консульських надходжень в закордонних дипломатичних установах України, затверджених наказом МЗС України від 23.04.2018 № 182, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 18.05.2018 за № 610/32062 та 611/32063 відповідно.

Запропоновані зміни до деяких законів України щодо надання пільг окремим категоріям громадян України, а також громадянам, які опинилися в надзвичайній ситуації, що звертаються за вчиненням консульських дій, є нормами прямої дії, та не потребуватимуть прийняття нових або внесення змін до чинних актів законодавства у зазначеній сфері.

**Народний депутат України**  **В. Наливайченко**

 **(посв. № 164)**