# **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування окремих видів доходів»**

1. Обґрунтування необхідності прийняття акту

Тіньова економіка в Україні є однією з найбільших перешкод розвитку конкурентоспроможності країни, зростання соціальних стандартів життя населення та інтеграції в європейське співтовариство. Вона є відображенням активної криміналізації економічних процесів, високої корумпованості органів державної влади та низької правової і податкової культури юридичних та фізичних осіб.

Тіньова економіка ставить під загрозу сам факт існування держави, виступає основною перешкодою для підвищення рівня життя населення, розвитку економіки, становлення громадянського суспільства, боротьби з організованою злочинністю. Тіньова економіка породжує корупцію, а зростання корупції в Україні – один з основних бар’єрів на шляху залучення іноземних інвестицій і сучасних технологій в українську економіку.

Основними сучасними проблемами тінізації економічних відносин у глобальному вимірі визнано тіньову зайнятість та тіньові фінансові потоки.

Компанією Ernst & Young за підтримки Mastercard у рамках укладеного Меморандуму про співробітництво з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Національним банком України та Державною службою статистики України було проведено дослідження стану тіньової економіки в Україні.

За першими результатами цього дослідження, майже чверть від ВВП України за 2018 рік – 23,8 відсотка, або 846 мільярдів гривень – перебуває в тіні.

Із них 19,7% від ВВП (702 млрд. грн.) становить готівкова тіньова економіка, 4,1% від ВВП (144 млрд. грн.) – домашнє виробництво товарів для власного кінцевого використання, тобто негрошова тіньова економіка.

Дослідження розділяє «готівкову тіньову економіку» на «наслідкову» та «пасивну», залежно від того, хто від неї виграє. У так званій «наслідковій тіньовій економіці» дві сторони угоди отримують вигоду від неї, наприклад, при оплаті готівкою замовник не вимагає рахунку та отримує знижку, а постачальник, не реєструючи транзакцію, заощаджує на податкових витратах. У так званій «пасивній тіньовій економіці» вигоду від неї отримує лише продавець цього товару чи послуги, який, наприклад, продає товар за готівку без чеку і не сплачує податки.

Дослідження свідчить, що в Україні більше чверті (26,2%) обсягу «готівкової тіньової економіки» (це 5,3% ВВП або 190 млрд. гривень) - це «наслідкова тіньова економіка», де ініціаторами розрахунку готівкою є обидві стороні - і продавець, і покупець. А решта (73,8%) загального обсягу української тіньової економіки (або 14,4% ВВП – 512 млрд. грн.) - це «пасивна тіньова економіка», ініціатором якої є продавець.

Стимулювання безготівкових електронних розрахунків шляхом розширення сфери застосування безготівкових розрахунків та платіжної інфраструктури в Україні, яке наразі активно запроваджується Національним банком України відповідно до Стратегії розвитку фінансового сектору України до 2025 року, має суттєво зменшити саме рівень «пасивної тіньової економіки».

Таким чином, актуальним залишається питання зменшення обсягу «наслідкової тіньової економіки».

Тому саме з метою виводу з «тіні» готівкових розрахунків вважаю за доцільне прийняти нормативний акт, яким запровадити прийнятну систему оподаткування доходів для фізичних осіб, які надають послуги (виконують роботи) іншим особам особисто та отримують за це готівкові кошти без реєстрації ФОПом або особою, що провадить незалежну професійну діяльність.

2. Цілі і завдання законопроекту

Реалізація проекту Закону має на меті легалізацію діяльності фізичних осіб, які надають послуги іншим особам особисто без використання праці найманих працівників та отримують за вказані послуги готівкові кошти та створення сприятливих умов для сплати податків вказаними особами.

**3. Основні положення законопроекту**

З метою вдосконалення чинного законодавства пропонується внести зміни до Податкового кодексу України: визначити особливості нарахування (виплати) та оподаткування доходів самозайнятих фізичних осіб, які отримують разовий або постійний дохід, що не перевищує 100 мінімальних заробітних плат за рік, не мають найманих працівників та займаються не забороненими видами діяльності, такі як репетитори, няні, виготовлювачі власної продукції (наприклад, кондитери вдома), дизайнери тощо.

Також передбачена взаємодія платника податків з податковим органом через Портал Дія або електронний кабінет платника податків.

Сплата податку буде здійснюватися на підставі повідомлення, отриманого від податкового органу в Портал Дія або електронний кабінет платника податків.

**4. Місце Законопроекту в системі законодавства**

Законопроектом регулюються правовідносини у сфері податкового законодавства.

Основним нормативно-правовим актом, який регулює зазначені питання є Податковий кодекс України від 02.12.2010р. № 2755-VI.

Законопроект потребує внесення змін також до Закону України Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування».

**5.Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акту сприятиме збільшенню надходжень до бюджету у зв’язку «із виходом з тіні» осіб, що отримують доходи у готівковій формі.

Реалізація цього законопроекту не потребує додаткових витрат із Державного та місцевих бюджетів.

Законопроект потребуватиме доопрацювання існуючого Порталу Дія та електронного кабінету платника податків для надання фізичним особам доступу до відповідних технологічних сервісів, що можливо зробити у межах запланованих на розробку та удосконалення відповідних сервісів витрат.

**6. Обґрунтування очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків застосування Законопроекту після його прийняття**

Прийняття проекту закону надасть змогу упорядкувати систему справляння податків з осіб які надають послуги без реєстрації платниками єдиного податку або особами, що здійснюють незалежну професійну діяльність та додатково отримати надходження до бюджету у розмірі 5% доходів від здійснення вказаної діяльності, а також 1,5 % військового збору.

Платникам податків, які будуть застосовувати вказаний режим оподаткування, буде надано право сплачувати страхові внески на обов'язкове пенсійне страхування в добровільному порядку.

Також від прийняття законопроекту очікуються наступні позитивні соціальні наслідки: скорочення безробіття за рахунок заохочення самозайнятості громадян у сфері послуг; у платників будуть відсутні побоювання накладення штрафів з боку держави за провадження незаконної діяльності, відповідно й непотрібно буде втрачати час і кошти на судові розгляди. Також у платників податку з’явиться можливість офіційно підтверджувати свої доходи (наприклад, для того щоб отримати кредит або сплачувати добровільні страхові внески на обов'язкове пенсійне страхування).

Реалізація відповідного правового механізму дозволить вирішити низку проблем, що стримують легалізацію самозайнятих громадян, в тому числі за рахунок простоти реєстрації в якості платника податків такого режиму, а також виключення необхідності формування звітності. Ухвалення законопроекту дозволить збільшити число фізичних осіб, які ведуть діяльність в правовому полі, а відповідно і надходження від них доходу бюджету.

**Народний депутат України О.О. Гончаренко**