ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення пенсійного законодавства"**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Кабінетом Міністрів України подано на розгляд Парламенту проект Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення пенсійного законодавства" (реєстр. № 4668).

Цим законопроектом пропонується, зокрема:

- визначення дати щорічної індексації пенсії (з 1 березня) та кола осіб, яким пенсії індексуються;

- визначення положень щодо дострокової пенсії за віком за півтора роки до досягнення пенсійного віку особам, трудовий договір з якими розірвано зв’язку із змінами в організації виробництва та за інших умов;

- призначення дострокової пенсії матерям (батькам) дітей, хворих на тяжке, рідкісне захворювання, яким не встановлено інвалідність;

- здійснення щорічної індексації пенсій військовослужбовцям, державним службовцям та іншим категоріям пенсіонерів на загальних умовах;

- зарахування у потрійному розмірі до страхового стажу для призначення пенсії періоду роботи на спецпоселенні депортованим особам.

Щодо урядового законопроекту реєстр. № 4668 слід зазначити наступне.

Категорично не можна погодитися із позицією безпосереднього розробника проекту (Мінсоцполітики) та Кабінету Міністрів України, викладеною у пояснювальній записці, стосовно того, що "залишається не врегульованим питання відновлення права на достроковий вихід на пенсію за півтора роки до досягнення пенсійного віку у зв’язку із реорганізацією підприємств, скороченням чисельності або штату працівників, як це передбачено у рішенні Конституційного Суду України від 22 травня 2018 року № 5-р/2018".

Конституція України чітко говорить, що закони, інші акти або їх окремі положення, що визнані неконституційними, втрачають чинність з дня ухвалення Конституційним Судом України рішення про їх неконституційність, якщо інше не встановлено самим рішенням, але не раніше дня його ухвалення.

У своєму рішення Конституційний Суд України від 22 травня 2018 року № 5-р/2018 визнав неконституційним скасування статті 21 Закону України "Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку", що передбачає достроковий вихід на пенсію за півтора роки до досягнення пенсійного віку особам, трудовий договір з якими розірвано зв’язку із змінами в організації виробництва та за інших умов.

**Таким чином, дія статті 21 цього закону автоматично відновлена на підставі рішення Конституційного Суду України від 22.05.2018 № 5-р/2018.**

Тому говорити, що питання "залишається не врегульованим" юридично не коректно і на сьогоднішній день особи, трудовий договір з якими розірвано за півтора року до досягнення пенсійного віку у зв'язку із змінами в організації виробництва і праці, а також виявленою невідповідністю працівника займаній посаді за станом здоров'я, мають право на достроковий вихід на пенсію за півтора року до встановленого законодавством строку.

У своєму ж проекті Уряд пропонує встановити додаткові умови для призначення пенсії за 1,5 року до досягнення пенсійного віку для осіб у зв'язку із змінами в організації виробництва і праці - за умови реєстрації таких осіб у державній службі зайнятості та відсутності підходящої для них роботи.

З цим також категорично не можна погодитися, оскільки Конституційний Суд України підтвердив право осіб, визначених у статті 21 Закону України "Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку", на достроковий вихід на пенсію і воно є безумовним.

А встановлення додаткових умов для виходу на пенсію може розглядатися як порушення норм Конституції України через звуження конституційних прав громадян, закріплених у статтях 46, 48 Основного Закону України.

Крім цього, не підтримується пропозиція Уряду щодо припинення виплати достроково призначених пенсій таким особам, якщо вони після призначення пенсії самостійно знайшли роботу і почали працювати. Очевидно, що більшість пенсіонерів, які працюють, шукають роботу не від доброго життя, а тому що не можуть прожити на мізерну державну пенсію та змушені шукати додатковий заробіток аби вижити у надскладних фінансово-економічних умовах.

Не можна також погодитися із пропозицією Уряду щодо внесення змін до статті 64 Закону України "Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб" в частині того, що не буде здійснюватися індексація пенсій військовослужбовців, осіб, які мають право на пенсію за цим Законом та членів їх сімей, якщо було проведено перерахунок пенсії у зв’язку з підвищенням грошового забезпечення відповідних категорій військовослужбовців (частина четверта статті 63).

Перерахунок пенсії відповідно до частини четвертої статті 63 та індексація пенсії відповідно до законодавства про індексацію грошових доходів населення, а у даному випадку відповідно до пенсійного законодавства, це є дві різні правові категорії. І позбавлення права військових пенсіонерів на індексацію грошових доходів на рівні з іншими пенсіонерами є порушенням конституційних прав таких осіб.

Зважаючи на явно суперечливі положення урядового проекту реєстр. № 4668 пропонується альтернативний проект закону з порушених питань.

**2. Цілі і завдання прийняття акта**

Цілі і завданняпроекту закону – вдосконалення пенсійного забезпечення громадян, недопущення погіршення умов виходу на пенсію та умов індексації пенсій.

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту акта**

На відміну від урядового проекту реєстр. № 4668 альтернативний проект передбачає:

1. Крім перерахунку пенсій військовослужбовцям, особам, які мають право на пенсію за цим Законом та членам їх сімей у зв’язку з підвищенням грошового забезпечення відповідних категорій військовослужбовців забезпечувати також підвищення пенсій відповідно до частини другої статті 42 Закону України "Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування" у зв'язку зі збільшенням показника середньої заробітної плати (доходу) в Україні, з якої сплачено страхові внески.

2. Включити до тексту закону "Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку" статтю 21, яка передбачає право дострокового виходу на пенсію особам, трудовий договір з якими розірвано за півтора року до досягнення пенсійного віку у зв'язку із змінами в організації виробництва і праці, а також виявленою невідповідністю працівника займаній посаді за станом здоров'я, у редакції, яка автоматично відновлена на підставі рішення Конституційного Суду України від 22.05.2018 № 5-р/2018.

Це дасть змогу уникнути будь-яких маніпуляцій і спотворення існуючого права осіб на достроковий вихід на пенсію, а також забезпечить правильне розуміння чиновниками органів державної влади наслідків зазначеного рішення Конституційного Суду України для законодавства України.

3. Відповідно, пропонується не встановлювати жодних додаткових умов для призначення пенсії за 1,5 року до досягнення пенсійного віку для осіб у зв'язку із змінами в організації виробництва і праці, так як це порушує право громадян на достроковий вихід на пенсію, яке підтверджено рішенням Конституційного Суду України і не потребує ніякого додаткового законодавчого регулювання. Проте, Уряд пропонує встановити умову реєстрації таких осіб у державній службі зайнятості та відсутності підходящої для них роботи.

4. Також альтернативний проект не передбачає припинення виплати достроково призначених пенсій таким особам, якщо вони після призначення пенсії самостійно знайшли роботу і почали працювати.

5. Пропонується врегулювати питання щодо перерахунку пенсій науковим працівникам, державним службовцям, працівникам органів місцевого самоврядування та журналістам.

Для цього передбачено здійснення перерахунку пенсій, призначених до набрання чинності Законом України від 03 жовтня 2017 року № 2148-VIIІ "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення пенсій" для наукових працівників, державних службовців, працівників органів місцевого самоврядування та журналістів (в тому числі реформованого друкованого засобу масової інформації).

Змінами до Закону України "Про державну службу" передбачено, що за особами, яким призначено пенсію до набрання чинності Закону України від 10 грудня 2015 року № 889-VIII "Про державну службу" на підставі Закону України від 16 грудня 1993 року № 3723-ХІІ "Про державну службу" зберігається право на перерахунок пенсії на тих підставах, які діяли на час виходу особи на пенсію, в тому числі й у разі підвищення розміру заробітної плати працюючим державним службовцям за посадою, з якої була призначена пенсія. Перерахунок пенсій здійснюється виходячи із сум заробітної плати, на які нараховується єдиний внесок на загальнообов’язкове державне соціальне страхування працюючого державного службовця відповідної посади та рангу на момент виникнення права на перерахунок пенсії. Зазначені положення також поширюються на осіб, визначених пунктами 10 та 12 розділу ХІ "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України "Про державну службу" мали необхідний стаж державної служби 10 та 20 років і яким пенсії згідно із цим Законом можуть бути призначені у період після набрання чинності Законом України від 10 грудня 2015 року № 889-VIIІ "Про державну службу".

Змінами до Закону України "Про службу в органах місцевого самоврядування" передбачено, що за особами, яким призначено пенсію до дати набрання чинності Закону України від 03 жовтня 2017 року №2148-VIIІ "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення пенсій", зберігається право на перерахунок пенсії у порядку, передбаченому для державних службовців із сум заробітної плати, на які нараховується єдиний внесок на загальнообов’язкове державне соціальне страхування за останньою посадою на час виходу особи на пенсію.

Змінами до Закону України "Про наукову і науково-технічну діяльність" передбачено, що за особами, яким призначено пенсію до набрання чинності Закону України від 03 жовтня 2017 року №2148-VIIІ "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення пенсій", зберігається право на перерахунок пенсії на тих підставах, які діяли на час виходу особи на пенсію та у разі підвищення розміру заробітної плати працюючим науковим працівникам. Перерахунок пенсій здійснюється виходячи із сум заробітної плати, на які нараховується єдиний внесок на загальнообов’язкове державне соціальне страхування працюючого наукового працівника відповідної посади на момент виникнення права на перерахунок пенсії.

Змінами до Закону України "Про державну підтримку засобів масової інформації та соціальний захист журналістів" передбачено, що для журналістів державного або комунального засобу масової інформації, яким призначено пенсію до набрання чинності Законом України від 03 жовтня 2017 року №2148-VIIІ "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення пенсій", застосовуються норми, методика та порядок перерахунку пенсії державному службовцю. Ця норма також поширюється на журналіста реформованого друкованого засобу масової інформації, який працював у такому засобі масової інформації до завершення процесу його реформування.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

У даній сфері правового регулювання діють Конституція України, Закони України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи", "Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб", "Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні", "Про індексацію грошових доходів населення", "Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування", ["Про державну службу"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/889-19), "Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування", "Про службу в органах місцевого самоврядування", "Про статус народного депутата України", "Про наукову і науково–технічну діяльність", "Про державну підтримку засобів масової інформації та соціальний захист журналістів".

Реалізація проекту не потребує внесення змін до інших законодавчих актів України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Згідно з розрахунками Кабінету Міністрів України до проекту реєстр. № 4668 щорічні додаткові видатки на реалізацію проекту акта потребуватимуть 2 769,55 млн. грн.

Крім того, у разі прийняття альтернативного проекту додаткових незначних видатків потребуватиме перерахунок пенсій науковим працівникам, державним службовцям, працівникам органів місцевого самоврядування та журналістам, які можуть бути забезпечені в рамках секвестру державного бюджету за рахунок скорочення неефективних видатків.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта**

Реалізація положень альтернативного законопроекту убезпечить громадян від погіршення їх пенсійного забезпечення, сприятиме відновленню конституційних прав окремих категорій громадян на належний соціальний захист, а також дасть змогу забезпечити конституційні гарантії на належне пенсійне забезпечення для наукових працівників, журналістів, працівників органів місцевого самоврядування та державних службовців.

**Народний депутат України Королевська Н.Ю.**