**ВИСНОВОК**

### на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання окремих питань приєднання до інженерних мереж»

У проекті, який розроблено з метою, зокрема, «унормування та уніфікації процедури приєднання об’єктів будівництва до мереж газо-, електро-, тепло-, водопостачання; сприяння збереженню та розвитку системи інженерних мереж в Україні, призначених для транспортування, розподілу,переміщення обсягів товарів/послуг газорозподільними системами, розподільчими електричними мережами, водопровідними, тепловими інженерними мережами до місця приєднання об’єкта замовника та каналізаційними мережами від місця приєднання об’єкта замовника» (п. 2 пояснювальної записки до нього), пропонується внести відповідні зміни до Земельного (далі – ЗК України) та Цивільного (далі – ЦК України) кодексів України, законів України
«Про регулювання містобудівної діяльності», «Про землеустрій»,
«Про трубопровідний транспорт», «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», «Про теплопостачання», «Про землі енергетики та правовий режим спеціальних зон енергетичних об'єктів», та ін. У цих змінах, зокрема: визначається зміст ряду нових понять, які запроваджуються проектом («інженерні мережі», «внутрішні» та «зовнішні» інженерні мережі, «місце приєднання», «технічний коридор» та ін.); встановлюється порядок приєднання об’єктів будівництва до інженерних мереж; уточняються деякі питання організації планування та забудови територій; запроваджується розроблення галузевих схем; у складі «вихідних даних» для проектування об’єктів містобудування «технічні умови» замінюються на «відомості земельного кадастру щодо меж і режимів охоронних зон інженерних мереж, дані містобудівного кадастру та Реєстру будівельної діяльності щодо технічної і наявної вільної потужності/спроможності зовнішніх інженерних мереж в зоні розподільчих пунктів, насосних станцій, підстанцій, інших об’єктів, якими забезпечується розподіл потужності» тощо.

Прийняття проекту, на думку суб’єктів права законодавчої ініціативи, зокрема, «створить умови для розвитку та належної експлуатації інженерних мереж та забезпечить впровадження прозорих правил взаємовідносин між територіальними громадами, замовниками будівництва та операторами зовнішніх інженерних мереж» (п. 6 пояснювальної записки до проекту).

Проект не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Головне управління, розглянувши проект, вважає за доцільне висловити щодо його змісту наступне.

***1. Зауваження загального характеру***

1.1. Згідно з п. 1 пояснювальної записки до проекту його метою визначено, зокрема, уніфікацію «процедури приєднання об’єктів будівництва до мереж газо-, електро-, тепло-, водопостачання». Для цього у проекті, зокрема, надаються визначення змісту понять «інженерні мережі» як «трубопроводи, електромережі та інші комунікації»; «внутрішні інженерні мережі» як «інженерні мережі замовника/споживача від місця/точки приєднання об’єкта замовника до його приладів (пристроїв) включно або до інженерних
мереж третіх осіб (замовників, споживачів)»; «зовнішні інженерні
мережі» як «інженерні мережі, які забезпечують транспортування/розподіл/ /переміщення/подачу/передачу необхідного обсягу товару/послуг газорозподільними системами, розподільчими електричними мережами, водопровідними, тепловими, каналізаційними мережами тощо до/від місця приєднання об’єкта замовника, які належать на правах власності або користування оператору зовнішніх інженерних мереж» (зміни до ст. 1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»), визначається порядок приєднання до зовнішніх інженерних мереж (нова редакція ст. 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності») та вирішуються інші відповідні питання.

Проте слід звернути увагу, що 15.07.2021 Верховною Радою України прийнятий Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення процедури приєднання до електричних мереж», метою якого, як вказано у пояснювальній записці до проекту цього Закону,
(реєстр. № 5009 від 03.02.2021) визначено «суттєве спрощення процедури приєднання до електричних мереж електроустановок замовників». У зв’язку з цим звертаємо увагу на необхідність узгодження положень поданого проекту, в якому приєднання до електромереж розглядається як елемент загальної системи приєднання до інженерних мереж, з новелами щодо приєднання до електричних мереж, які внесені до відповідного законодавства вказаним Законом.

До того ж, зазначені зміни, які внесені до законодавства Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення процедури приєднання до електричних мереж» не знайшли свого відображення у порівняльній таблиці до проекту[[1]](#footnote-1). Зокрема, йдеться про запропоновані у ньому зміни до ч. 6 ст. 222, ч. 2 ст. 223, нової редакції ст. 30 Закону України
«Про регулювання містобудівної діяльності», які не враховують чинної редакції зазначених положень, які на даний час діють у редакції Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення процедури приєднання до електричних мереж».

1.2. Проект вимагає техніко-юридичного доопрацювання. Звертаємо увагу, що згідно з правилами законодавчої техніки, «якщо зміни і доповнення вносяться до декількох законів, вони розміщуються в хронологічному порядку. Причому, якщо в переліку актів, до яких вносяться зміни, є кодекси, вони розташовуються на початку проекту»[[2]](#footnote-2). У зв’язку з цим, *зокрема*, у п. 1 розділу І проекту мають вноситися зміни до ЗК України, а не до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», а у п. 2 - до ЗК України, а не до Закону України
«Про трубопровідний транспорт» (як це передбачено у проекті).

Крім цього, у проекті пропонується доповнити ст. 186 ЗК України новою ч. 15, у зв’язку з чим «частини п’ятнадцяту-двадцяту вважати відповідно частинами шістнадцятою-двадцять першою». Однак на сьогоднішній день
ст. 186 ЗК України діє в редакції Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин» від 28.04.2021 і містить у своєму складі лише 10 частин.

***2. Зауваження щодо* *змін до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі у цьому пункті – Закон)***

2.1. Звертаємо увагу, що нові терміни, які запроваджуються у проекті: «інженерні мережі», «внутрішні інженерні мережі», «зовнішні інженерні мережі» (зміни до ч. 1 ст. 1 Закону) не узгоджуються із чинною термінологією Закону. Зазначимо, що відповідно до абз. 5 ч. 1 ст. 4 Закону «об’єктами будівництва є будинки, будівлі, споруди будь-якого призначення, їх комплекси та частини,  лінійні об’єкти інженерно-транспортної інфраструктури», під якою розуміється «комплекс інженерних, транспортних споруд і комунікацій» (п. 5
ч. 1 ст. 1 Закону). Регулювання будівництва та інших питань, пов’язаних з лінійними об’єктами енергетичної інфраструктури; лінійних об’єктів інженерно-транспортної інфраструктури; об’єктів інженерної інфраструктури (водопостачання, водовідведення, тепло-, електро-, газопостачання, об’єкти телефонізації, трубопровідного транспорту), передбачається у п. 4 ч. 3 ст. 24 (у тому числі й у редакції проекту); абз. 3 ч. 2 ст. 262, ч. 8 ст. 16 Закону, відповідно. Проте, як співвідносяться між собою поняття «об’єкти енергетичної інфраструктури», «лінійні об’єкти інженерно-транспортної інфраструктури», «об’єкти інженерної інфраструктури» із запропонованими у проекті поняттями «інженерні мережі», «внутрішні інженерні мережі», «зовнішні інженерні мережі» із змісту проекту залишається незрозумілим, що, на нашу думку, не відповідає принципу юридичної визначеності як складового принципу верховенства права, закріпленого в ст. 8 Конституції України, який передбачає, зокрема, чіткість, зрозумілість й однозначність правових норм.

При цьому очевидно, що «внутрішні» і «зовнішні» інженерні мережі стають об’єктами містобудування, що випливає, наприклад, із нової ч. 9 ст. 29 Закону, у якій встановлюються зобов’язання оператора зовнішніх інженерних мереж у відповідній сфері; нового п. 21 ст. 222 Закону, в якому передбачено включення «відомостей про технічну і наявну вільну потужність/спроможність зовнішніх інженерних мереж у зоні розподільчих пунктів, насосних станцій, підстанцій, інших об’єктів, якими забезпечується розподіл потужності» до Реєстру будівельної діяльності тощо.

Зазначимо також, що включення до «зовнішніх інженерних мереж» «каналізаційних мереж» не враховує того, що у Законі України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» використовується термін «централізоване водовідведення - господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення» (ст. 1).

Виходячи з цього, вважаємо, що зазначені термінологічні доповнення
до ст. 1 Закону мають супроводжуватися уточненням сфери регулювання Закону, об’єктів та суб’єктів містобудування.

2.2. Суттєвого доопрацювання вимагає нова редакція ст. 8 «Організація планування та забудови територій». Так:

2.2.1. Визначення у ч. 1 нової редакції ст. 8 Закону поняття «*організація планування та забудови територій*» як комплексу «заходів з прийняття рішень, спрямованих на поетапну реалізацію процесів планування територій, які включають *формування завдань*, проектування, врахування державних, громадських, приватних інтересів, експертизу, затвердження, реалізацію та моніторинг реалізації містобудівної документації», не узгоджується із приписами ст. 2 «Планування і забудова територій» Закону. У ч. 1 цієї статті, зокрема, «*планування і забудова територій*» визначається як «діяльність державних органів, органів місцевого самоврядування, юридичних та фізичних осіб», яка передбачає низку заходів (*прогнозування* розвитку територій; забезпечення раціонального розселення і визначення напрямів сталого розвитку територій; обґрунтування розподілу земель за цільовим призначенням; взаємоузгодження державних, громадських та приватних інтересів під час планування і забудови територій; *розроблення містобудівної та проектної документації, будівництво об’єктів* та ін.), що за обсягом не збігається з «комплексом заходів», які у ч. 1 нової редакції ст. 8 Закону визначаються як «організація планування та забудови територій».

2.2.2. У ч. 3 нової редакції ст. 8 Закону визначаються суб’єкти, що приймають рішення про розроблення та затвердження документації з планування територій. Однак відповідні питання вже внормовано у чинних редакціях ч. 1 ст. 12 та ч. 1 ст. 14 Закону, відповідно. Також у ч. 8 нової редакції ст. 8 визначаються замовники містобудівної документації, що також вже унормовано у чинних редакціях ч. 2 ст. 12, ч. 3 ст. 14 Закону. Зазначимо, що регулювання одних і тих же питань декількома різними приписами негативно впливає на чіткість правового регулювання відповідних суспільних відносин та сприяє неоднозначності трактування норм Закону, ускладнюючи реалізацію відповідних положень.

2.2.3. У ч. 6 нової редакції ст. 8 Закону пропонується встановити, що **«**рішення про розроблення містобудівної документації *є одночасно рішенням про початок громадських обговорень* (громадських слухань) містобудівної документації». Такий підхід не може бути підтриманий, адже, по суті, йдеться про запровадження юридичної фікції, яка не відповідає природі та соціальному призначенню правових актів (у даному випадку рішень органів місцевого самоврядування). Однією з основних ознак правового акту є те, що вони виражають владні веління, спрямовані на врегулювання певних суспільних відносин, і надання йому іншого юридичного значення, ніж того, що закріплено його дійсним змістом, виглядає недоречним.

До того ж, запропоноване положення, на наш погляд, суттєво не вплине на організацію проведення громадських обговорень під час розроблення
проектів містобудівної документації на місцевому рівні, адже обов’язок їх проведення закон покладає на замовника містобудівної діяльності (п. 4 ч. 3
ст. 21 Закону). Варто зазначити, що передбачений Законом та розкритий у прийнятій на його основі постанові Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Порядку проведення громадських слухань щодо врахування громадських інтересів під час розроблення проектів містобудівної документації на місцевому рівні» від 25.05.2011 № 555 відповідний Порядок є очевидно застарілим та має багато недоліків, зокрема, не узгоджується з передбаченими у ст. 13 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» правилами проведення громадських слухань, хоча саме цей Закон є базовим у регулюванні питань здійснення місцевого самоврядування та форм місцевої демократії. Тому питання організації проведення громадських обговорень під час розроблення проектів містобудівної документації на місцевому рівні потребують більш комплексного удосконалення, ніж це пропонується поданим проектом.

2.3. Закон пропонується доповнити новою статтею 141 «Галузеві схеми», під якою відповідно до ч. 1 цієї статті розуміється «*документація*, яка *впливає* на просторове планування відповідних територій або *деталізує містобудівну документацію* в частині вирішення галузевих завдань, розроблення якої передбачено законодавством щодо розвитку *окремих галузей господарства*». Звертаємо увагу, що із зазначеного випливає, що галузева схема може як відноситися до містобудівної документації, (якщо вона її деталізує), так і мати окремий статус, що підтверджується у ч. 5 цієї статті, відповідно до якої «матеріали галузевої схеми, *затвердженої в установленому порядку,* мають бути використані при розробленні містобудівної документації». Проте, якщо галузеві схеми не є частиною містобудівної документації, постає питання про доречність регулювання відносин щодо їх розробки, затвердження та реалізації в рамках Закону, який «встановлює правові та організаційні основи містобудівної діяльності і спрямований на забезпечення сталого розвитку територій» (преамбула).

2.4. У проекті також пропонується доповнити ч. 3 ст. 29 Закону новим абзацом, згідно з яким «для будівництва та реконструкції лінійних об’єктів інженерно-транспортної інфраструктури в межах населених пунктів містобудівні умови та обмеження не надаються». Проте, на нашу думку, зазначені зміни можуть негативно вплинути, зокрема, на відповідні населені пункти, оскільки це дозволить не дотримуватися планувальних обмежень, що містяться у містобудівних умовах. Зазначимо, що вказані обмеження стосуються: охоронних зон пам’яток культурної спадщини; меж історичних ареалів; зони регулювання забудови; зон охоронюваного ландшафту; зон охорони археологічного культурного шару, в межах яких діє спеціальний режим їх використання; охоронних зон об’єктів природно-заповідного фонду; прибережних захисних смуг тощо (ч. 5 ст. 29 Закону).

На думку Головного управління, нові ч. ч. 9-10 ст. 29 Закону, у яких визначаються зобов’язання *оператора* зовнішніх інженерних мереж (розміщувати на своєму офіційному вебсайті інформацію про умови приєднання до зовнішніх інженерних мереж, зазначати величини технічної (загальної пропускної) та наявної вільної потужності/спроможності в зоні розподільчих пунктів та ін.), змістовно не відносяться до предмету цієї статті, у якій регулюються вимоги до вихідних даних.

2.5. Відповідно до нової редакції абз. 1 ч. 4 ст. 34 Закону «реконструкція, реставрація або капітальний ремонт об’єктів будівництва без зміни зовнішніх геометричних розмірів їхніх фундаментів у плані, реконструкція або капітальний ремонт автомобільних доріг, залізничних колій, лінійних об’єктів енергетичної інфраструктури, ліній зв’язку, об’єктів магістральних та промислових трубопроводів, інших лінійних комунікацій у межах земель їх розміщення, а також комплексна реконструкція кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду і нове будівництво, реконструкція та капітальний ремонт об’єктів інженерно-транспортної інфраструктури, лінійних об’єктів енергетичної інфраструктури, об’єктів магістральних трубопроводів відповідно до містобудівної документації на замовлення органів державної влади чи органів місцевого самоврядування на відповідних землях державної чи комунальної власності здійснюється без набуття права власності чи користування земельною ділянкою». Водночас, згідно з чинною редакцією цього абзацу відповідні роботи «можуть здійснюватися за відсутності документа, що засвідчує право власності чи користування земельною ділянкою». Таким чином, чинна редакція надає альтернативу щодо наявності або відсутності відповідних документів, тоді ж як у запропонованій редакції зазначаються лише випадки відсутності відповідного документа, що не враховує прав суб’єктів, які вже набули права власності чи користування відповідною земельною ділянкою.

2.6. Відповідно до нової редакції абз. 2 ч. 9 ст. 39 Закону «підключення об’єкта будівництва до інженерних мереж здійснюється протягом десяти днів після виконання у повному обсязі договору приєднання до зовнішніх інженерних мереж та відповідного звернення замовника до оператора зовнішніх інженерних мереж», тобто, можна припустити, що підключення об’єкта будівництва до інженерних мереж не пов’язано з виконанням договору приєднання. Водночас у проекті не визначаються правові підстави для відповідного підключення, що може ускладнити правозастосування.

***3. Зауваження щодо змін до Закону України «Про трубопровідний транспорт» (далі у цьому пункті – Закон)***

3.1. У новій ст. 71 Закону, у якій врегульовуються питання інвентаризації об’єктів трубопровідного транспорту, містяться положення декларативного характеру, які не відповідають принципу юридичної визначеності правової норми, у результаті чого неможливо встановити їх реальний зміст (йдеться, зокрема, про формулювання «на кожен об’єкт *має бути* складений акт інвентаризації …», «частиною акту інвентаризації *може* бути технічна документація …», «тощо»). Редакційно невдалим виглядає положення ч. 4 цієї статті, за яким «результати інвентаризації відображаються на *офіційному геопорталі національної інфраструктури геопросторових даних*», зважаючи, зокрема, що відповідно до ч. 1 ст. 6 Закону України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних» доступ користувачів до геопросторових даних та метаданих забезпечується *через геопортали держателів даних та офіційний веб-сайт національної інфраструктури геопросторових даних*. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері національної інфраструктури геопросторових даних, забезпечує доступ користувачів до геопросторових даних та метаданих національної інфраструктури геопросторових даних *через національний геопортал*.

3.2. Згідно з ч. 1 нової редакції ст. 11 Закону до земель трубопровідного транспорту пропонується віднести не лише земельні ділянки, на яких збудовано наземні і надземні трубопроводи, як це передбачене чинною редакцією цієї норми, а й також земельні ділянки, на яких збудовано підземні трубопроводи. Проте, при цьому, не враховується, що відповідно до ч. 1 ст. 19 ЗК України землі України за основним цільовим призначенням поділяються на 9 категорій. Землі трубопровідного транспорту належать до категорії земель промисловості, транспорту, зв'язку, енергетики, оборони та іншого призначення (ст. 67 ЗК України). Відповідно до ч. 2 ст. 73 ЗК України уздовж підземних трубопроводів встановлюються охоронні зони. Таким чином, *земельні ділянки, в межах яких збудовані підземні трубопроводи, можуть бути віднесені до різних категорій земель*, однак, при цьому, встановлюється обмеження на користування ними, яке відповідає режиму користування охоронною зоною трубопроводу. Проте законодавча ініціатива фактично забороняє віднесення таких земельних ділянок до різних категорій, наслідком чого може стати, наприклад, користування такими землями без офіційного оформлення прав на них.

Крім цього, зазначена законодавча ініціатива не відповідає ч. 1 ст. 73
ЗК України, згідно з якою «до земель трубопровідного транспорту належать земельні ділянки, надані під наземні і надземні трубопроводи та їх споруди, а також під наземні споруди підземних трубопроводів».

3.3. Відповідно до ч. 4 нової редакції ст. 11 Закону «порядок визначення розміру та режиму використання охоронної зони промислових трубопроводів встановлюється Кабінетом Міністрів України». Натомість, у ч. 11 нової редакції цієї ж статті визначається порядок встановлення охоронної зони у випадках, коли «в межах технічного коридору розміщується декілька видів трубопроводів та інших комунікацій», а у ч. 14 – обмеження, які встановлюються у межах режиму використання охоронної зони промислових трубопроводів. Проте зазначені відносини доцільніше регулювати у нормативно-правовому акті одного рівня, що має спростити реалізацію відповідних положень та запобігти виникненню колізій у законодавстві.

3.4. Відповідно до ч. 13 ст. 11 Закону «протягом тридцяти робочих днів з дня затвердження спеціальної документації з визначення меж і режимів охоронної зони об’єкту трубопровідного транспорту розробник такої документації має забезпечити подання заяви про внесення встановлених документацією обмежень у використанні земель до Державного земельного кадастру». Проте така спеціальна документація не зазначена в переліку підстав для внесення відомостей до Державного земельного кадастру відповідно до
ст. 21 Закону України «Про Державний земельний кадастр».

***4. Зауваження щодо змін до ЗК України***

У змінах до ЗК України (ч. 15 ст. 186 у редакції проекту), запроваджується новий вид документацій із землеустрою, а саме: «технічна документація із землеустрою щодо встановлення меж режимоутворюючого об’єкта трубопровідного транспорту». Водночас слід звернути увагу, що вказані межі можуть бути встановлені у технічній документації «із землеустрою щодо встановлення (відновлення) меж земельної ділянки в натурі (на місцевості)», розробка якої передбачена у чинній редакції ст. 55 Закону України
«Про землеустрій». З цього приводу зазначимо, що збільшення видів документації, зокрема, за рахунок документацій галузевого характеру, ускладнює правозастосовчу практику, а тому не є доцільним.

Аналогічні зміни стосуються і відповідних змін, які вносяться до Закону України «Про землеустрій» (п. «л» ч. 2 ст. 25; ч. ч. 2, 3 ст. 26; ст. 571)

***5. Зауваження щодо змін до Закону України «Про землі енергетики та правовий режим спеціальних зон енергетичних об’єктів»***

5.1. Відповідно до нового абзацу ч. 1 ст. 29 цього Закону підприємства, які здійснюють експлуатацію об'єктів енергетики, в охоронних зонах цих об'єктів зобов'язуються «повідомляти про проведення планових робіт власників та користувачів об’єктів, *розміщених за згодою підприємства енергетики* в охоронних зонах об’єктів енергетики». Проте варто зазначити, що, при цьому, не передбачено повідомлення про проведення планових робіт власників та користувачів об’єктів, які знаходились у відповідних охоронних зонах на момент їх встановлення. Адже в таких випадках їх розміщення не узгоджувалось із підприємством енергетики.

***6. Зауваження щодо змін до Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (далі у цьому пункті – Закон)***

6.1. Виглядає сумнівним вміщення у Законі (зміни до ст. 1) терміну «справедлива (відновна) вартість спеціалізованих основних засобів», як такого, що, за своїм змістом, відноситься до бухгалтерської термінології.

6.2. На думку Головного управління, потребують додаткового обґрунтування зміни до ст. 10 Закону, якими до повноважень Кабінету Міністрів України віднесено затвердження порядку приєднання до зовнішніх інженерних мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, примірної форми договору про приєднання та методики визначення плати за приєднання; затвердження порядку технічної експлуатації систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

Звертаємо увагу, що на сьогоднішній день є чинними Правила технічної експлуатації систем водопостачання та водовідведення населених пунктів України, які затверджені наказом Держжитлокомунгоспу України від 05.07.1995  № 30 (редакція від 22.03.2016), які встановлюють порядок технічної експлуатації систем і споруд водопостачання та водовідведення міст та інших населених пунктів України.

6.3. У новій редакції ч. 1 ст. 19 Закону передбачається, що послуги з централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення надаються споживачам *суб’єктом господарювання, у власності або користуванні якого знаходяться зовнішні інженерні мережі централізованого водопостачання та/або інженерні мережі централізованого водовідведення*, з урахуванням вимог Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» …». Відповідно ж до чинної редакції ч. 1 ст. 19 Закону «послуги з централізованого питного водопостачання надаються споживачам *підприємством питного водопостачання* з урахуванням вимог Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» …».

Зауважимо, що вказана законодавча пропозиція не враховує того, що відповідно до ст. 4 Закону суб’єктами відносин у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення є: органи державної влади, до сфери управління яких належать об’єкти питного водопостачання та водовідведення; органи місцевого самоврядування, до сфери управління яких належать об’єкти питного водопостачання та водовідведення; *підприємства питного водопостачання та централізованого водовідведення*; споживачі питної води та/або послуг з водовідведення.

Крім того, зазначимо, що відповідно до ст. 6 Закону України
«Про житлово-комунальні послуги», у якій визначаються суб’єкти правовідносин у сфері надання житлово-комунальних послуг, виконавцями комунальних послуг є: зокрема, послуг з централізованого водопостачання – суб’єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання; послуг з централізованого водовідведення – суб’єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення (п. п. 5, 6 ч. 2 ст. 6).

До недоліків оновленої редакції ч. 1 ст. 19 Закону також слід віднести її невідповідність визначенню поняття «*підприємство питного водопостачання –* суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів централізованого питного водопостачання, забезпечує населення питною водою за допомогою пунктів розливу (в тому числі пересувних), застосування установок (пристроїв) підготовки питної води та/або виробництво фасованої питної води» (ст. 1 Закону). Зазначення у проекті того, що послуги з централізованого питного водопостачаннята централізованого водовідведеннянадаються споживачамсуб’єктом господарювання,*у власності або користуванні якого знаходяться зовнішні інженерні мережі* централізованого водопостачання та/або інженерні мережі централізованого водовідведення, на думку Головного управління, не є коректним, оскільки, по суті, зводить діяльність з водопостачання до експлуатації інженерних мереж. У той же час, ч. 1 ст. 17 Закону передбачено, що підприємство питного водопостачання провадить свою діяльність відповідно до порядку спеціального водокористування, пов'язаного із застосуванням водопровідних мереж, споруд, технічних пристроїв для забору води безпосередньо з водних об'єктів.

Також слід зауважити, що формулювання «у власності або користуванні якого знаходяться зовнішні інженерні мережі», не відповідає принципу юридичної визначеності правової норми, оскільки чітко не визначає підстави користування мережами (право користування може випливати з права власності, з права господарського відання або оперативного управління, з договору). За межами правового регулювання оновленої ч. 1 ст. 19 Закону залишились державні та комунальні підприємства питного водопостачання, яким майно належить на праві господарського відання.

***7. Щодо змін до Закону України «Про теплопостачання» (далі у цьому пункті – Закон)***

7.1. Змінами до ч. 1 ст. 1 Закону пропонується визначити термін «теплова інженерна мережа – сукупність трубопроводів, станцій теплопостачання, насосних станцій та інше обладнання і пристроїв *магістральних і місцевих (розподільчих) теплових інженерних мереж*, що забезпечують транспортування теплової енергії» та одночасно виключити із цієї частини визначення змісту термінів «*магістральна теплова мережа*» та «місцева (розподільча) теплова мережа». Головне управління не погоджується із пропонованими змінами, звертаючи увагу на те, що у проекті не визначаються поняття *магістральні та місцеві* *(розподільчі) теплові інженерні мережі*.

7.2. Головне управління не вбачає потреби у доповненні ст. 1 Закону новими термінами: «ефективне централізоване теплопостачання», «зона застосування системи централізованого теплопостачання», «скидна теплова енергія», «схема теплопостачання населеного пункту», оскільки вказані терміни вже визначаються у чинному законодавстві.

Так, на сьогодні є чинною Методика розроблення схем теплопостачання населених пунктів України, затверджена наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 02.10.2020 № 235 (далі – Методика), яка встановлює вимоги до розроблення схем теплопостачання населених пунктів, їх змісту, форми, порядку розроблення (п. 1). Звертаємо увагу, що зміст пропонованих термінів «ефективне централізоване теплопостачання», «зона застосування системи централізованого теплопостачання», «скидна теплова енергія» майже дублює аналогічні терміни, що визначаються у п. 3 Методики.

Зауважимо також, що, на нашу думку, більш вдалим виглядає визначення терміну «схема теплопостачання населеного пункту», що міститься у п. 3 Методики.

Аналогічні за змістом зауваження стосуються пропозицій до нової ст. 71 «Схема теплопостачання населеного пункту»Закону. Звертаємо увагу, що Методика визначає загальні вимоги до розроблення схем теплопостачання, порядок розроблення схем теплопостачання, зміст і форму схем теплопостачання населеного пункту, показники, що використовуються при розробці схем теплопостачання, тощо.

7.3. У проекті пропонується доповнити ст. 261 Закону новим поняттям «плани розвитку потужності та інженерних мереж підприємств». Водночас, оскільки у понятійному апараті та положеннях Закону відповідний термін не визначається, не вбачається можливим з’ясувати, про розвиток якої потужності йдеться.

7.4. Закон пропонується доповнити новою ст. 262, у якій врегульовуються питання приєднання до інженерних мереж централізованого теплопостачання.

Проте звертаємо увагу, що на сьогоднішній день є чинними Правила приєднання до теплових мереж, затверджені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, від 19.10.2012 № 343 (далі – Правила). Ці Правила регулюють відносини, які виникають у процесі приєднання закінчених будівництвом, реконструйованих, технічно переоснащених тепловикористальних або теплогенеруючих установок до теплових мереж (крім теплогенеруючих установок, приєднання яких регулюється [Правилами приєднання когенераційних установок до теплових мереж](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0778-09), затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 24.07.2009 № 223), і поширюються на суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність з виробництва, транспортування і постачання теплової енергії, та замовників робіт із приєднання об’єктів у сфері теплопостачання (п. 1.1).

Цими Правилами визначаються термін «приєднання – сукупність організаційних і технічних заходів для здійснення транспортування (постачання) теплової енергії до тепловикористальної установки замовника та/або подачі виробленої теплової енергії теплогенеруючою установкою в точку приєднання до теплових мереж» (п. 1.2), порядки укладення та виконання договору, особливості приєднання тепловикористальної установки у разі передачі права на використання потужності тощо.

**8. *Щодо змін до Закону України «Про ринок природного газу» (далі у цьому пункті – Закон).***

8.1. Змінами до ст. 1 Закону пропонується визначення терміну *«стандартне приєднання –* приєднання до діючих газових мереж оператора газорозподільних систем об’єктів газоспоживання потужністю до 16 метрів кубічних на годину включно на відстань, що не перевищує 25 метрів для сільської та 10 метрів для міської місцевості по прямій лінії від місця забезпечення потужності до місця приєднання».

Зауважимо про необхідність дотримання у проекті єдиної термінології, оскільки у подальшому в оновленій ч. 9 ст. 19 Закону вживається термін *«приєднання, що є стандартним»*.

Звертаємо також увагу, що на сьогодні є чинним Кодекс газорозподільних систем (далі – Кодекс), затверджений постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 30.09.2015 № 2494. Цей Кодекс розроблений відповідно до [Закону](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/329-19) (п. 1). Він визначає взаємовідносини оператора газорозподільних систем із суб’єктами ринку природного газу, а також правові, технічні, організаційні та економічні засади функціонування газорозподільних систем, зокрема, умови забезпечення: 1) надійної і безпечної експлуатації газорозподільних систем та гарантованого рівня розподілу (переміщення) природного газу до/від суміжних суб’єктів ринку природного газу відповідної якості; 2) комерційного, у тому числі, приладового обліку природного газу в газорозподільній системі та визначення його об’ємів і обсягів передачі до/з газорозподільної системи, у тому числі, в розрізі суб’єктів ринку природного газу; 3) доступу замовників до газорозподільної системи для приєднання до неї їх об’єктів будівництва або існуючих об’єктів (умови технічного доступу); 4) доступу суб’єктів ринку природного газу до газорозподільної системи для фактичної передачі (розподілу/споживання) належного їм природного газу до/з газорозподільної системи (умови комерційного доступу); 5) механізмів взаємодії оператора газорозподільної системи з операторами суміжних систем та з іншими суб’єктами ринку природного газу (п. 2).

Зазначимо також, що у п. 4 Кодексу визначається аналогічний термін «приєднання, що є стандартним, – приєднання до газорозподільної системи Оператора ГРМ об’єкта замовника потужністю до 16 метрів кубічних на годину включно на відстань, що не перевищує 25 метрів для сільської та 10 метрів для міської місцевості по прямій лінії від місця забезпечення потужності до межі земельної ділянки замовника».

8.2. Редакційно невдалими виглядають положення абз. 1 ч. 9 ст. 19 «Загальні правила доступу до газотранспортних та газорозподільних систем, газосховищ, установки LNG» Закону, відповідно до яких замовники будівництва або власники (співвласники) об’єктів нерухомості мають право на приєднання *або збільшення потужності цих об’єктів до газорозподільної системи*, оскільки у запропонованому вигляді складається враження, що йдеться *про збільшення потужності об’єктів замовника до рівня* *газорозподільної або газотранспортної системи*.

***9. Зауваження щодо змін до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»***

Зміни до абз. 12 п. 3 ч. 1 ст. 17 цього Закону, якими пропонується виключити з функцій та повноважень Регулятора розробку та затвердження порядку (методики) приєднання до *теплових*мереж, не повною мірою узгоджуються з положеннями п. 14 ч. 1 ст. 6 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», якими передбачається, що Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, серед іншого, розробляє та затверджує правила користування тепловою енергією, [правила приєднання до теплових](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1856-12) та водопровідних мереж і типові договори, передбачені цими правилами.

***10. Зауваження щодо змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»***

У проекті пропонується доповнити п. «а» ч. 1 ст. 28 цього Закону новим пп. 10, в якому *виконавчим органам* сільських, селищних, міських рад надаються повноваження щодо «встановлення плати за приєднання до зовнішніх інженерних мереж централізованого теплопостачання, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення». Такий підхід виглядає доволі сумнівним, адже йдеться про нормативні рішення, предмет регулювання яких за своїм характером є більш близьким до повноважень представницьких, а не виконавчих органів місцевого самоврядування. У цьому контексті доречно зазначити, що, наприклад, питання встановлення плати за доступ до об’єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв’язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності відповідно до Закону України «Про доступ до об’єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» згідно з п. 57 ч. 1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» мають вирішуватись виключно на пленарних засіданнях сільських, селищних, міських рад. Тим самим регулювання відповідних питань на рівні представницьких органів певною мірою захищає їх від несподіваних, частих та свавільних змін і надає, пов’язаним із ними, суспільним відносинам більшої виваженості, стабільності та передбачуваності.

Керівник Головного управління С. Тихонюк

Вик.: С. Кузнєцова, М. Муравська, І. Лагус, О. Олещенко, А. Мних, Ю. Лисицька

1. - Зазначимо, що згідно з ч. 6 ст. 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту про внесення змін до законів додається порівняльна таблиця, яка містить редакцію відповідних положень (статей, частин, пунктів, абзаців тощо) *чинного закону* та нову його редакцію з урахуванням запропонованих змін. [↑](#footnote-ref-1)
2. - Правила оформлення проектів законів та основні вимоги законодавчої техніки (Методичні рекомендації). Апарат Верховної Ради України. Видання четверте, виправлене і доповнене. Київ – 2014. URL: <http://static.rada.gov.ua/site/bills/info/zak_rules.pdf> [↑](#footnote-ref-2)