



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, e-mail: spvr@rada.gov.ua

В И С Н О В О К

щодо проекту Постанови Верховної Ради України «Про заходи, спрямовані на посилення соціального захисту та вшанування громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, з нагоди 35-х роковин трагедії на Чорнобильській АЕС» (реєстр. № 5211 від 05.03.2021)

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. та відповідно до пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» і статті 93 Регламенту Верховної Ради України Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні 10 червня 2021 року (протокол № 77) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про заходи, спрямовані на посилення соціального захисту та вшанування громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, з нагоди 35-х роковин трагедії на Чорнобильській АЕС» (реєстр. № 5211 від 05.03.2021), поданий народним депутатом України Королевською Н.Ю. та іншими народними депутатами України.

Автори законопроекту пропонують Кабінету Міністрів України:

в десятиденний строк з дня прийняття цієї Постанови подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо запровадження державної нагороди у вигляді медалі для нагородження осіб, віднесених до учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, та пропозиції щодо внесення змін до Державного бюджету України на 2021 рік в частині забезпечення фінансування виготовлення медалі;

в одномісячний строк з дня прийняття цієї Постанови вжити заходів з метою забезпечення виконання положень Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи", які автоматично відновлені на підставі рішення Конституційного Суду України від 17 липня 2018 року № 6-р/2018, у тому числі:

прийняти нормативно-правові акти, привести свої нормативно-правові акти, а також забезпечити приведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із Законом України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали

внаслідок Чорнобильської катастрофи" від 28 лютого 1991 року № 796-XII у редакції до внесення змін Законом України "Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України" від 28 грудня 2014 року № 76-VIII;

подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо внесення змін до Державного бюджету України на 2021 рік у частині збільшення видатків на соціальний захист осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи;

в двомісячний строк з дня прийняття цієї Постанови розглянути питання та подати на розгляд Верховної Ради України відповідні законодавчі пропозиції щодо:

підвищення розмірів пенсійного забезпечення осіб із числа учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, щодо яких встановлено причинний зв'язок інвалідності з Чорнобильською катастрофою;

підвищення розмірів додаткової пенсії за шкodu, заподіяну здоров'ю, особам, які віднесені до категорій 1-4 постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи;

підвищення розміру щомісячної компенсації сім'ям за втрату годувальника внаслідок Чорнобильської катастрофи;

поновлення раніше діючої норми щодо збільшення розміру пенсії за вислугу років особам, які брали участь у ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС під час проходження служби;

врегулювання питання медичного обстеження, диспансеризації та лікування у спеціалізованих медичних закладах осіб, які народилися від учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС або осіб, евакуйованих із зони відчуження, і після досягнення повноліття не були віднесені до категорій осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи;

відновлення фінансування бюджетної програми "Забезпечення житлом громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи".

Також пропонується Національному банку України виготовити і ввести в обіг пам'ятну монету з нагоди 35-х роковин Чорнобильської катастрофи. Водночас Акціонерному товариству "Укрпошта" видати серію поштових марок з нагоди 35-х роковин Чорнобильської катастрофи.

Контроль за виконанням цієї Постанови покласти на Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів.

Прийняття проекту Постанови, на думку авторів проекту Постанови, сприятиме посиленню соціального захисту громадян, постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи, та їх вшанування з нагоди 35-х роковин трагедії на Чорнобильській АЕС.

Водночас за інформацією Міністерства охорони здоров'я України відповідно до Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» і Бюджетного кодексу України з 2020 року реалізація державних гарантій медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій здійснюється для всіх видів медичної допомоги.

Крім того у пояснювальній записці до проекту Постанови зазначено, що прийняття акта не потребує фінансування з Державного бюджету України.

Проте реалізація заходів запропонованих у проекті Постанови, у разі її прийняття, потребуватиме фінансування з державного бюджету України, зокрема, підвищення розмірів пенсійного забезпечення осіб із числа учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, щодо яких встановлено причинний зв'язок інвалідності з Чорнобильською катастрофою, підвищення розмірів додаткової пенсії за шкodu, заподіяну здоров'ю, особам, які віднесені до категорій 1-4 постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи, поновлення раніше діючої норми щодо збільшення розміру пенсії за вислугу років особам, які брали участь у ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС під час проходження служби та інші питання.

Враховуючи зазначене відповідно до частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України до проекту Закону, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

В свою чергу, Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування рекомендує Комітету внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію про прийняття цієї Постанови.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини зосередив увагу на тому, що абзац другий підпункту 3 пункту 1 проекту Постанови слід викласти в наступній редакції:

«підвищення розмірів пенсійного забезпечення осіб, постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи, щодо яких встановлено причинний зв'язок інвалідності з Чорнобильською катастрофою» та підтримує прийняття проекту Постанови за умови врахування вищезазначеної пропозиції.

Міністерство фінансів України не підтримує цей проект Постанови, оскільки вважає, що поліпшення соціального захисту громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, має здійснюватися комплексно, в рамках чинного законодавства у сфері соціального та пенсійного забезпечення з урахуванням соціально-економічного становища країни та фінансових можливостей Державного бюджету України та Пенсійного фонду України.

Міністерство охорони здоров'я України повідомило про те, що на сьогодні питання забезпечення медичною допомогою осіб, постраждалих внаслідок аварії на Чорнобильській АЕС, ліквідаторів аварії на ЧАЕС, є законодавчо врегульованим.

Міністерство розвитку громад та територій України повідомило про відсутність пропозицій.

Міністерство соціальної політики України не підтримує зазначений проект Постанови.

Пенсійний фонд України вказав на те, що у Рішенні Конституційного Суду України від 07 листопада 2018 року № 9-р/2018 щодо конституційності пункту 7 розділу II Закону України «Про запобігання фінансової катастрофи та створення передумов для економічного зростання в Україні» зазначив, що

фінансування соціальних та інших зобов'язань держави має бути реальним та здійснюватися відповідно до її фінансово-економічних можливостей. За юридичною позицією Конституційного Суду України у разі значного погіршення фінансово-економічної ситуації, виникнення умов воєнного або надзвичайного стану, необхідності забезпечення національної безпеки України, модернізації системи соціального захисту держава може здійснити відповідний перерозподіл своїх видатків з метою збереження справедливого балансу між інтересами особи та суспільства (пункт 2.2 Рішення).

За результатами розгляду проекту Закону про заходи, спрямовані на посилення соціального захисту та вшанування громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, з нагоди 35-х роковин трагедії на Чорнобильській АЕС» (реєстр. № 5211 від 05.03.2021), поданого народним депутатом України Королевською Н.Ю. та іншими народними депутатами України, Комітет керуючись вимогами частини другої пункту 3 статті 94 Регламенту Верховної Ради України рекомендує Верховній Раді України повернути законопроект суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання без його включення до порядку денного та розгляду на пленарному засіданні парламенту. До того ж, вищезазначена законодавча ініціатива втратила свою актуальність.

Голова Комітету

Г. Третякова

Удод Т.І., 255-41-29



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Третякова Галина Миколаївна
Сертифікат: 12A1C72050EC685404000000C18C040003E80C00
Дійсний до: 21.06.2021 11:36:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-30/3-2021/196125 від 15.06.2021



544420