**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення доступу до безоплатної правничої допомоги, розширення суб'єктів права не неї**

**та підвищення якості її надання"**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

На розгляд Верховної Ради України Урядом внесено проект Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення доступу до безоплатної правничої допомоги та підвищення якості її надання" (реєстр. № 5107).

Як визначено у супровідних документах до проекту, його розроблено з метою ефективної реалізації прав осіб, у тому числі дітей, недієздатних осіб та осіб, дієздатність яких обмежена, на отримання якісної безоплатної правової допомоги шляхом спрощення механізму організації надання такої допомоги, врегулювання питання обов’язкової участі адвоката при розгляді судом справ щодо обмеження цивільної дієздатності фізичної особи, визнання фізичної особи недієздатною та поновлення цивільної дієздатності фізичної особи; надання особі психіатричної допомоги в примусовому порядку; примусової госпіталізації до протитуберкульозного закладу, а також вдосконалення процедури забезпечення якості безоплатної вторинної правової допомоги.

Разом з тим, на нашу думку, питання спрощення доступу до правової допомоги для соціально вразливих верств населення потребує більш широкого розгляду зважаючи на наступне.

Завдяки урядовим ініціативам, які приймалися протягом останніх семи років, в Україні відбулася значена ліквідація соціальних пільг і гарантій.

Так, зокрема, з прийняттям Закону України "Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України" № 76-VIII від 28 грудня 2014 року (далі Закон № 76-VIII) в Україні відбулося скасування низки соціальних прав, свобод, гарантій, пільг та компенсацій, встановлених законами України, чим порушено приписи статті 22 Конституції України в частині недопущення звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод при прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів.

Так, окремими положеннями Закону № 76-VIII, а також інших антисоціальних законів, порушено права і свободи:

1) осіб, які постраждали внаслідок аварії на ЧАЕС;

2) дошкільнят, учнів, студентів та педагогічних працівників;

3) багатодітних сімей, дитячих будинків сімейного типу, прийомних сімей;

4) учасників війни, учасників бойових дій та осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною;

5) ветеранів праці, та осіб, які мають особливі трудові заслуги перед Батьківщиною;

6) шахтарів та гірників;

7) колишніх неповнолітніх, малолітніх в'язнів та в'язнів концентраційних таборів і гетто, дружин (чоловіків) померлих жертв нацистських переслідувань;

8) осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю;

9) дітей війни.

В результаті цього, у найбільш потребуючих соціального захисту українців, а також тих, хто своєю доблестю, працею і здоров'ям заслужив право на особливу увагу і турботу з боку держави, було повністю або частково відібрано понад 30 видів соціальних гарантій і пільг. Насамперед, це пільги на безкоштовне або частково оплачуване придбання ліків, лікування та оздоровлення, проїзд, харчування та оздоровлення дітей, оплату комунальних послуг, послуг зв'язку та ін.

Зниження рівня соціального захисту негативно позначилося на матеріально-побутовому забезпеченні, фінансовому становищі сімей пільговиків, і значно посилило соціальну несправедливість в українському суспільстві, а також посилило соціальну недовіру до державних інститутів.

Тому сьогодні, шляхом внесення змін до Закону України "Про безоплатну правову допомогу" (далі – Закон) пропонується частково "компенсувати" моральну шкоду певним категоріям населення за втрачені соціальні гарантії. Для цього пропонується надати окремим групам соціально вразливих осіб право на отримання безоплатної вторинної правової допомоги.

**2. Цілі і завдання прийняття акта**

Метою проекту закону є посилення соціальної складової безкоштовної вторинної правової допомоги, а також удосконалення окремих положень законодавства у цій сфері.

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту акта**

На відміну від урядового законопроекту (реєстр. № 5107) цим проектом пропонується передбачити право на отримання безкоштовної вторинної правової допомоги для таких категорій населення:

- пенсіонери, якщо їхній середньомісячний сукупний дохід не перевищує трьох розмірів прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, – на всі види правничих послуг, передбачених частиною другою статті 13 Закону;

- особи з інвалідністю – на всі види правничих послуг, передбачених частиною другою статті 13 Закону;

- громадяни, віднесені до категорії 1 постраждалих від Чорнобильської катастрофи, – на всі види правничих послуг, передбачених частиною другою статті 13 цього Закону; громадяни, віднесені до категорії 2, 3 і 4 постраждалих від Чорнобильської катастрофи, – на правничі послуги, передбачені пунктами 2 і 3 частини другої статті 13 Закону;

- батьки із багатодітних сімей, – на правничі послуги, передбачені пунктами 2 і 3 частини другої статті 13 Закону;

- батьки-вихователі та прийомні батьки – на правничі послуги, передбачені пунктами 2 і 3 частини другої статті 13 Закону.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Нормативно-правовими актами у відповідній сфері правового регулювання є Конституція України та Закон України "Про безоплатну правову допомогу".

Реалізація законопроекту не потребує внесення змін до інших законодавчих актів України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту закону не потребуватиме додаткового фінансування з державного та місцевих бюджетів.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта**

В результаті реалізації проекту закону буде досягнуто посилення соціальної складової безкоштовної вторинної правової допомоги шляхом надання права окремим категоріям населення на її отримання, а також удосконалення норм Закону, що матиме наслідком підвищення якості надання безоплатної правової допомоги.

Народний депутат України Королевська Н.Ю.