Проект

Вносять народні

депутати України

Королевська Н.Ю.

Солод Ю.В.

Іоффе Ю.Я.

Христенко Ф.В.

Гнатенко В.С.

Ларін С.М.

Лукашев О.А.

Борт В.П.

Мороз В.В.

Дунаєв С.В.

Кальцев В.Ф.

**ЗАКОН УКРАЇНИ**

**Про захист права власності та інших речових прав осіб,**

**постраждалих внаслідок проведення антитерористичної операції**

**або операції Об'єднаних сил**

Цей Закон визначає правові та організаційні засади державної політики щодо захисту права власності та інших речових прав осіб, постраждалих внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил та відшкодування збитків цих постраждалих осіб в повному обсязі шляхом надання компенсації.

**Стаття 1. Визначення термінів**

1. У цьому Законі терміни вживаються у такому значенні:

втрачене майно – майно, місцезнаходження якого та/або незаконного володільця якого встановити неможливо, зокрема в результаті можливого його знищення, крадіжки, недбалого ставлення, інших дій або бездіяльності третіх осіб, які не є законними власниками такого майна внаслідок обставин, пов’язаних з проведенням антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил.

Державний реєстр майна, знищеного, пошкодженого та втраченого внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил (далі – Реєстр) - єдина державна інформаційно-телекомунікаційна система, яка, зокрема, призначена для збирання, накопичення, обробки, зберігання та захисту інформації про майно, знищене, пошкоджене або втрачене внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил, облік осіб, які мають право на компенсацію за таке майно, а також нараховані розміри компенсації, стан виплати компенсації тощо;

знищене майно – майно, яке, внаслідок обставин, пов’язаних із проведенням антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил, стало непридатним для використання за призначенням, повністю втратило споживчі властивості, економічну цінність або повністю припинило існування (при цьому втрачені майном властивості не можуть бути відновлені);

компенсація – відшкодування майнової шкоди, завданої особам, які постраждали внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил, у зв’язку з порушенням їх права власності у спосіб, передбачений цим Законом;

постраждалі особи – особи, яким заподіяно майнову шкоду у зв'язку з втратою, знищенням або пошкодженням майна внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил, що належить їм на праві власності або іншого речового права, зареєстрованому у порядку, встановленому законодавством;

пошкоджене майно – майно, яке внаслідок обставин, пов’язаних із проведенням антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил, частково втратило свої споживчі властивості та економічну цінність, що обмежує його використання за призначенням (при цьому таке майно може бути відновлене і знову набути повністю або частково втрачених корисних якостей для використання його за призначенням);

уповноважений орган - центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну регіональну політику, державну політику у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою, державну житлову політику і політику у сфері благоустрою населених пунктів, державну політику у сфері житлово-комунального господарства, державну політику у сфері будівництва, містобудування, просторового планування територій та архітектури, державну політику у сфері технічного регулювання у будівництві.

2. Інші терміни в цьому Законі вживаються у значенні, наведеному в Цивільному кодексі України, Законах України "Про оборону України", "Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб" та інших законодавчих актах України.

**Стаття 2. Сфера застосування Закону**

1. Цей Закон застосовується з метою захисту права власності та інших речових прав на нерухоме майно (житловий будинок, квартира, інше жиле приміщення, будівля, споруда, нежитлове приміщення, земельна ділянка, тощо), та рухоме майно, які порушено внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил шляхом надання компенсації.
2. Відповідно до цього Закону, компенсація може надаватися шляхом перерахування грошових коштів, надання нерухомого майна, інших активів або здійснення на користь постраждалої особи дій, пов’язаних із забезпеченням її житлом.
3. Цей Закон поширюється на правовідносини, пов’язані із захистом права власності фізичних осіб, майно яких було знищено, пошкоджено або втрачено, а також з відновленням права власності чи інших речових прав фізичних осіб, які були порушені внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил.
4. Право на отримання компенсації за цим Законом мають спадкоємці осіб.

**Стаття 3. Гарантії захисту права власності та інших речових прав**

1. Право власності та інші речові права на майно постраждалих осіб, яке знаходиться на території, на якій органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, охороняються згідно із законодавством України в межах та у спосіб, передбачені у статті 8 цього Закону.

2. Право власності та інші речові права на майно постраждалих осіб, яке знаходиться на контрольованих Україною територіях, а також на території, на якій органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, після повернення під контроль України та відновлення на них конституційного ладу охороняються згідно із законодавством України у межах та у спосіб, передбачені статтями 8, 9 та 15 цього Закону.

3. Механізми компенсації, передбачені цим Законом, застосовуються відповідно до принципів соціальної спрямованості держави, визначених Конституцією України.

4. Цей Закон встановлює пріоритетність у наданні компенсації за втрачене, знищене або пошкоджене майно згідно з міжнародними стандартами, що визначають право на достатній рівень життя. Виходячи з базового характеру потреби у забезпеченні житлом, встановлюється пріоритет компенсації за житло фізичної особи, яке було пошкоджено чи знищено, відносно інших видів майна.

5. Держава вживає заходів щодо захисту та відновлення порушених прав постраждалих осіб, відшкодування їм матеріальної та/або моральної шкоди, збитків (в тому числі упущеної вигоди або неодержаних доходів ), у повному обсязі.

6. Застосування механізмів компенсації, передбачених цим Законом, здійснюється незалежно від відшкодування шкоди з боку осіб, визнаних винними та (або) відповідальними за рішенням відповідного суду.

7. Компенсація надається особам, чиє майно було втрачено, знищено або пошкоджено та право власності або інші речові права порушено внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил.

Не встановлення та не притягнення компетентними органами Держави винних осіб до відповідальності не є підставою для відмови у наданні компенсації згідно з цим Законом.

8. При реалізації положень цього Закону не допускається застосування привілеїв чи обмежень до осіб за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, віку, інвалідності, етнічного та соціального походження, громадянства, сімейного та майнового стану, місця проживання, мовними або іншими ознаками.

**Стаття 4. Принципи державної політики у сфері захисту права власності, інших речових прав постраждалих осіб**

1. Державна політика у сфері захисту права власності, інших речових прав постраждалих осіб ґрунтується на таких принципах:

1) верховенства права;

2) законності;

3) гарантування непорушності права власності та неприпустимості позбавлення права власності, крім випадків, встановлених Конституцією України та законом;

4) гарантування та забезпечення державою захисту права власності та інших речових прав на майно у межах та спосіб, передбачених Конституцією України та законом;

5) гласності, прозорості, вільного отримання та поширення публічної інформації про стан, способи та механізми захисту права приватної власності та інших речових прав на майно, передбачених цим Законом;

6) гарантованого державного фінансування;

7) належної уваги до виконання позитивних зобов’язань держави щодо захисту осіб, які перебувають під її юрисдикцією, від порушень прав людини представниками інших держав, незаконними збройними угрупованнями або будь-якими іншими особами та сприяння відновленню порушених прав з урахуванням наявних ресурсів та балансу публічних і приватних інтересів;

8) поваги та захисту прав людини з урахуванням роз'яснень Комітету ООН з прав людини, Комітету ООН з економічних, соціальних та культурних прав, практики Європейського суду з прав людини, норм міжнародного гуманітарного права та міжнародного права прав людини.

**Стаття 5. Строки позовної давності**

1. На вимоги про захист права власності чи іншого речового права, порушення, оспорювання чи невизнання яких є наслідком проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил, позовна давність не поширюється.

**Стаття 6. Джерела фінансового, матеріально-технічного та майнового забезпечення здійснення захисту прав постраждалих осіб**

1. Основними джерелами ресурсного забезпечення та фінансування заходів, визначених цим Законом, є:

кошти, передбачені законом про Державний бюджет України на відповідний рік;

кошти місцевих бюджетів;

інвестиції юридичних та фізичних осіб;

цільові гранти, надані іншими державами, міжнародними організаціями, фондами, що здійснюють розподіл та надання таких грантів;

кошти та майно у формі благодійної, гуманітарної та технічної допомоги, у т. ч. переданих від іноземних держав, міждержавних, міжурядових та міжнародних організацій;

майно, яке перебуває у державній чи комунальній власності;

інші джерела фінансування, не заборонені законодавством.

**Стаття 7. Державний реєстр майна, знищеного, пошкодженого та втраченого внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил** **(далі – Реєстр)**

1. Реєстр, зокрема, створюється для забезпечення:

1) автоматизації процесу надання компенсацій постраждалим особам;

2) обліку постраждалих осіб, права яких порушено внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил;

3) сприяння у реалізації постраждалими особами прав та гарантій, захист яких передбачений Конституцією України, цим Законом та іншими законодавчими актами;

4) обліку майна, яке було втрачено, знищено або пошкоджено;

5) збору та накопичення даних про належні або виплачені постраждалим особам розміри компенсацій;

6) державних органів та органів місцевого самоврядування достовірними даними про потреби у виплаті компенсацій, про стан забезпечення осіб житлом у спосіб, передбачений цим Законом;

7) координації діяльності органів виконавчої влади та, у випадках, передбачених законодавством, органів місцевого самоврядування, з питань захисту права приватної власності та інших речових прав постраждалих осіб.

2. Програмне забезпечення Реєстру, зокрема, повинно забезпечувати:

1) автоматизацію процесу надання компенсацій постраждалим особам, зберігання інформації про розмір та поточний стан надання компенсації;

2) автоматизацію процесу обліку постраждалих осіб;

3) автоматизацію процесу обліку майна, яке було знищено, пошкоджено або втрачено;

4) ідентифікацію заявників, які подають документи для обліку зазначених осіб та майна;

5) облік постраждалих осіб та майна за принципом екстериторіальності;

6) контроль за повнотою внесення даних до Реєстру;

7) наповнення та ведення сховища фото- і відеоінформації щодо підтвердження фактів втрати, знищення або пошкодження майна;

8) передачу в установленому порядку державним органам даних з Реєстру;

9) взаємодію між Реєстром та інформаційними системами державних органів;

10) захист даних згідно із законодавством України;

11) виконання в повному обсязі функцій адміністратора бази даних Реєстру (накопичення, аналіз даних, актуалізація та обробка даних, права доступу тощо);

12) проведення інших операцій, визначених цим Законом.

3. Щодо юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців та належного їм майна до Реєстру можуть вноситися дані з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, а щодо знищеного, пошкодженого або втраченого майна та нематеріальних активів, розміру матеріальної та моральної шкоди, збитків, які підлягають відшкодуванню, дані вносяться в обсягах і в порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України.

4. Дані, що містяться в Реєстрі повинні відповідати даним інших державних реєстрів та інформаційних баз і відомостям, що містяться в документах, на підставі яких проведені реєстраційні дії. У разі їх невідповідності пріоритет мають відомості, що містяться в документах, на підставі яких проведені реєстраційні дії.

Внесені в установленому порядку до Реєстру дані, які підтверджують факт втрати, знищення чи пошкодження майна є підставою для внесення змін до інших інформаційних систем державних органів, в тому числі, щодо припинення права власності на майно, зняття з обліку колісних транспортних засобів, тварин, тощо.

Загальний строк проведення звірки даних Реєстру з даними інших державних реєстрів та інформаційних баз і відомостями, що містяться в документах, на підставі яких проведені реєстраційні дії і, за необхідності, доповнення Реєстру даними з інших реєстрів та інформаційних баз не може перевищувати 30 календарних днів з дати внесення або зміни/оновлення відповідних даних.

5. Дані Реєстру вважаються достовірними і можуть бути використані у судовому спорі, в тому числі і щодо захисту та відновлення порушених прав постраждалих осіб, відшкодування їм матеріальної та/або моральної шкоди, збитків (в тому числі, упущеної вигоди чи неодержаних доходів), у повному обсязі.

6. Центральні та місцеві органи виконавчої влади, інші державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування безоплатно надають дані, необхідні для формування та актуалізації Реєстру.

7. Дані Реєстру обробляються та використовуються з додержанням вимог законів України «Про інформацію», «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах» та «Про захист персональних даних» для забезпечення реалізації постраждалими особами прав та гарантій, передбачених цим Законом та іншими законодавчими актами.

8. Реєстр є державною власністю, складовою Національного архівного фонду і підлягає довічному зберіганню.

Майнові права інтелектуальної власності на комп'ютерну програму, що забезпечує діяльність Реєстру, та компіляції даних Реєстру належать Державі в особі уповноваженого органу.

Вилучення будь-яких даних, документів або частин Реєстру не допускається, крім випадків, передбачених законодавством.

9. Відповідальним за забезпечення формування і ведення Реєстру є уповноважений орган, який також є його розпорядником.

10. Адміністратором Реєстру є державне підприємство, визначене уповноваженим органом, що належить до сфери його управління.

Адміністратор Реєстру здійснює заходи із створення, впровадження і супроводження програмного забезпечення Реєстру, відповідає за його технічне і технологічне забезпечення, збереження та захист даних Реєстру, здійснює технічні і технологічні заходи з надання, блокування та анулювання доступу до Реєстру, організовує та проводить навчання щодо роботи з Реєстром.

11. Ведення Реєстру здійснюється з використанням програмного забезпечення, розробленого відповідно до державних стандартів, що забезпечують його сумісність і взаємодію з іншими інформаційними системами та мережами, що становлять інформаційний ресурс Держави.

12. Порядок створення, ведення, доступу до даних Реєстру та їх використання, взаємодії з іншими інформаційними системами державних органів визначаються Кабінетом Міністрів України.

**Стаття 8. Принципи захисту майнових прав постраждалих осіб**

1. У разі неможливості повернення нерухомого майна, яке знаходиться на території населеного пункту або на частині території населеного пункту, що за комплексом безпекових факторів не може бути придатним для безпечного повернення у зв’язку із відсутністю доступу до такого нерухомого майна або існування загрози життю і здоров’ю постраждалої особи у разі її повернення, таке майно, виключно за згодою постраждалої особи – власника майна, вважається знищеним або втраченим та застосовуються заходи щодо забезпечення компенсації за принципами, передбаченими цим Законом.

2. Держава забезпечує захист майнових прав постраждалих осібшляхом:

1) незастосування позовної давності на вимоги осіб щодо захисту їх прав на майно, порушених внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил, з метою відновлення фактичного володіння цим майном;

2) збереження та незмінності відомостей, що містяться у реєстрах, кадастрах, формування та ведення яких забезпечується органами державної влади та органами місцевого самоврядування, а також інших даних (у т. ч. паперових та електронних документах), що підтверджують наявність у постраждалих осіб зареєстрованих відповідно до законодавства речових прав, порушених внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил;

3) надання пріоритету відомостям, що містяться у реєстрах, кадастрах, формування та ведення яких забезпечується органами державної влади та органами місцевого самоврядування, а також інших даних (у т. ч. паперових та електронних документах) у разі їх невідповідності відомостям, що містяться в документах, що посвідчують право власності чи інші речові права, які отримані після початку проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил;

4) непоширення строків набуття права власності на безхазяйні речі, знахідки, бездоглядних домашніх тварин на підставі набувальної давності, на строк, протягом якого органи влади не здійснювали свої повноваження на території, на якій знаходиться таке майно;

5) невизнання набуття права власності чи інших речових прав на майно внаслідок дій чи актів, вчинених інакше, ніж у порядку та у спосіб, передбачені законодавством України.

**Стаття 9. Підстави для здійснення заходів щодо захисту майнових прав постраждалих осіб за цим Законом**

1. Постраждалі особи, майнові права яких порушено внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил, мають право на отримання компенсації, передбаченої цим Законом, за умови можливості їх ідентифікації та підтвердження належних їм прав власності на майно.

2. Компенсація за пошкоджене/ знищене нерухоме майно не надається у випадку, якщо встановлено, що виявлені пошкодження були завдані до моменту реєстрації права власності на таке майно.

Дія цієї частини не поширюється на такі випадки:

1) реєстрація постраждалою особою права власності на пошкоджене/знищене майно внаслідок отримання такого об’єкта у спадщину, крім випадку спадкування майна, яке було придбане спадкодавцем вже у пошкодженому/зруйнованому стані або отримання спадкодавцем за життя компенсації в повному обсязі за пошкоджене/знищене майно;

2) згідно з даними Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень при першій реєстрації права власності (внесенню запису) щодо пошкодженого/знищеного майна, постраждала особа була зазначена його власником.

Отримання у спадщину нерухомого майна, пошкодженого/знищеного до моменту реєстрації прав спадкоємця на нього, не позбавляє його права на отримання компенсації, крім випадку, коли є документи, що підтверджують виплату такої компенсації в повному обсязі спадкодавцю, або придбання ним за життя вже пошкодженого, знищеного нерухомого майна.

3. Постраждала особа може скористатися своїм правом на отримання компенсації лише один раз стосовно кожного окремого майна, крім випадків, коли внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил майно було повторно пошкоджено та/або повністю знищене.

**Стаття 10. Способи надання компенсації**

1. Компенсація постраждалій особі може бути надана шляхом:

1) перерахування грошових коштів (грошова компенсація);

2) надання нерухомого майна;

3) здійснення, виключно за згодою постраждалої особи, на користь постраждалої особи дій (шляхом внесення на її користь частини внеску, компенсації сплати відсотків, тощо), пов’язаних із забезпеченням житлом, в тому числі, але не виключно, за рахунок державних чи місцевих програм щодо придбання житла, програм кредитування будівництва або придбання житла за програмами пільгового кредитування, що реалізуються банківськими установами чи іншими організаціями, фондами, які створені з метою розподілу та надання цільових грантів, наданих іншими державами, міжнародними організаціями, іншими програмами;

4) надання, виключно за згодою постраждалої особи, інших активів.

Компенсація надається у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

1. Надання постраждалій особі нерухомого майна передбачає передачу у власність майна, яке перебуває у державній або комунальній власності, або яке збудовано чи будується для цієї мети за рахунок джерел зазначених в статті 6 цього Закону.

Якщо в рахунок такої компенсації надається житло, то розмір такого житла не може бути меншим мінімальних норм, передбачених чинним законодавством на момент надання компенсації.

При цьому вартість майна, яке перебувало у комунальній власності і було надано постраждалій особі як компенсація, компенсується шляхом надання субвенції в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

1. Компенсація шляхом надання інших активів застосовується за погодженням із постраждалою особою у випадках, коли компенсація іншими способами не може бути забезпечена.
2. Постраждалим особам, які отримали компенсацію у способи, зазначені у частині першій цієї статті у розмірі меншому ніж належна сума компенсації, визначена згідно з нормами цього Закону, решта суми компенсації може бути виплачена шляхом перерахування грошових коштів.
3. Постраждалі особи, органи місцевого самоврядування та інші органи виконавчої влади звільняються від сплати державного мита під час відчуження або передачі майна у випадках, передбачених цим Законом.

**Стаття 11. Розмір компенсації**

1. Розмір компенсації не може бути обмежений та відшкодовується у повному обсязі. Порядок визначення розміру компенсації встановлюється Кабінетом Міністрів України із урахуванням положень цього Закону.

2. Розмір компенсації за знищене житло визначається з урахуванням оціночної вартості житла з урахуванням опосередкованої вартості житла у регіонах України, що є чинними на дату прийняття рішення про надання компенсації та не може становити менше ніж 135 прожиткових мінімумів для працездатних осіб за один об’єкт знищеного житла.

3. Розмір компенсації за пошкоджене житло визначається з урахуванням ступеню пошкодження житла та не може становити менше розміру витрат на відновлення житла до стану, який передував пошкодженню житла. Розмір компенсації за пошкоджене житло також не може становити менше розміру фактично понесених витрат постраждалої особи на відновлення житла.

4. Розмір компенсації за знищене або пошкоджене нежитлове нерухоме майно, визначається з урахуванням розміру фактичних збитків на підставі висновків будівельно-технічної та інших експертиз, та не може становити менше розміру фактично понесених витрат постраждалої особи на відновлення нежитлового нерухомого майна.

5. Розмір компенсації за знищені або пошкоджені побутові речі визначається з урахуванням факту знищення житла або ступеню його пошкодження та не може становити менше ніж 25 прожиткових мінімумів для працездатних осіб на один об’єкт знищеного або пошкодженого житла.

6. Розмір компенсації за знищені колісні транспортні засоби визначається за висновками автомобільно-товарознавчої експертизи.

7. Сума витрат, понесених постраждалим на оцінку майна, включається у загальну суму компенсації.

**Стаття 12. Механізм отримання компенсації постраждалою особою**

1. Компенсація надається на підставі заяви на отримання компенсації після проведення обстеження Комісією з обстеження знищеного та пошкодженого майна та внесення відповідних відомостей до Реєстру.
2. Порядок надання компенсації постраждалим особам, створення Комісії з обстеження знищеного та пошкодженого майна встановлюється Кабінетом Міністрів України.

**Стаття 13. Заява на отримання компенсації постраждалою особою**

1. Компенсація надається на підставі заяви на отримання компенсації (далі-заява), яка подається постраждалою особою особисто або її законним чи уповноваженим представником (далі – представником) до органу місцевого самоврядування за місцем розташування майна, а у разі їх відсутності – відповідної військово-цивільної адміністрації населеного пункту, або через центр надання адміністративних послуг або через онлайн платформу.

2. Реєстрація заяв і внесення інформації до Реєстру проводиться в порядку черговості звернення заявників до відповідного органу.

3. Форма заяви та порядок її розгляду затверджуються Кабінетом Міністрів України.

4. Забороняється вимагати від постраждалої особи або її представника документи або інформацію для надання компенсації, не передбачені цим Законом.

**Стаття 14. Комісії з обстеження знищеного та пошкодженого майна**

1. Органи місцевого самоврядування, а в разі їх відсутності - військово-цивільні адміністрації населених пунктів за місцем розташування знищеного або пошкодженого майна приймають у т. ч. через центр надання адміністративних послуг, в місячний строк після отримання заяви від постраждалих осіб на отримання компенсації, проводять обстеження знищеного або пошкодженого майна, обліковують його, складають акти обстеження, формують списки постраждалих осіб та здійснюють інші дії, пов’язані із виконанням цього Закону.

2. Для проведення обстежень знищеного або пошкодженого майна, органи місцевого самоврядування, а у разі їх відсутності – відповідні військово-цивільні адміністрації населених пунктів, утворюють Комісію з обстеження майна, знищеного або пошкодженого внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил (далі – Комісія з обстеження), призначають голову цієї комісії, його заступника та затверджують її склад.

До складу Комісії включаються: представник органу місцевого самоврядування (військово-цивільні адміністрації), експерт з технічного обстеження будівель і споруд, експерт з кошторисної документації, суб’єкт оціночної діяльності, представник відповідної районної державної адміністрації, представник органу соціального захисту населення.

У разі потреби до складу Комісії з обстеження можуть також, за згодою, залучатись фахівці, проектні чи науково-дослідницькі організації та інші суб’єкти господарювання, у тому числі які мають право проводити обстеження та технічну інвентаризацію об’єктів нерухомого майна, а також, депутати відповідної місцевої ради, представники місцевих районних адміністрацій та правоохоронних органів, а також уповноважені представники інших державних органів, громадських об’єднань та неприбуткових організацій.

Всі витрати по роботі Комісії з обстеження та залученню експертів покладаються на орган місцевого самоврядування (військово-цивільну адміністрацію), який прийняв рішення про її утворення.

3. У разі неможливості проведення документування фактів пошкодження або зруйнування майна у зв’язку із неможливістю доступу до населеного пункту, або частини населеного пункту, на території якого знаходиться відповідний об’єкт, Комісія з обстеження здійснює документування за наявними матеріалами.

При цьому Комісія з обстеження може прийняти рішення про підтвердження факту повної руйнації нерухомого майна на підставі аеро-фото зйомки, даних супутникових карт, інформації, отриманої на її запит від керівника відповідного органу військового управління.

4. У разі неможливості прийняття рішення за наявними матеріалами Комісія з обстеження здійснює обстеження пошкодженого майна після отримання доступу до такого майна на підставі письмового дозволу керівника відповідного органу військового управління (за відсутності загрози життю чи здоров’ю людини). У разі неможливості обстеження пошкодженого майна у випадку відсутності доступу до такого майна, таке майно вважається Комісією з обстеження знищеним або втраченим, виключно за згодою постраждалої особи – власника майна.

5. Проведення обстеження знищеного або пошкодженого майна, може здійснюватися до моменту отримання від постраждалої особи (її представника) заяви за ініціативою органів місцевого самоврядування, а в разі їх відсутності - військово-цивільної адміністрації населеного пункту за місцем розташування знищеного або пошкодженого нерухомого майна.

У такому випадку ініціатор обстеження вживає заходів щодо повідомлення постраждалої особи про дату такого обстеження не пізніше ніж за 14 робочих днів до запланованої дати обстеження.

6. Постраждалі особи мають право особисто або через їх представників, долучатися до роботи Комісії з обстеження під час обстеження та складання акта обстеження, підписувати його, надавати пояснення, додавати інші документи та/або інформацію, які постраждала особа вважає за потрібне додати, здійснювати фото- та відеофіксації обстеження майна.

Обстеження майна Комісією з обстеження без присутності постраждалої особи або її представника може здійснюватися виключно за умови отримання письмового дозволу від постраждалої особи або її представника на проведення такого обстеження.

7. За результатами обстеження майна Комісією з обстеження складається акт.

Акт за результатами обстеження житла або іншого нерухомого майна, відмінного від земельної ділянки, повинен містити:

фактичні характеристики і конструктивні параметри будівельних конструкцій, інженерних мереж і систем на момент обстеження;

перелік та результати аналізу виявлених відхилень від проектної документації та будівельних норм і стандартів; перелік та ґрунтовний опис виявлених пошкоджень;

дані щодо відповідності будівельних конструкцій, інженерних мереж і систем основним вимогам, встановленим Технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд;

обґрунтування причин виникнення дефектів і пошкоджень, прогнозування їх подальшого розвитку і впливу на технічний стан будівельних конструкцій, інженерних мереж і систем;

обґрунтовані рекомендації щодо вжиття заходів до забезпечення надійності та безпеки під час подальшої експлуатації;

ступінь пошкодження;

висновки щодо технічного стану будівельних конструкцій, інженерних мереж і систем та житла або іншого нерухомого майна, відмінного від земельної ділянки, в цілому;

висновки щодо придатності житла або іншого нерухомого майна, відмінного від земельної ділянки, для подальшої експлуатації, реконструкції, необхідності у відновленні, посиленні, ремонті будівельних конструкцій, придбання нового житла;

розмір матеріальних збитків, завданих постраждалій особі, вартість нового будівництва чи придбання житла (у разі встановлення, що об'єкт знищено та відновленню не підлягає);

у разі якщо постраждалою особою здійснено відновлення (ремонт) за власний рахунок у акті вказується перелік, обсяги і вартість здійснених ремонтних робіт;

сума витрат, понесених постраждалою особою на оцінку майна;

відомості про власника (власників) житла або іншого нерухомого майна, відмінного від земельної ділянки, а саме: прізвище, ім'я, по-батькові (за наявності), дату народження, громадянство, зареєстровану адресу проживання, адресу фактичного проживання, номер засобів зв'язку та адресу електронної пошти (за наявності), реєстраційний номер облікової картки платника податків (а якщо власник житла через свої релігійні переконання відмовився від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків, то зазначається серії і номер, дату та назву органу видачі паспорту громадянина України чи іншого документу, що відповідно до законодавства України посвідчує особу).

Всі члени Комісії з обстеження несуть відповідальність, встановлену законодавством України, за повноту, достовірність відомостей, зазначених у акті за результатами обстеження житла.

Акт за результатами обстеження житла підписується членами Комісії та затверджується її головою не пізніше двох робочих днів з дати його складання.

8. Постраждалій особі - власнику майна гарантується право на ознайомлення з актом, складеним Комісією з обстеження за результатами обстеження майна. Після ознайомлення з актом, у разі згоди з його змістом, постраждала особа - власник також підписує акт. У разі незгоди з актом (повністю або в частині) власник має право звернутися до голови Комісії з обстеження з заявою щодо повторного обстеження житла, зазначивши, про причини своєї незгоди із актом. В такому разі повторне обстеження здійснюється Комісією з обстеження не пізніше, ніж через 10 календарних днів з моменту отримання нею відповідної заяви постраждалої особи - власника майна (чи заперечень проти акту Комісії з обстеження, або з дати відмови постраждалої особи - власника майна від підписання акту з мотивів незгоди з його змістом). Результати повторного обстеження житла є остаточними. Водночас, Комісія з обстеження при повторному обстеженні зобов'язана врахувати обґрунтовані зауваження постраждалої особи - власника майна щодо первинного обстеження та/або змісту акту, а у разі їх відхилення — надати обґрунтовану аргументацію такого відхилення.

9. На підставі акту Комісії з обстеження у п’ятиденний термін з дня його затвердження вносяться відповідні відомості до Реєстру.

**Стаття 15. Надання компенсацій**

1. Надання компенсації постраждалим особам здійснюється у автоматичному порядку відповідно до Реєстру у порядку черговості надходження заяв.

При цьому можуть враховуватися місцезнаходження майна, час його знищення або пошкодження, фактичне місце проживання постраждалої особи, наявність у постраждалої особи іншого майна, вік особи, наявність інвалідності, кількість членів сім’ї, рівень доходів сім’ї наявність права на пільги.

2. Залежно від виду майна, та розмірів компенсації виплати здійснюються в такій черговості:

1) компенсація за знищене житло (житловий будинок чи квартиру);

2) компенсація за пошкоджене житло (житловий будинок чи квартиру);

3) компенсація за рухоме майно крім колісних транспортних засобів.

4) компенсація за колісний транспортний засіб.

5) компенсація за інше нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (господарські будівлі і споруди, гараж, місце на паркінгу тощо);

6) компенсація за земельну ділянку.

3. Грошова компенсація зараховується центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сферах казначейського обслуговування бюджетних коштів, бухгалтерського обліку виконання бюджетів протягом 3 місяців з дня внесення відомостей про надання компенсації та її розмір до Реєстру, на рахунок постраждалої особи - власника майна, відкритий в установі банку, зареєстрованого в Україні.

**Стаття 16. Оскарження рішень та або процедури надання компенсації**

1. У разі, якщо, на думку постраждалої особи, рішення про відмову у виплаті компенсації прийнято безпідставно або процедура розгляду заяви про компенсацію була порушена чи розмір компенсації було визначено в неповному обсязі або було допущено інше порушення норм цього Закону, постраждала особа має право звернутися до суду щодо оскарження рішень, дій чи бездіяльності органу державної влади чи органу місцевого самоврядування (у разі його відсутності - військово-цивільні адміністрації) за рішенням якого (якої) було утворено відповідну комісію.

**Стаття 17. Прикінцеві та перехідні положення**

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. До приведення актів законодавства у відповідність із цим Законом, їх положення застосовуються в частині, що не суперечить Конституції України та цьому Закону.

3. Встановити, що постраждалі, житлові будинки (квартири) яких пошкоджено чи зруйновано внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил, які отримали грошову допомогу або компенсацію, до моменту набрання чинності цим Законом мають право на отримання додаткової компенсації в частині, яка перевищує отриману грошову допомогу або компенсацію відповідно до цього Закону за той самий об’єкт нерухомого майна.

4. До моменту створення та повноцінного функціонування Державного реєстру майна, знищеного, пошкодженого та втраченого внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил та внесення до нього інформації із заяв та/або актів обстеження, наявних станом на дату початку повноцінного функціонування реєстру:

1) ведеться прийом заяв, проводяться обстеження, та виплати компенсацій лише щодо знищеного та пошкодженого нерухомого майна;

2) компенсація за знищене та пошкоджене житло надається на підставі актів обстеження зруйнованого або пошкодженого житла виданих починаючи з 14 квітня 2014 року;

3) обмін інформацією, звірка інформації із заяв та актів обстеження, виплата компенсацій здійснюється у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Відсутність створеного та функціонуючого Реєстру не може бути підставою для невиплати компенсацій, передбачених цим Законом.

5. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1) частину першу статті 268 Цивільного кодексу (Відомості Верховної Ради України, 2003 р., №№ 40-44, ст. 356) доповнити пунктом 8 такого змісту:

"8) на вимоги про надання компенсації та її розміру відшкодування майнової шкоди, завданої особам, які постраждали внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил, у зв’язку з порушенням їх права власності захист права власності чи іншого речового права, порушення, оспорювання чи невизнання яких є наслідком проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил";

2) частину першу статті 5 Закону України "Про судовий збір" (Відомості Верховної Ради України, 2012 р., №14, ст. 87 із наступними змінами) доповнити новими пунктами 24-25 такого змісту:

"24) позивачі - за подання позовів щодо спорів, пов’язаних із застосуванням норм Закону України "Про захист права власності та інших речових прав осіб, постраждалих внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил";

25) позивачі - за подання позовів щодо спорів, пов’язаних з надання компенсації та її розміру відшкодування майнової шкоди, завданої особам, які постраждали внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил, у зв’язку з порушенням їх права власності захист права власності чи іншого речового права, порушення, оспорювання чи невизнання яких є наслідком проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил";

3) частину першу статті 14 Закону України "Про безоплатну правову допомогу" (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 51, ст. 577) доповнити новим пунктом 15 такого змісту:

"15) особи, яким заподіяно майнову шкоду у зв'язку з втратою, знищенням або пошкодженням майна внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил - на правові послуги, передбачені частиною другою статті 13 цього Закону, з питань, пов’язаних з реалізацією положень Закону України "Про захист права власності та інших речових прав осіб, постраждалих внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил";

4) частину першу статті 4 Декрету Кабінету Міністрів України від 21 січня 1993 року №7-93 "Про державне мито" (Відомості Верховної Ради України, 1993 р., №13, ст. 113 із наступними змінами) доповнити пунктом 56 такого змісту:

"56) постраждалі особи, органи місцевого самоврядування та інші органи виконавчої влади - під час відчуження або передачі майна у випадках, передбачених Законом України "Про захист права власності та речових прав осіб, постраждалих внаслідок проведення антитерористичної операції або операції Об'єднаних сил".";

6. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня опублікування цього Закону:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із Конституцією України та цим Законом;

прийняти нормативно-правові акти, що випливають із цього Закону;

опрацювати питання перегляду доходної частини Державного бюджету України на 2021 рік в частині збільшення фактичних обсягів надходжень за рахунок перегляду макроекономічних параметрів розрахунку показників бюджету;

подати до Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2021 рік" у зв’язку з прийняттям цього Закону;

забезпечити перегляд і приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із Конституцією України та цим Законом;

щорічно в державному бюджету у захищених статтях бюджету передбачати видатки для здійснення заходів, передбачених цим Законом.

**Голова Верховної Ради**

 **України**