**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України про соціальний захист дітей війни»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Встановлення соціального статусу – дитина війни – викликано необхідністю визнання суспільного значення нелегкого життєвого шляху громадян України, чиє дитинство співпало з роками Великої Вітчизняної Війни.

Важке воєнне дитинство наклало відбиток на усе подальше життя цієї категорії громадян.

Держава несе моральний обов’язок соціально підтримати найбільш незахищені верстви населення, чиє дитинство було “недитячим”, шляхом надання додаткових соціальних гарантій і пільг.

Соціальні гарантії та соціальний статус дітей війни визначені і передбачені Законом України «Про соціальний захист дітей війни»

Відповідно до загальних положень Закону України дитина війни – це особа, яка є громадянином України та якій на час закінчення (2 вересня 1945 року) Другої світової війни було менше вісімнадцяти років.

На сьогоднішній день статусом дітей війни можуть користуватися громадяни України, що народилися починаючи з 1927 року та яким на момент закінчення Другої світової війни ще не виповнилось 18 років. З кожним роком кількість таких осіб постійно скорочується. Так в 2017 році, кількість осіб, що мають статус дитина війна складала близько 2,5 млн. осіб. Станом на 01.12.2020 року кількість осіб, які мають статус «діти війни» відповідно до статті 1 Закону становить 2 171 716 осіб.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про соціальний захист дітей війни» вказаній категорії осіб надаються наступні державні гарантії та соціальні пільги, а саме:

* право на переважне залишення на роботі при скороченні чисельності або штату працівників;
* використання чергової відпустки в зручний для них час; одержання додаткової відпустки без збереження заробітної плати строком до двох тижнів на рік;
* виплата допомоги по тимчасовій непрацездатності в розмірі 100 відсотків середньої заробітної плати незалежно від стажу роботи;
* першочергове відведення земельних ділянок для індивідуального житлового будівництва, садівництва та городництва;
* право на 25-відсоткову знижку при платі за користування комунальними послугами (газом, електроенергією тощо) у межах середніх норм споживання за умови, якщо розмір середньомісячного сукупного доходу сім’ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців не перевищує величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до інформації отриманої від Міністерства соціальної політики України від 01.12.2020 року кількість осіб, які відповідно до статті 5 Закону України користуються 25-ти відсотковою знижкою при оплаті за користування комунальними послугами ( газом, електроенергією тощо) у межах середніх норм споживання, становить 977 632 особи.

Враховуючи той факт, що особи, які мають статус «дитини війни» відповідно до норм Закону України, це особи у віці від 75 років до 96 років застосування пільги передбаченої пунктом 1 та 2 статті 5 Закону України обмежено застосуванням для досить вузького кола осіб, які не дивлячись на похилий вік продовжують працювати.

Крім того, враховуючи той факт, що чисельність осіб, які мають статус «дитина війни» з кожним роком в Україні зменшується, а норми Закону України «Про соціальний захист дітей війни» є необхідність щодо скасування окремих положень Закону України «Про соціальний захист дітей війни», а зазначену категорію осіб прирівняти до категорії осіб, які належать до учасників війни відповідно до норм статті 9 Закону України « Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» та розширити перелік пільг, якими можуть користуватися зазначені особи.

1. **Цілі й завдання прийняття акта**

Законопроект розроблено з метою надання відповідно до статті 18 Закону України “Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії” додаткових соціальних гарантій і пільг дітям війни для забезпечення їх конституційного права на достатній життєвий рівень і соціальну захищеність.

Вказана мета конкретизується у наступних завданнях:

1. 1) визначити статус дітей війни та прирівняти його до статусу учасника бойових дій відповідно до положень Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту;
2. 2) передбачити врахування соціальних гарантій дітям війни в загальнодержавних програмах, а також програмах діяльності Кабінету Міністрів України, які схвалюються Верховною Радою України;
3. 3) запровадити пільги і державну соціальну допомогу у розмірі, що забезпечуватиме прожитковий мінімум для дітей війни;
4. 4) визначити права громадських організацій, створюваних для захисту і представництва інтересів дітей війни;
5. 5) забезпечити додержання прав дітей війни.

**3. Загальна характеристика й основні положення проєкту акта**

Законопроєктом пропонується внести зміни до статті 5 Закону України « Про соціальний захист дітей війни» та доповнити статтю 5 Закону наступними пунктами:

50-процентна знижка плати за користування житлом (квартирна плата) в межах норм, передбачених чинним законодавством (21 кв. метр загальної площі житла на кожну особу, яка постійно проживає у житловому приміщенні (будинку) і має право на знижку плати, та додатково 10,5 кв. метра на сім'ю);

Площа житла, на яку надається знижка, при розрахунках плати за опалення становить 21 кв. метр опалювальної площі на кожну особу, яка постійно проживає у житловому приміщенні (будинку) і має право на знижку плати, та додатково 10,5 кв. метра на сім'ю.

Для сімей, що складаються лише з непрацездатних осіб, надається 50-процентна знижка за користування газом для опалювання житла на подвійний розмір нормативної опалювальної площі (42 кв. метри на кожну особу, яка має право на знижку плати, та 21 кв. метр на сім'ю);

50-процентна знижка плати за користування комунальними послугами (газом, електроенергією та іншими послугами) та скрапленим балонним газом для побутових потреб в межах середніх норм споживання за умови, якщо розмір середньомісячного сукупного доходу сім’ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців не перевищує величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України;

50-процентна знижка вартості палива, в тому числі рідкого, в межах норм, встановлених для продажу населенню, для осіб, які проживають у будинках, що не мають центрального опалення;

діти війни, мають право на стаціонарну медичну допомогу в госпіталях ветеранів війни та у військово-медичних закладах охорони здоров'я (госпіталях). Госпіталізація проводиться при відповідних показаннях та наявності вільних місць.

безоплатне одержання ліків, лікарських засобів, імунобіологічних препаратів та виробів медичного призначення за рецептами лікарів;

безоплатне першочергове зубопротезування (за винятком протезування з дорогоцінних металів);

користування при виході на пенсію (незалежно від часу виходу на пенсію) чи зміні місця роботи поліклініками та госпіталями, до яких вони були прикріплені за попереднім місцем роботи;

щорічне медичне обстеження і диспансеризація із залученням необхідних спеціалістів;

першочергове обслуговування в лікувально-профілактичних закладах, аптеках та першочергова госпіталізація;

виплата допомоги по тимчасовій непрацездатності в розмірі 100 процентів середньої заробітної плати незалежно від стажу роботи;

використання чергової відпустки у зручний для них час; одержання додаткової відпустки без збереження заробітної плати строком до двох тижнів на рік;

першочергове забезпечення жилою площею осіб, які потребують поліпшення житлових умов, та першочергове відведення земельних ділянок для індивідуального житлового будівництва, садівництва і городництва, першочерговий ремонт жилих будинків і квартир цих осіб та забезпечення їх паливом;

одержання позики на будівництво, реконструкцію або капітальний ремонт жилих будинків і подвірних будівель, приєднання їх до інженерних мереж, комунікацій, а також позики на будівництво або придбання дачних будинків і благоустрій садових ділянок з погашенням її протягом 10 років починаючи з п'ятого року після закінчення будівництва. Зазначені позики надаються в порядку, який визначається Кабінетом Міністрів України;

першочергове право на вступ до житлово-будівельних (житлових) кооперативів, кооперативів по будівництву та експлуатації колективних гаражів, до садівницьких товариств, на придбання матеріалів для індивідуального будівництва і садових будинків, технічне обслуговування та забезпечення стоянками транспортних засобів;

зі сплати податків, зборів, мита та інших платежів до бюджету відповідно до податкового та митного законодавства;

позачергове користування всіма послугами зв'язку та позачергове встановлення телефонів (оплата у розмірі 20 процентів від тарифів вартості основних та 50 процентів - додаткових робіт). Абонементна плата за користування телефоном встановлюється у розмірі 50 процентів від затверджених тарифів.

Порядок користування послугами та оплати за встановлення квартирних телефонів визначається Кабінетом Міністрів України;

першочергове обслуговування підприємствами, установами та організаціями служби побуту, громадського харчування, житлово-комунального господарства, міжміського транспорту;

позачергове обслуговування закладами та установами, що надають соціальні послуги з догляду. У разі неможливості здійснення такого обслуговування закладами соціального захисту населення відшкодовуються витрати, пов'язані з доглядом за учасником війни, в порядку і розмірах, що визначаються Кабінетом Міністрів України.

**4. Стан нормативно-правової бази у зазначеній сфері правового регулювання**

Питання, які пропонується вирішити законопроєктом, регулюються Законом України «Про соціальний захист дітей війни».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту не вимагатиме додаткових витрат із Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта**

Прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України про соціальний захист дітей війни» дасть можливість покращити соціальне становище окремої категорії громадян, які мають статус «дитина війни», значним чином розширить коло пільг та соціальної допомоги, що надається їм з боку держави, чітко визначить їх соціальний статус.

**Народний депутат України Л.О. Шпак**