**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін** **до Закону України   
«Про засади державної регіональної політики»**

**1. Мета**

Проект Закону підготовлений з метою комплексного удосконалення механізмів реалізації державної регіональної політики, підвищення її ефективності.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект Закону України розроблено Міністерством розвитку громад та територій на виконання абзацу десятого підпункту 2 пункту 1 Указу Президента України від 20.09.2019 № 713/2019 «Про невідкладні заходи щодо забезпечення економічного зростання, стимулювання розвитку регіонів та запобігання корупції», кроку 277 Плану пріоритетних дій Уряду на 2020 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 9 вересня 2020 р. № 1133-р.

Законом України «Про засади державної регіональної політики» визначено основні правові, економічні, соціальні, екологічні, гуманітарні та організаційні засади державної регіональної політики як складової частини внутрішньої політики України. Практика формування та реалізації державної регіональної політики, моніторинг та оцінка її результативності свідчать про наявність низки проблем, що потребують розв’язання на законодавчому рівні, зокрема такими проблемами є:

- слабкий взаємозв’язок між стратегічним та бюджетним плануванням. Кошти, що спрямовуються на регіональний розвиток, у тому числі кошти державного фонду регіонального розвитку, як правило, не мають тісного зв’язку із Державною стратегією регіонального розвитку та регіональними стратегіями розвитку;

- відсутність механізму практичної реалізації Державної стратегії регіонального розвитку та регіональних стратегій розвитку;

- відсутність єдиних підходів та системи щодо розроблення та реалізації стратегічних документів на місцевому рівні;

- недосконалість інституційного забезпечення регіонального розвитку, зокрема низька ефективність діяльності агенцій регіонального розвитку;

- відсутність якісного моніторингу та оцінювання реалізації державної регіональної політики, що дозволило б вчасно реагувати на проблеми розвитку регіонів;

- недосконалість механізму розподілу та використання фінансових ресурсів, що спрямовуються на регіональний розвиток.

**3. Основні положення проекту акта**

Проектом Закону передбачено внесення змін до Закону України «Про засади державної регіональної політики», що передбачають зміну правових, організаційних, фінансових та інших механізмів реалізації державної регіональної політики шляхом:

- визначення єдиної системи документів стратегічного планування регіонального розвитку; посилення зв’язку між Державною стратегією регіонального розвитку, регіональними стратегіями розвитку та документами стратегічного планування розвитку територіальних громад;

- удосконалення структури плану реалізації Державної стратегії регіонального розвитку та регіональних стратегій розвитку;

- посилення координуючої ролі Міністерства розвитку громад та територій з питань реалізації регіональної політики (уточнення та розширення повноважень міністерства з питань стратегічного планування регіонального розвитку, координації діяльності центральних органів виконавчої влади щодо реалізації державної регіональної політики);

- запровадження положення щодо обов’язкового розроблення сільськими, селищними, міськими радами стратегій розвитку територіальних громад або стратегічних планів розвитку територіальних;

- посилення інституційної підтримки регіонального розвитку: надання агенціям регіонального розвитку права надавати платні послуги, розширення переліку їх засновників за рахунок міських, селищних, сільських рад.

- конкретизації механізму та порядку моніторингу та оцінювання реалізації державної регіональної політики.

**4. Правові аспекти**

1. Закон України «Про засади державної регіональної політики» (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2015, № 13, ст.90);
2. Закон України «Про стимулювання розвитку регіонів» (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2005, № 51, ст.548);
3. Постанова Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2015 р. № 931 «Про затвердження Порядку розроблення Державної стратегії регіонального розвитку України і плану заходів з її реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених Стратегії і плану заходів»;
4. Постанова Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2015 р. № 932 «Про затвердження Порядку розроблення регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених регіональних стратегій і планів заходів»;
5. Постанова Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 856 «Про затвердження Порядку та Методики проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації державної регіональної політики»;
6. Постанова Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2017 р. № 1029 «Деякі питання удосконалення системи моніторингу та оцінки результативності реалізації державної регіональної політики»;
7. Постанова Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2016 р. № 258 «Про затвердження Типового положення про агенцію регіонального розвитку»;
8. Постанова Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2020 р. № 695 «Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки»;
9. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 09 вересня 2020 р. № 1133-р «Про затвердження плану пріоритетних дій Уряду на 2020 рік»;
10. Постанова Кабінету Міністрів України від 30 квітня 2014 р. № 197 «Про затвердження Положення про Міністерство розвитку громад та територій України».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту Закону не потребуватиме додаткового фінансування з Державного бюджету України у 2021 році.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Щодо проєкта акта проводилися консультації з громадськістю у формі публічного електронних консультацій з громадськістю на офіційному веб-сайті Мінрегіону у період з 29 грудня 2020 року по 15 січня 2021 року.

Проект акта стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку і надсилався до всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування та підтриманий Асоціацією міст України із зауваженнями, які враховано. Проект акта також надсилався агенціям регіонального розвитку та підтриманий ними із зауваженнями, які враховано частково.

У проекті акта враховано пропозиції Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті акта відсутні положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції; прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією; що створюють підстави для дискримінації.

Проектом акта пропонується доповнити перелік принципів державної регіональної принципами гендерної рівності та інклюзивності, що має позитивно вплинути на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, забезпечення прав людей з інвалідністю.

Проєкт акта надсилався Національному агентству з питань запобігання корупції з метою визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи. Оскільки Національне агентство з питань запобігання корупції у зазначений строк не надало свій висновок, відповідно до § 37-2 Кабінету міністрів України вважається, що зауваження до проекту відсутні.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація Закону матиме вплив на розвиток регіонів. Оскільки проектом Закону передбачено комплексне удосконалення механізмів реалізації державної регіональної політики, імплементація положень проекту Закону потребуватиме ефективної взаємодії усіх суб’єктів державної регіональної політики.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону** | **Пояснення очікуваного впливу** |
|
| Користувачі статистичної інформації | Позитивний | Проектом акта передбачено, зокрема, що моніторинг державної регіональної політики здійснюється на основі інформаційно-телекомунікаційної системи - єдиної геоінформаційної системи здійснення моніторингу та оцінювання розвитку регіонів та територіальних громад. |
| Громадські організації проекти міжнародної технічної допомоги, всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування | Позитивний | Проектом передбачено обов’язковість розроблення сільськими, селищними, міськими радами стратегій розвитку територіальних громад або стратегічних планів розвитку територіальних, що вимагатиме збільшення обсягу надання відповідної методичної допомоги органам місцевого самоврядування з цих питань. Таким чином, зазначена заінтересована сторона отримає ширші можливості взаємодії із сільськими, селищними, міськими радами, надання методичної допомоги органам місцевого самоврядування, зокрема з питань стратегічного планування регіонального розвитку. |
| Агенції регіонального розвитку | Позитивний | Проектом акта передбачено надання права агенціям регіонального розвитку надавати платні послуги. |

**Міністр розвитку громад**

**та територій України Олексій ЧЕРНИШОВ**

«\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.