**ВИСНОВОК**

**на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо терміну діяльності тимчасових спеціальних та тимчасових слідчих комісій Верховної Ради України»**

У Головному управлінні розглянуто даний законопроект, внесений з метою (як зазначено у п. 1 пояснювальної записки до проекту) «недопущення зриву роботи утворених Верховною Радою України тимчасових парламентських органів та створення умов для виконання ними визначених Верховною Радою завдань».

Проект передбачає внесення до ст. ст. 85, 86, 88 Регламенту Верховної Ради України (далі – Регламент) та до ст. 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» (далі – Закон) змін, які дають можливість продовжувати роботу тимчасової спеціальної або тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України на невизначений термін «у разі необхідності продовження виконання покладених на слідчу комісію або спеціальну комісію завдань».

Законопроект на момент його внесення до Верховної Ради України не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на   
2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021   
№ 1165-ІХ.

За результатами аналізу законопроекту Головне управління вважає за необхідне висловити щодо його змісту наступні зауваження.

**1.** Положеннями чинного Регламенту (ч. 8 ст. 85) передбачено, що «строк повноважень тимчасової спеціальної комісії не може перевищувати одного року з дня її утворення». Таке ж правило діє і щодо тимчасової слідчої комісії (ч. 7 ст. 3 Закону, ч. 2 ст. 87 Регламенту). При цьому, спочатку термін, на який створюється тимчасова спеціальна комісія, визначається Верховною Радою України у постанові про її утворення (ч. 1 ст. 86 Регламенту). У визначений Верховною Радою України термін, але не пізніш як через шість місяців з дня її утворення, тимчасова спеціальна, тимчасова слідча комісія подає Верховній Раді України письмовий звіт про виконану роботу (ч. ч. 2 та 3 Закону, ч. 1 ст. 86 Регламенту), за наслідками розгляду якого парламент може подовжити термін її роботи на строк, який не може перевищувати одного року з дня її утворення   
(п. 3 ч. 3 ст. 88 Регламенту, ч. 6 ст. 3 Закону).

Отже, чинні законодавчі акти України встановлюють максимальний строк роботи тимчасових (спеціальних або слідчих) комісій Верховної Ради України в один рік з дня утворення комісії. Натомість, у законопроекті пропонується зняти це обмеження і створити можливість для подовження строку роботи тимчасової комісії без його обмеження.

На думку Головного управління, ці пропозиції є доволі сумнівними. Адже відповідно до ч. ч. 2 та 3 ст. 89 Конституції України спеціальні і слідчі комісії Верховної Ради України є *тимчасовими* і саме у цьому полягає основна відмінність їх статусу від статусу комітетів Верховної Ради України. Положення проекту дають парламенту можливість подовжувати діяльність цих комісій на невизначений термін, у тому числі й до кінця роботи відповідного скликання парламенту. Це дає можливість фактично перетворити відповідні комісії у постійно діючі, що, на нашу думку, суперечить їх природі і змісту положень ст. 89 Конституції України. Отже, в разі практичної потреби у цьому мова може вестись про певне подовження граничного терміну роботи відповідних комісій (наприклад, з одного року до двох), але не про їх постійне існування внаслідок постійних продовжень терміну їх діяльності.

Окрім цього, збільшення граничного терміну роботи тимчасової спеціальної або тимчасової слідчої комісій призведе до значного збільшення кількості одночасно існуючих тимчасових комісій. Це ускладнить роботу Верховної Ради України та її комітетів з огляду на те, що збільшиться кількість депутатів, які є членами тимчасових комісій (іноді навіть двох або більше таких комісій) і маютьпрацювати одночасно і у відповідному комітеті парламенту, і у складі відповідної тимчасової комісії.

Керівник Головного управління С. Тихонюк

Вик. А. Ришелюк