**ВИСНОВОК**

**на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення захисту прав працівників»**

Проект подано як альтернативний до законопроекту реєстр. № 5266 від 18.03.2021. У ньому пропонується внести відповідні зміни до Кодексу законів про працю України, Господарського кодексу України та законів України   
«Про колективні договори і угоди», «Про рекламу», «Про соціальний діалог в Україні», «Про зайнятість населення», «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності», якими по аналогії з основним проектом також передбачити норми щодо недопущення дискримінації у сфері праці; надання особам, які вважають, що вони зазнали дискримінації у сфері праці, права звернутися зі скаргою до відповідних органів; можливості укладення колективного договору фізичними особами, які використовують найману працю; поширення дії положень галузевої угоди на всіх роботодавців галузі; обов’язку роботодавця: ознайомлювати працівника з текстом колективного договору та відповідальності за ненадання такої інформації працівнику, а також надавати профспілковому представнику повідомлення щодо запланованого масового звільнення.

На відміну від основного проекту в альтернативному пропонується: запровадити поняття «позитивні» дії при визначенні таких, що не вважаються дискримінацією у сфері праці; включити до категорій громадян, що мають додаткові гарантії у сприянні працевлаштуванню, осіб, які «звільнені з ініціативи роботодавця у зв'язку із змінами в організації виробництва і праці, в тому числі ліквідацією, реорганізацією, перепрофілюванням підприємств, установ та організацій, скороченням чисельності або штату працівників у зв’язку із зупиненням (скороченням) діяльності через проведення заходів, передбачених карантином та/або надзвичайною ситуацією, встановленими Кабінетом Міністрів України»; уточнити деякі термінологічні поняття в системі діяльності профспілок; запровадити типову форму угоди про утворення спільного представницького органу.

Проект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-ІХ.

Головне управління, підтримуючи необхідність подальшого удосконалення правового регулювання трудових і соціально-економічних відносин задля «посилення захисту прав працівників та сприяння працевлаштуванню звільнених через зупинення (скорочення) діяльності працівників» (п. 2 пояснювальної записки), водночас, за результатами опрацювання поданого законопроекту вважає за необхідне висловити щодо його положень наступні зауваження.

**1.** Положеннями проекту пропонується включити до категорій осіб, які мають додаткові гарантії у сприянні працевлаштуванню, також «осіб, звільнених з ініціативи роботодавця у зв'язку із змінами в організації виробництва і праці, в тому числі ліквідацією, реорганізацією, перепрофілюванням підприємств, установ та організацій, скороченням чисельності або штату працівників у зв’язку із зупиненням (скороченням) діяльності через проведення заходів, передбачених карантином та/або надзвичайною ситуацією, встановленими Кабінетом Міністрів України».

Не заперечуючи щодо підтримки тих осіб, хто втратив роботу з незалежних від них причин, водночас, на нашу думку, включення до зазначених у ст. 14 Закону України «Про зайнятість населення» категорій осіб також звільнених з ініціативи роботодавця (незалежно від причини такого кроку з його боку) виглядає дещо нелогічним. Адже в цій нормі критерієм для визначення кола осіб, яким надаються додаткові гарантії працевлаштування, законодавцем визнано саме певну неспроможність (іноді тимчасову), обмеженість особи внаслідок віку, стану здоров’я, догляду за членами сім’ї, втрати кваліфікації тощо виходити на ринок праці нарівні з іншими, хто не має таких додаткових «тягарів».

**2.** Дискусійною є пропозиція стосовно запровадження типової форми угоди про утворення органу («для спрощення створення», пп. 3 п.3 пояснювальної записки) спільного представницького органу первинних профспілкових організацій та затвердження її центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері трудових відносин.

У цьому зв’язку зауважимо, що відповідно до ст. 3 ратифікованої Україною Конвенції Міжнародної організації праці № 87 «Про свободу асоціації та захист права на організацію» організації працівників і роботодавців мають право опрацьовувати свої статути й адміністративні регламенти, вільно обирати своїх представників, організовувати свій апарат і свою діяльність і формулювати свою програму дій. Державна влада *утримується* від будь-якого втручання, *здатного обмежити* це право або перешкодити його законному здійсненню.

**3.** Проектом вносяться аналогічні основному проекту зміни стосовно визначення поняття масового вивільнення працівників з ініціативи роботодавця (ст. 48 Закону України «Про зайнятість населення»), відтак, зауваження щодо такої пропозиції, висловлені у висновку Головного управління до проекту реєстр. № 5266 від 18.03.2021, є актуальними і щодо цього проекту.

Керівник Головного управління С. Тихонюк

Вик.: Л.Демчук, С. Бортнік