ВИСНОВОК

**на проект Закону України**

**«Про внесення зміни до розділу ХІI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про судоустрій і статус суддів»»**

Поданий законопроект розроблено, як це зазначено у пояснювальній записці до нього, з метою забезпечення належної реалізації проекту Закону України «Про ліквідацію Окружного адміністративного суду міста Києва та утворення Київського міського окружного адміністративного суду».

Для досягнення вказаної мети у законопроекті пропонується доповнити розділ XII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України
«Про судоустрій і статус суддів» (далі – Закон) пунктом 3-2 такого змісту: «Установити, що під час ліквідації Окружного адміністративного суду міста Києва положення ч. 6 ст. 147 цього Закону щодо порядку припинення здійснення правосуддя судом, що ліквідується, та передачі ним судових справ застосовуються з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про ліквідацію Окружного адміністративного суду міста Києва та утворення Київського міського окружного адміністративного суду».

Поданий законопроект змістовно пов'язаний із проектом Закону України «Про ліквідацію Окружного адміністративного суду міста Києва та утворення Київського міського окружного адміністративного суду» (реєстр № 5369 від 13.04.2021; далі – проект № 5369).

Законопроект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-ІХ.

Головне управління, розглянувши поданий проект, вважає за доцільне зазначити наступне.

У п. 3-2 розділу XII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону (у редакції проекту) встановлено, що під час ліквідації Окружного адміністративного суду міста Києва положення ч. 6 ст. 147 цього Закону щодо порядку припинення здійснення правосуддя судом, що ліквідується, та передачі ним судових справ застосовуються з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про ліквідацію Окружного адміністративного суду міста Києва та утворення Київського міського окружного адміністративного суду».

На наш погляд, такий законодавчий крок є доволі сумнівним. Адже відповідно до чинної ч. 6 ст. 147 Закону «у разі ліквідації суду, що здійснює правосуддя на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці (відповідних адміністративно-територіальних одиниць), та утворення нового суду, який забезпечує здійснення правосуддя на цій території, *суд, що ліквідується, припиняє здійснення правосуддя з дня опублікування в газеті «Голос України» повідомлення голови новоутвореного суду про початок роботи новоутвореного суду*.

Суд, що ліквідується, в місячний строк з дня припинення здійснення правосуддя передає до новоутвореного суду матеріали та документи, пов’язані зі здійсненням таким судом повноважень, зокрема, архівні справи з основної діяльності, строки тимчасового зберігання яких ще не закінчилися, документи, не завершені в діловодстві, а також документи з кадрових питань в паперовому та електронному вигляді, фонди бібліотек, а судові справи та матеріали проваджень, що перебувають у володінні суду, що ліквідується, передаються негайно, до дня початку роботи новоутвореного суду».

У законопроекті ж, на відміну від чинної редакції ч. 6 ст. 147 Закону
по суті пропонується для одного з судів в системі правосуддя України визначити порядок ліквідації, який буде відмінним від загального. Відмінність полягає в тому, що з дня, наступного за днем опублікування Закону України «Про ліквідацію Окружного адміністративного суду міста Києва та утворення Київського міського окружного адміністративного суду» (див. п. п. 1, 2 розділу ІІ проекту № 5369), Окружний адміністративний суд міста Києва зобов’язується *невідкладно*, *протягом десяти робочих днів*, передати судові справи, які перебувають у його володінні, до Київського окружного адміністративного суду. При цьому, суд, до якого негайно передаватимуться справи, є органом, якому *тимчасово* передаються функції Окружного адміністративного суду міста Києва, що ліквідується. Адже в подальшому функції Окружного адміністративного суду міста Києва, що ліквідується, повинні бути передані новоствореному Київському міському окружному адміністративному суду з дня початку його роботи.

Звертаємо увагу на можливі негативні наслідки такого законодавчого кроку. Згідно з наданими Державною судовою адміністрацією України до Вищої ради правосуддя статистичними показниками середньорічного навантаження окремих судів, у провадженні Київського окружного адміністративного суду у 2020 році перебувало 19 665 справ і матеріалів; у провадженні Окружного адміністративного суду міста Києва упродовж цього періоду перебувало 61 350 справ і матеріалів[[1]](#footnote-1). З 12.03.2020 по 12.03.2021 канцелярією Окружного адміністративного суду міста Києва зареєстровано понад 35 тис. позовів та 183 тис. вхідної кореспонденції (клопотання, заяви, звернення та інші процесуальні документи)[[2]](#footnote-2). За даними, наведеними на сайті Судової влади України, в Окружному адміністративному суді міста Києва станом на 14.04.2021 працює 49 суддів[[3]](#footnote-3), в Київському окружному адміністративному суді – 22 судді[[4]](#footnote-4).

Наведені вище дані свідчать, що при передачі Київському окружному адміністративному суду справ, наразі підсудних Окружному адміністративному суду міста Києва, навантаження на кожного суддю збільшиться в декілька разів. Тобто, кількість справ стане такою, яку судді фізично не в змозі будуть розглянути у розумні строки. Таким чином, виникає загроза повного зупинення здійснення адміністративного судочинства у м. Києві на тривалий строк аж до фактичного утворення Київського міського окружного адміністративного суду і початку його роботи.

Крім того, звертаємо увагу на те, що справи, передані до Київського окружного адміністративного суду, а в подальшому до Київського міського окружного адміністративного суду, *підлягатимуть розгляду спочатку, або ж повторному розгляду зі стадії підготовчого провадження* на підставі ч. 14 ст. 31 Кодексу адміністративного судочинства України (далі – КАСУ) у зв’язку зі зміною складу суду. Це навряд чи зробить можливим дотримання строків розгляду адміністративних справ, визначених у ст. 193 КАСУ, відповідно до якої суд має розпочати розгляд справи по суті не пізніше ніж через шістдесят днів з дня відкриття провадження у справі, а у випадку продовження строку підготовчого провадження – не пізніше наступного дня з дня закінчення такого строку. У свою чергу, ч. 2 ст. 193 КАСУ зобов’язує суд розглянути справу по суті протягом тридцяти днів з дня початку розгляду справи по суті.

Подібна ситуація зумовить обмеження у праві на доступ до правосуддя та не виключає збільшення кількості звернень до Європейського суду з прав людини зі скаргами на тривалість адміністративного провадження та на відсутність у національному законодавстві в Україні ефективного засобу юридичного захисту.

Керівник Головного управління С. Тихонюк

Вик.: В. Попович, І. Кунець

1. Рішення Вищої ради правосуддя «Про надання консультативного висновку щодо проєкту Закону України «Про ліквідацію та утворення окружних адміністративних судів, юрисдикція яких поширюється на територію Київської області та міста Києва» 04.03.2021 № 581/0/15-21 /Офіційний сайт Вищої ради правосуддя / URL : https://hcj.gov.ua/doc/doc/6295 [↑](#footnote-ref-1)
2. Рік карантинних обмежень: кількість позовів в ОАСК збільшилась на 20% / URL : https://adm.ki.court.gov.ua/sud2670/pres-centr/news/1094857/ [↑](#footnote-ref-2)
3. Суддівський корпус Окружного адміністративного суду міста Києва розташований в приміщеннях суду за наступними адресами / URL : https://adm.ki.court.gov.ua/sud2670/pro\_sud/judge/ [↑](#footnote-ref-3)
4. Cудді Київського окружного адміністративного суду / URL : https://adm.ko.court.gov.ua/sud1070/pro\_sud/suddi/ [↑](#footnote-ref-4)