**Комітет Верховної Ради України**

**з питань освіти, науки та інновацій**

*Про розгляд законопроекту за*

*реєстр. № 5365-1*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні 16 червня 2021 року (протокол № 92) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект закону про внесення змін до закону України «Про повну загальну середню освіту» щодо відновлення конституційних прав працівників закладів загальної середньої освіти (реєстр. № 5365-1 від 23.04.2021), внесений народними депутатами України Королевською Н.Ю. та іншими народними депутатами України, і повідомляє наступне.

У законопроекті, який є альтернативним до законопроекту за реєстр. № 5365, шляхом внесення змін до Закону України «Про повну загальну середню освіту» (далі-Закон) пропонується:

виключити положення про укладання трудового договору з педагогічними працівниками державних і комунальних закладів загальної середньої освіти, яким виплачується пенсія за віком, строком від одного до трьох років та про припинення безстрокових трудових договорів, доручивши засновкам та керівникам таких закладів до 1 червня 2021 року відновити (укласти) безстрокові трудові договори з керівниками та педагогічними працівниками відповідних закладів освіти, з якими вони були припинені згідно з Законом;

встановити посадовий оклад педагогічного працівника найнижчої кваліфікаційної категорії в розмірі трьох мінімальних заробітних, доручивши Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом забезпечити таке збільшення посадового окладу і затвердити відповідні схеми посадових окладів (ставок заробітної плати).

При цьому у пояснювальній записці до законопроекту визначено, що його реалізація не потребує додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів.

Разом з тим, у частині першій статі 58 Закону визначено, що фінансове забезпечення здобуття повної загальної середньої освіти здійснюється серед іншого за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів. Тому, зважаючи на положення статті 103-2 Бюджетного кодексу України, згідно з якою на оплату праці (з нарахуваннями) педагогічних працівників, які забезпечують здобуття повної загальної середньої освіти, спрямовується освітня субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам, прийняття законодавчої ініціативи призведе до збільшення видатків державного бюджету.

Про такий вплив на показники бюджетів також відмічається у висновках до законопроекту Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України та Міністерства фінансів України. При цьому за орієнтовними розрахунками Міністерства фінансів України, реалізація положення щодо встановлення посадового окладу педагогічного працівника найнижчої кваліфікаційної категорії у розмірі трьох мінімальних заробітних плат у розрахунку на рік потребуватиме додаткових коштів з державного та місцевих бюджетів у сумі понад 377 млрд гривень.

Відтак, всупереч вимогам частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України та частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України суб’єктом права законодавчої ініціативи до законопроекту не надано належного фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Крім того, термін набрання чинності законом, визначений у законопроекті *(з дня, наступного за днем його опублікування)*, не відповідає частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України, що встановлює вимоги щодо введення в дію законів України або їх окремих положень, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету).

За результатами розгляду Комітет ухвалив рішення, що проект закону про внесення змін до закону України «Про повну загальну середню освіту» щодо відновлення конституційних прав працівників закладів загальної середньої освіти (реєстр. № 5365-1 від 23.04.2021), внесений народними депутатами України Королевською Н.Ю., та іншими народними депутатами України, має вплив на показники бюджетів (призведе до збільшення видатків державного бюджету). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року – не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

 **Голова Комітету Ю. АРІСТОВ**