ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про правовий режим воєнного стану» щодо вдосконалення**

**правового регулювання процедури припинення та скасування режиму воєнного стану»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття Закону**

Воєнний стан – одна з хвилюючих тем за останні декілька років, починаючи з президентства Л. Кучми. При цьому багато хто з пересічних українців, які вимагають від президента ввести воєнний стан, уявити не можуть, що являє собою режим воєнного стану насправді. Станом на сьогодні основні параметри режиму визначає Закон «Про правовий режим воєнного стану», ухвалений 12 травня 2015 року (*далі - Закон*). Якщо перекласти з юридичної мови на людську, то воєнний стан – це:

- надзвичайна ситуація, викликана військовим вторгненням або загрозою такого нападу на Україну;

- наділення військових підрозділів державних органів особливими правами, насамперед щодо порушення чинного законодавства про приватну власність;

- обмеження прав цивільного населення та бізнесу, які зобов'язані на вимогу військового командування виходити на громадські роботи або надавати своє майно для потреб армії.

Процедура введення воєнного стану – це чотири кроки. Зокрема, крок перший: спочатку рада національної безпеки та оборони готує і подає президенту пропозицію ввести воєнний стан по всій Україні або на частині її території.

Другий крок – коли адміністрація президента оформляє рішення у вигляді указу глави держави, а президент підписує цей нормативний акт.

Крок третій: народні депутати протягом двох днів на своєму засіданні затверджують указ президента (для цього потрібна стандартна кількість у вигляді щонайменше 226 голосів).

І, нарешті, відразу ж після затвердження Верховною Радою України указ президента негайно оголошується в засобах масової інформації, після чого режим воєнного стану офіційно стартує.

Українське законодавство вимагає, щоб указ про введення воєнного стану містив конкретні терміни, коли особливий режим завершиться (стаття 6 Закону) тому, що відповідно до частини першої статті 7 Закону воєнний стан на всій території України або в окремих її місцевостях припиняється після закінчення строку, на який його було введено.

Скасування воєнного стану за умови усунення загрози нападу чи небезпеки державній незалежності України, її територіальній цілісності аналогічно вимагає відповідного указу президента. Але за старим Законом України «Про правовий режим воєнного стану» від 2000 року, ініціатива скасування воєнного стану виходила від РНБО або парламенту, які могли звернутись до президента з такою пропозицією.

За чинним законодавством від 2015 року згідно частини другої статті 7 Закону передбачено, що після усунення обставин, що стали підставою для введення воєнного стану до закінчення строку, на який його було введено, Президент України *може* прийняти указ про скасування воєнного стану на всій території України або в окремих її місцевостях.

Тобто Закон надає право президенту скасовувати воєнний стан на свій розсуд *(«може прийняти указ»),* але не зобов'язує його це робити. Тим більш, що новий закон також не надає повноважень ні РНБО, ані ВРУ можливості звернутись до президента з ініціативою скасувати воєнний стан, що встановлює монополію президента на прийняття такого рішення.

Це обумовило невідкладну потребу для внесення змін в чинне законодавство, яке регулює інститут адміністративно-правового режиму воєнного стану.

**2. Цілі та завдання Закону**

Законопроект підготовлено з метою усунення прогалин у правовому регулюванні питань запобігання зловживань у використанні інституту адміністративно-правового режиму воєнного стану, вдосконалення правового регулювання процедур скасування режиму воєнного стану та вирішення проблем нормативної невизначеності з цих питань.

**3. Загальна характеристика та основні положення проекту**

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про правовий режим воєнного стану» шляхом доповнення статті 5 частиною сьомою зі змістом щодо втрати чинності указу Президента України про введення воєнного стану, який не був затверджений Верховної Ради України.

Також пропонується викласти статтю 7 Закону в іншій редакції, в тексті якої передбачити, що після усунення обставин, що стали підставою для введення воєнного стану до закінчення строку, на який його було введено воєнний стан на всій території України або в окремих її місцевостях скасовується Указом Президента України за пропозицією Ради національної безпеки і оборони України або за пропозицією Верховної Ради України.

Також в новому тексті статті 7 Закону передбачені норми щодо застосування нормативно-правових актів, прийнятих для забезпечення режиму воєнного стану, та припинення повноважень в галузі забезпечення режиму воєнного стану, які покладені на військове командування та військові адміністрації (у разі їх створення) в порядку, встановленому Президентом України.

**4. Стан нормативно-правової бази в даній сфері правового регулювання**

Відносини в даній сфері регулюються положеннями Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

Реалізація положень цього законопроекту не потребуватиме внесення змін до інших законів.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття та реалізація законопроекту не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття Закону**

Прийняття законопроекту дозволить удосконалити чинне законодавство, направлене на регулювання процедури припинення та скасування адміністративно-правового режиму воєнного стану.

Прийняття законопроекту обмежить можливість посягання на демократичні права громадян України шляхом унеможливлення небажання з боку президента скасувати воєнний стан, що унеможливить конституційну кризу під час дії воєнного стану.

**Народний депутат України**