**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо усиновлення дітей”**

1. **Мета**

Проект Закону розроблено з метою вдосконалення системи усиновлення дітей із забезпеченням найкращих інтересів дитини, прозорості процедури усиновлення, недопущення порушень прав дітей під час та після усиновлення.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Станом на 01.01.2021 в Україні на обліку дітей, які можуть бути усиновлені, перебувало понад 17 тис. дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, з них 11,195 тис. мають братів та / або сестер, понад 11,1 тис. – діти, яким виповнилось 10 і більше років.

Протягом 2020 року в Україні було усиновлено 1 239 дітей, з них українцями – 992 дитини (на 443 дитини менше порівняно з 2019 роком), іноземцями – 247 дітей.

Водночас в Україні 1 178 подружніх пар та одиноких громадян перебувають на обліку кандидатів в усиновлювачі, з яких понад 75 % бажають прийняти у свою сім’ю дитину віком до 5 років.

Протягом 2020 року за рішенням суду скасовано усиновлення щодо   
36 дітей, 28 із яких усиновлено громадянами України. Це свідчить про неготовність батьків до виховання дитини, яка має негативний соціальний досвід, і проблем, які можуть виникати у її вихованні та спілкуванні з нею.

Особи, яким установлено І чи ІІ групу інвалідності, на сьогодні не мають права бути усиновлювачами, оскільки мають у висновку про стан здоров’я запис про те, що вони потребують постійного стороннього догляду.

Водночас такі особи здобувають повну загальну середню, професійну (професійно-технічну), вищу освіту, працюють, є активними громадськими діячами, беруть активну участь у житті суспільства, успішно створюють сім’ї, народжують та виховують дітей.

Також існують проблеми у здійсненні нагляду за дотриманням прав усиновлених дітей, які разом із батьками змінили місце проживання, зокрема, виїхали за межі України.

Для врегулювання таких питань підготовлено проект акта.

**3. Основні положення проекту акта**

Проектом акта передбачається внести до Сімейного та Цивільного процесуального кодексів України, Закону України „Про охорону дитинства” зміни, спрямовані на удосконалення та забезпечення прозорості процедури усиновлення, недопущення порушення прав дітей, забезпечення найкращих інтересів та благополуччя кожної дитини. Зокрема, пропонується:

відновлення вимоги про дотримання максимальної різниці у віці між усиновлювачем і дитиною, що не може перевищувати 45 років, оскільки батьки мають бути здатними повною мірою забезпечувати потреби дитини у розвитку, догляді, вихованні та спроможними надати дитині необхідну допомогу чи підтримку до досягнення нею повноліття;

запровадження обов’язкового навчання для кандидатів в усиновлювачі, оскільки понад 90 % громадян, які виявили бажання усиновити дитину, не мають досвіду виховання дітей і часто бувають не готовими до прийняття у свою сім’ю дитини з усіма її особливостями та проблемами, що призводить до труднощів у стосунках після усиновлення;

забезпечення права осіб з інвалідністю І чи ІІ групи, які за результатами медико-соціальної експертизи мають потребу в постійному сторонньому догляді, бути усиновлювачами із дотриманням балансу найкращих інтересів дітей, які можуть бути усиновлені, шляхом віднесення до осіб, які не можуть бути усиновлювачами, громадян, що мають тривалу хворобу, яка перешкоджатиме їм виконувати батьківські обов’язки;

уточнення повноважень органу опіки та піклування щодо вирішення питань, пов’язаних із усиновленням дитини (участь органу опіки та піклування у розгляді справ з усиновлення; подання до суду письмового висновку на підставі документів, які стосуються справи; надання згоди на усиновлення дитини);

узгодження норми щодо надання згоди на усиновлення дитини батьками, установленої частиною третьою статті 217 Сімейного кодексу України, з вимогами статті 5 Європейської конвенції про усиновлення дітей (переглянутої), відповідно до якої згода матері на усиновлення її дитини є дійсною, коли її надано в передбачений законом час, але не раніше ніж через шість тижнів після народження дитини;

вирішення питання надання згоди на усиновлення дитини у разі, коли мати чи батько новонародженої дитини є неповнолітніми або малолітніми, а їхні батьки або опікуни / піклувальники не можуть з різних причин надати згоду, або малолітні чи неповнолітні батьки не мають законних представників;

розширення переліку норм, які дозволять забезпечити нагляд і контроль за умовами проживання та виховання усиновлених дітей, зокрема, в разі зміни місця проживання;

уточнення деяких процедурних питань розгляду справ з усиновлення у суді та підготовки документів.

**4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють такі акти законодавства: Сімейний кодекс України, Цивільний процесуальний кодекс України, Закон України „Про охорону дитинства”, Закон України „Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей”, Закон України „Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування”.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребуватиме фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта погоджено без зауважень Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю, Громадською спілкою „Всеукраїнське громадське об’єднання „Національна асамблея людей з інвалідністю України”; із зауваженнями, які враховано, ‒ Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Уповноваженим Президента України з прав дитини.

Проект акта було розміщено на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики (з 14.01.2021 по 14.02.2021) для громадського обговорення. Зауважень та пропозицій до проекту акта не надходило.

Громадською радою при Мінсоцполітики проект акта погоджено без зауважень.

**7. Оцінка відповідності**

Проект акта не містить дискримінаційних положень, а також положень з ризиками вчинення корупційних правопорушень і правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Згідно з висновком Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України проект акта за предметом правового регулювання стосується сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського союзу (acquis ЄС), прав і свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, передбачених розділом ІІІ „Юстиція, свобода, безпека” Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

Проект акта відповідає міжнародним договорам України, згоду на обов’язковість яких надано Верховною Радою України, та резолюціям міжнародних конференцій, міжнародних організацій, їхніх органів, у тому числі тих, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект акта надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції (вх. № 03/7708/21 від 08.02.2021).

**8. Прогноз результатів**

Реалізація акта позитивно впливатиме на забезпечення прав усиновлених дітей і дітей, які можуть бути усиновлені, а також на реалізацію прав батьків та усиновлювачів і посилення їхньої відповідальності у зв’язку з усиновленням дитини.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Діти-сироти, діти, позбавлені батьківського піклування | Позитивний | Реалізацією акта буде забезпечено:  запобігання повторному сирітству дитини після усиновлення до набуття нею повноліття;  скорочення терміну перебування дитини в закладі інституційного догляду та виховання;  захист права дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, на виховання в сім’ї |
| Кандидати в усиновлювачі | Позитивний | Реалізацією акта буде забезпечено можливості:  кандидатів в усиновлювачі ‒ переконатись у правильності рішення, усвідомити суть батьківства, підготуватись до виконання батьківських обов’язків та розв’язання можливих проблем у вихованні дитини;  осіб з інвалідністю, які за станом здоров’я можуть виховувати дитину, ‒ реалізувати своє право бути батьками |

**Міністр соціальної**

**політики України Марина ЛАЗЕБНА**

\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 р.