



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-34-42, факс: 255-33-13, e-mail: comeuroint@v.rada.gov.ua

---

### ВИСНОВОК

#### щодо проекту Закону України

#### «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо створення Фонду розвитку сільських територій»

(р.№ 5584 від 28.05.2021, н.д. Костюк Дмитро Сергійович та інші)<sup>1</sup>

#### 1. Загальна характеристика законопроекту.

Згідно з Пояснювальною запискою до законопроекту його метою є формування інструментів реалізації політики сільського розвитку, що буде відображатися у покращенні умов для сільського населення: щодо можливості більше заробляти; започатковувати власну справу; інвестувати у власні громади, та мотивуватиме до територіальної згуртованості через проекти локального розвитку.

#### 2. Порядок вирішення у законодавстві ЄС питань, що належать до сфери правового регулювання проекту.

Правовідносини, що належать до сфери правового регулювання проекту Закону, регулюються:

- 1) Угодою про асоціацію (Глава 17 «Сільське господарство та розвиток сільських територій» Розділу V, Додатком XXXVIII до глави 17 «Сільське господарство та розвиток сільських територій»).
- 2) Регламентом 1306/2016 Європейського Парламенту та Ради від 17 грудня 2013 року щодо фінансування, управління та моніторингу за загальною сільськогосподарською політикою та який відміняє Регламенти Ради 352/78, (ЄС) No 165/94, (ЄС) No 2799/98, (ЄС) No 814/2000, (ЄС) No 1290/2005 and (ЄС) No 485/2008 (*OJ L 347, 20.12.2013, p. 549–607*).

#### 3. Відповідність законопроекту праву ЄС, Угоді про асоціацію.

Законопроект пропонує створення Фонду розвитку сільських територій у складі спеціального фонду Державного бюджету України та у складі спеціальних фондів бюджетів місцевого самоврядування. При цьому розмір Фонду розвитку сільських

---

<sup>1</sup> Комітет розглянув проект Закону на своєму засіданні 5 жовтня 2021 року (протокол № 85) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України.

територій визначається у обсязі не менше 1 відсотка прогнозного обсягу доходів спеціального фонду Державного бюджету України. Джерелом наповнення також є надходження в рамках програм допомоги і грантів Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ тощо. Додатковим джерелом є доходи бюджетів місцевого самоврядування.

Зауважимо, що статтею 24-1 Бюджетного кодексу України створено Державний фонд регіонального розвитку, фінансування якого передбачається за рахунок державного бюджету. Кошти Державного фонду регіонального розвитку спрямовуються на виконання інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що мають на меті розвиток регіонів і відповідають пріоритетам, визначеним у Державній стратегії регіонального розвитку та відповідних регіональних стратегіях розвитку.

На реалізацію інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що мають на меті розвиток регіонів у частині розвитку спортивної інфраструктури, передбачається не менше 10 відсотків коштів Державного фонду регіонального розвитку.

Постановою Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2020 р. № 695 «Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки» передбачено, що фінансове забезпечення реалізації Стратегії здійснюється за рахунок Державного фонду регіонального розвитку та джерелом фінансового забезпечення окремих завдань цієї Стратегії може бути фонд розвитку сільських територій, що повинен бути створений шляхом внесення відповідних змін до Бюджетного кодексу України.

Тому, цей законопроект передбачає створення додаткового фонду для виконання Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки.

Статтею 3 Регламенту 1306/2016 передбачено, що для досягнення цілей Загальної сільськогосподарської політики, визначених у Договорі про функціонування ЄС, фінансування різних заходів, що підпадають під цю політику, включаючи розвиток сільських територій, здійснюється за рахунок:

- (a) Європейського фонду гарантій сільського господарства (EAGF);;
- (b) Європейського сільськогосподарського фонду розвитку сільських територій (EAFRD).

Ці два фонди створюються в рамках загального бюджету ЄС.

Також законопроектом, як і в ЄС, пропонується створити фонд в рамках загального бюджету.

Відповідно до статті 5 Регламенту 1306/2016 Європейський сільськогосподарський фонд розвитку сільських територій (EAFRD) впроваджується в рамках спільного управління фінансуванням між державами-членами та Союзом. Він спрямовує фінансовий внесок Союзу в програми розвитку села, що реалізуються відповідно до законодавства Союзу про підтримку розвитку сільських територій.

Тому, враховуючи положення статті 24-1 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої кошти Державного фонду регіонального розвитку спрямовуються

на виконання інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що мають на меті розвиток регіонів. Джерело фінансування Державного фонду регіонального розвитку аналогічне до джерела фінансування Європейського сільськогосподарського фонду розвитку сільських територій (EAFRD).

Законопроект передбачає, що кошти Фонду розвитку сільських територій спрямовуються на видатки розвитку: інфраструктуру, інтернет, енергозбереження, освіту та медицину у сільській місцевості, розвиток сільського туризму, реалізацію державних програм розвитку малих і середніх сільськогосподарських товаровиробників, зокрема, у сфері органічного виробництва, розвиток малого та середнього підприємництва в аграрній сфері та суміжних галузях, які відповідають пріоритетним цілям Програми діяльності Кабінету Міністрів України на відповідний рік в частині, що стосується сільського розвитку.

Відповідно до статті 4 Регламенту 1306/2016 Європейський фонд гарантій сільського господарства (EAGF) фінансує такі витрати:

- а) заходи, що регулюють або підтримують сільськогосподарські ринки;
- б) прямі виплати фермерам відповідно до Спільної сільськогосподарської політики;
- в) фінансовий внесок Союзу в інформаційні заходи щодо сільськогосподарської продукції на внутрішньому ринку Союзу та в третіх країнах, здійснених державами-членами на основі програм, відмінних від тих, що зазначені у статті 5 та які відібрані Комісією;
- г) фінансовий внесок Союзу у Спільку шкільної плодоовочевої та овочевої програми, як зазначено у статті 23 Регламенту (ЄС) No 1308/2013, та заходи, пов'язані з хворобами тварин та втратою довіри споживачів, як зазначено у статті 155 цього Регламенту.
- д) просування сільськогосподарської продукції, яке здійснюється або безпосередньо Комісією, або через міжнародні організації;
- е) заходи, вжиті відповідно до законодавства Союзу, для забезпечення збереження, характеристики, збору та використання генетичних ресурсів у сільському господарстві;
- ж) створення та обслуговування інформаційних систем обліку сільського господарства;
- з) системи обстеження сільського господарства, включаючи обстеження структури сільськогосподарських господарств.

Це, в свою чергу, узгоджується з напрямками політики розвитку сільського господарства, закладених в Угоді про асоціацію.

Відповідно до статті 404 Угоди про асоціацію співробітництво між Сторонами у сфері сільського господарства та розвитку сільських територій охоплює, *inter alia*, такі сфери:

а) сприяння взаємному розумінню політик у сфері сільського господарства та розвитку сільських територій;

б) посилення адміністративних спроможностей на центральному та місцевому рівнях щодо планування, оцінки та реалізації політики;

с) заохочення сучасного та сталого сільськогосподарського виробництва, з урахуванням необхідності захисту навколишнього середовища і тварин, зокрема поширення застосування методів органічного виробництва й використання біотехнологій, *inter alia* шляхом впровадження найкращих практик у цих сферах;

д) обмін знаннями та найкращими практиками щодо політики розвитку сільських територій з метою сприяння економічному добробуту сільських громад;

е) покращення конкурентоспроможності сільськогосподарської галузі та ефективності і прозорості ринків, а також умов для інвестування;

ф) поширення знань шляхом проведення навчальних та інформаційних заходів;

г) сприяння інноваціям шляхом проведення досліджень та просування системи дорадництва до сільськогосподарських виробників;

h) посилення гармонізації з питань, які обговорюються в рамках міжнародних організацій;

і) обмін найкращими практиками щодо механізмів підтримки політики у сфері сільського господарства та розвитку сільських територій;

j) заохочення політики якості сільськогосподарської продукції у сферах стандартів продукції, вимог щодо виробництва та схем якості.

Створення Фонду розвитку сільських територій також відповідає напрямкам та цілям Угоди про асоціацію, зокрема статті 403 Угоди про асоціацію, яка передбачає, що Сторони співробітничать з метою сприяння розвитку сільського господарства та сільських територій, зокрема шляхом поступового зближення політик та законодавства.

#### 4. Висновок Комітету з питань інтеграції України до ЄС.

Законопроект «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо створення Фонду розвитку сільських територій» (р.№ 5584 від 28.05.2021, н.д. Костюк Дмитро Сергійович та інші) **не суперечить** праву Європейського Союзу.



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Климпуш-Цинцадзе Іванна Орестівна  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000EED52E007FC38E00  
Дійсний до: 20.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-20/10-2021/312184 від 07.10.2021



666888