**ВИСНОВОК**

**щодо проєкту Закону України «Про внесення змін до Загальнодержавної програми зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему»**

**(реєстр. № 5602 від 03.06.2021 р., Кабінет Міністрів України)[[1]](#footnote-1)**

**1. Загальна характеристика законопроєкту.**

Прийняття проєкту Закону, як зазначено у пояснювальній записці, «дозволить затвердити єдиний документ щодо визначення діяльності зі зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об’єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему і бюджетного фінансування цієї діяльності до 2031 року».

**2.  Належність законопроєкту за предметом правового регулювання до міжнародно-правових зобов’язань України у сфері європейської інтеграції та сфери дії права Європейського Союзу.**

Предмет правового регулювання законопроєкту охоплюється положеннями глави 1 «Співробітництво у сфері енергетики, включаючи ядерну енергетику», глави 6 «Навколишнє середовище» розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» та додатку ХХХ до Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію).

Правовідносини, які є предметом правового регулювання законопроєкту, в Європейському Союзі регулюються:

* *Конвенцією про оцінку впливу на навколишнє середовище у транскордонному контексті від 25 лютого 1991 року[[2]](#footnote-2)* (далі – Конвенція Еспо);
* *Протоколом про стратегічну екологічну оцінку до Конвенції про оцінку впливу на навколишнє середовище у транскордонному контексті від 2003 року[[3]](#footnote-3)* (далі – Протокол);
* *Рішенням Ради 2008/871/ЄС від 20 жовтня 2008 р. щодо затвердження від імені Європейського Співтовариства Протоколу про стратегічну екологічну оцінку до Конвенції Європейської економічної комісії ООН від 25 лютого 1991 року* *про оцінку впливу на навколишнє середовище у транскордонному контексті* (Official Journal L 308, 19.11.2008, p. 33–34);
* *Директивою 2011/92/ЄС* Європейського Парламенту та Ради від 13 грудня 2011 року про оцінку впливу окремих державних і приватних проєктів на навколишнє середовище (Official Journal L 26, 28.01.2012, p. 1–21) (далі – Директива 2011/92/ЄС);
* Директивою 2001/42/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 27 червня 2001 р. про оцінку впливу окремих планів та програм на навколишнє середовище (Official Journal L 197, 21.07.2001, p. 30–37) (далі – Директива 2001/42/ЄС);
* *Об’єднаною конвенцією про безпеку поводження з відпрацьованим паливом та про безпеку поводження з радіоактивними відходами від 5 вересня 1997 року[[4]](#footnote-4)* (далі – Об’єднана конвенція);
* *Рішенням Комісії 2005/510/Євратом від 14 червня 2005 щодо приєднання року Європейського співтовариства з атомної енергії (*Євратом) *до “Об’єднаної конвенції про безпеку поводження з відпрацьованим паливом та про безпеку поводження з радіоактивними відходами”* (Official Journal L 185, 16.07.2005, p. 33–34) (далі – Рішення Комісії 2005/510/Євратом);
* *Директивою Ради 2011/70/Євратом* від 19 липня 2011 року про встановлення рамок Співтовариства для відповідального та безпечного поводження з відпрацьованим паливом та радіоактивними відходами (Official Journal L 199, 02.08.2011, p. 48–56) (далі – Директива 2011/70/Євратом);
* *Конвенцією про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля від 26 червня 1998 року[[5]](#footnote-5)* (далі – Орхуська конвенція).

**3.  Відповідність законопроєкту міжнародно-правовим зобов’язанням України у сфері європейської інтеграції та праву ЄС.**

За результатами правового аналізу проєкту Закону щодо його відповідності aсquis ЄС та Угоді про асоціацію слід зазначити таке.

У *статті 342 Угоди про асоціацію* передбачено, що співробітництво в цивільному ядерному секторі спрямовується на вирішення проблем, що виникли внаслідок Чорнобильської катастрофи, а також зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС, зокрема: а) план здійснення заходів на об’єкті «Укриття» (SIP) для перетворення наявного зруйнованого 4-го блоку (Об’єкт «Укриття») в екологічно безпечну систему; b) поводження з відпрацьованим ядерним паливом; c) дезактивація територій; d) поводження з радіоактивними відходами;  
e) моніторинг навколишнього середовища.

Відповідно до *статті 361 Угоди про асоціацію* співробітництво з питань охорони навколишнього середовища має на меті збереження, захист, поліпшення і відтворення якості навколишнього середовища, захист громадського здоров’я, розсудливе та раціональне використання природних ресурсів та заохочення заходів на міжнародному рівні, спрямованих на вирішення регіональних і глобальних проблем навколишнього середовища, серед іншого, у такій сфері як управління відходами та ресурсами.

У *статті 363 Угоди про асоціацію* зазначено, що поступове наближення законодавства України до права та політики ЄЄ у сфері охорони навколишнього природного середовища здійснюється відповідно до Додатка XXX до цієї Угоди, згідно із яким Україна зобов’язалась імплементувати положення Директиви 2001/42/ЄС таДирективи 2011/92/ЄС. Положення зазначених директив були впроваджені з прийняттям законів України «Про стратегічну екологічну оцінку» від 20.03.2018 р. № 2354-VIII та «Про оцінку впливу на довкілля» від 23.05.2017 р. № 2059-VIII.

Також слід звернути увагу, що відповідно до *статті 19 Об’єднаної конвенції* кожна Сторона, що домовляється, створює та підтримує законодавчу та регулюючу основу для забезпечення безпеки поводження з відпрацьованим паливом та радіоактивними відходами. Ця законодавча та регулююча основа передбачає наявність, зокрема, відповідних національних вимог відносно безпеки та регулюючих положень з радіаційної безпеки, системи відповідного відомчого та регулюючого контролю, а також документації та звітності.

Враховуючи все вищевикладене, а також те, що законопроєктом пропонується, зокрема, схвалити зміни до Загальнодержавної програми зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об’єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему, оновити завдання і заходи щодо зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об’єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему відповідно до завершених етапів та початку виконання чергових етапів чинної Програми, слід зазначити, що він не суперечить зобов’язанням України відповідно до Угоди про асоціацію та праву ЄС.

**4.**   **Висновок Комітету з питань інтеграції України до Європейського Союзу.**

Проєкт Закону **не суперечить** зобов’язанням України відповідно до Угоди про асоціацію та праву ЄС.

1. Комітет розглянув проєкт Закону на своєму засіданні 21 січня 2022 року (протокол № 94) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України. [↑](#footnote-ref-1)
2. Затверджена від імені Європейського Співтовариства від 27 червня 1997 року. Ратифікована Законом України «Про ратифікацію Конвенції про оцінку впливу на навколишнє середовище у транскордонному контексті» від 19.03.1999 № 534-XIV. [↑](#footnote-ref-2)
3. Ратифікований Законом України «Про ратифікацію Протоколу про стратегічну екологічну оцінку до Конвенції про оцінку впливу на навколишнє середовище у транскордонному контексті» від 01.07.2015 № 562-VІІІ. [↑](#footnote-ref-3)
4. Ратифікована Законом України «Про ратифікацію Об’єднаної конвенції про безпеку поводження з відпрацьованим паливом та про безпеку поводження з радіоактивними відходами» від 20.04.2000 № 1688-III. [↑](#footnote-ref-4)
5. Ратифікована Законом України «Про ратифікацію Конвенції про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля» від 06.07.1999 № 832-XIV. [↑](#footnote-ref-5)