**Пояснювальна записка**

**до проєкту Закону України**

**«Про юстицію, дружню до дитини»**

1. **Мета**

Проєкт Закону України «Про юстицію, дружню до дитини» (далі – законопроєкт) розроблено з метою посилення захисту прав і ресоціалізацію неповнолітніх, що вчинили кримінальні правопорушення. Законопроєкт має на меті створення умов для організації та ефективного функціонування юстиції, дружньої до дитини, що відповідає вимогам Конвенції про права дитини та іншим міжнародним стандартам щодо прав дитини і є законодавчою основою для забезпечення запобігання правопорушенням у дитячому середовищі, належного поводження з дітьми у контакті з законом та їх соціальної реабілітації, запобігання вторинній віктимізації дітей, які є потерпілими або свідками.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.11.2015 № 1393-р затверджено План дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до 2020 року, пунктом 74 якого визначено необхідність внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проєкту Закону України «Про ювенальну юстицію», яким буде передбачено поновлення понятійного апарату системи правосуддя щодо дітей з урахуванням міжнародних стандартів забезпечення розбудови системи ювенальної юстиції в Україні.

24.05.2017 Кабінетом Міністрів України прийнято постанову № 357 «Про утворення Міжвідомчої координаційної ради з питань правосуддя щодо неповнолітніх», яка є тимчасовим консультативно-дорадчим органом Кабінету Міністрів України, утвореним з метою запровадження міжінституційної платформи для системного обговорення та вирішення проблемних питань розвитку правосуддя щодо неповнолітніх, прийняття узгоджених рішень, що відповідають інтересам дитини.

До складу Міжвідомчої координаційної ради з питань правосуддя щодо неповнолітніх (далі – Міжвідомча рада) увійшли вищі посадові особи  
 5 міністерств України (Міністерства юстиції України, Міністерства молоді та спорту України, Міністерства освіти і науки України, Міністерства соціальної політики України, Міністерства внутрішніх справ України), Національної поліції України, Офісу Генерального прокурора, Уповноважений Верховної Ради України з прав людини, Уповноважений Президента України з прав дитини, представники міжнародних та громадських організацій. При цьому Головою Міжвідомчої ради є заступник Міністра юстиції.

Окрім зазначеного, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.12.2018 № 1027 схвалено Національну стратегію реформування системи юстиції щодо дітей на період до 2023 року. Основною метою вказаної Стратегії є запровадження ефективних механізмів у системі юстиції щодо дітей, спрямованих на посилення відповідальності держави та суспільства за розвиток дітей, підвищення рівня соціального та правового захисту дітей, які перебувають у конфлікті із законом, зниження рівня злочинності, а також виправлення та соціальну реабілітацію неповнолітніх, які перебувають у конфлікті із законом.

Для реалізації зазначеної Стратегії Міністерством юстиції України розроблено проєкт Плану заходів з реалізації Національної стратегії реформування системи юстиції щодо дітей на період до 2023 року, який затверджено розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.11.2019   
№ 1335-р.

Так, у рамках діяльності Міжвідомчої ради створено робочу групу, якою з урахуванням виконання завдань вказаного Плану заходів та міжнародних документів універсального та регіонального характеру щодо дітей підготовлено законопроєкт.

Головні цілі законопроєкту:

створити умови для забезпечення законності, обґрунтованості та ефективності кожного рішення щодо дитини у конфлікті з законом, а також захисту прав дітей-потерпілих та дітей-свідків;

максимально наблизити юстицію щодо дітей до міжнародних стандартів;

зміцнити позитивні елементи існуючої системи органів і служб у справах дітей та реформувати неефективні або мало спроможні її складові;

забезпечити дітям доступ до правосуддя шляхом звільнення від сплати судового збору.

**3. Основні положення проєкту акта**

Законопроєктом пропонується передбачити нові поняття і терміни у законодавстві; принципи юстиції, дружньої до дитини; положення про поводження з дітьми, які вчинили правопорушення і потрапили до системи правосуддя, а також з дітьми, які є потерпілими або свідками і потребують застосування заходів соціальної реабілітації; положення про альтернативні кримінальному провадженню та судовому розгляду можливості реагування на правопорушення дітей, зокрема з проведенням процедури відновного примирення (медіації), або без неї із застосуванням одного чи декількох відновних заходів, спрямованих на соціальну реабілітацію дитини і запобігання повторному вчиненню нею правопорушень.

Важливим також є, зокрема, вирішення питання соціальної реабілітації дітей, які через тяжкість чи системність правопорушень потребують тривалої реабілітації в умовах нагляду.

Наразі в Україні функціонує одна школа соціальної реабілітації, у якій перебуває 10 дітей на 60 працівників. Витрати на утримання одного неповнолітнього у такій школі становить понад 894 тис. грн. на рік з державного бюджету. Відповідно до статті 87 Бюджетного кодексу України цей заклад фінансується з державного бюджету.

Водночас в Україні діють центри соціально-психологічної реабілітації дітей. За даними державної статистики у 2020 році було 75 центрів, планова місткість (місць) яких складає 3025 дітей. На кінець звітного періоду у   
2020 році у центрах соціально-психологічної реабілітації перебувало   
2100 дітей, з них на стаціонарному перебуванні була 2061 дитина, на  
денному – 39 дітей. Тобто, планова місткість таких закладів дозволяє надавати послуги соціально-психологічної реабілітації ще 925 дітям. Відповідно до статтей 89 та 90 Бюджетного кодексу України фінансування центрів соціально-психологічної реабілітації дітей здійснюється за рахунок місцевого бюджету (фінансування у 2020 році з такого бюджету склало   
426 млн. 271 тис. грн).

Слід зазначити, що методики соціально-психологічної роботи з дітьми, які наразі влаштовуються у загальноосвітні школи соціальної реабілітації, та значна кількість вихованців центрів соціально-психологічної реабілітації дітей, які мають подібний, проте не встановлений досвід протиправної поведінки, мають багато спільних рис, тому законопроєктом пропонується передбачити можливість роботи з такими дітьми в умовах одного закладу.

Таким чином, за погодженням з Міністерством соціальної політики України та Міністерством освіти і науки України, законопроєктом пропонується ліквідувати загальноосвітні школи та професійні училища соціальної реабілітації шляхом запровадження спеціалізації центрів соціально-психологічної реабілітації дітей.

Структура законопроєкту відповідає логіці законодавчого забезпечення запобігання правопорушенням у дитячому середовищі та максимального захисту прав дитини.

Розділ І «Загальні положення»: запроваджує нові поняття і терміни у законодавство; формулює принципи юстиції, дружньої до дитини; визначає сферу дії закону та систему юстиції щодо дітей, взаємодію її суб’єктів.

Розділ ІІ «Запобігання перебуванню дитини у групі ризику та вчинення правопорушень в дитячому середовищі» визначає мету, завдання, систему запобігання перебуванню дитини у групі ризику та правопорушенням у дитячому середовищі. Діяльність із запобігання перебуванню дитини у групі ризику та правопорушенням у дитячому середовищі включає загальні та спеціальні заходи запобігання перебуванню дитини у групі ризику та правопорушенням у дитячому середовищі.

Розділ ІІІ «Соціальна реабілітація дитини у контакті із законом і захист прав та інтересів дитини, яка є потерпілою або свідком» містить положення про поводження з дітьми, які вчинили правопорушення і потрапили до системи правосуддя, а також з дітьми, які є потерпілими або свідками і потребують застосування заходів соціальної реабілітації.

Розділ IV «Виведення дитини із кримінального провадження» містить положення про альтернативні кримінальному провадженню та судовому розгляду можливості реагування на правопорушення дітей, зокрема з проведенням відновного примирення (медіації), із застосуванням додатково до неї або без неї одного чи кілька інших відновних заходів, спрямованих на соціальну реабілітацію дитини і запобігання повторному вчиненню нею правопорушень.

Розділ V «Прикінцеві та перехідні положення» містить положення про внесення змін до Кодексу адміністративного судочинства України, законів України «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей», «Про охорону дитинства», «Про соціальну адаптацію осіб, які відбувають чи відбули покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк», «Про безоплатну правову допомогу», «Про професійну (професійно-технічну) освіту», «Про пробацію», «Про Національну поліцію», «Про судовий збір».

**4.  Правові аспекти**

Правову підставу розроблення законопроєкту містить пункт 74 Плану дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до  
2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2015 року № 1393-р, пункт 375 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 02 лютого 2021 року № 1165-IX.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень законопроєкту не потребуватиме додаткового фінансування з Державного бюджету України.

Видатки на оплату послуг та відшкодування витрат адвокатів, залучених центрами з надання безоплатної вторинної правової допомоги та включених до Реєстру адвокатів, які надають безоплатну вторинну правову допомогу, для проведення медіації здійснюватимуться за бюджетною програмою КПКВК 3603030 «Оплата послуг та відшкодування витрат адвокатів з надання безоплатної вторинної правової допомоги».

Ліквідація загальноосвітньої школи та професійного училища соціальної реабілітації та переведення вихованців загальноосвітньої школи соціальної реабілітації до центрів соціально-психологічної реабілітації дітей не потребуватиме додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Законопроєкт не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Законопроєкт не потребує публічних консультацій.

**7.** **Оцінка відповідності**

У законопроєкті відсутні положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Законопроєкт надсилався до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи листом від 01.04.2021 № 420/11.3.2/17-21, що зареєстрований у Національному агентстві з питань запобігання корупції 01.04.2021 за № 03/20445/21. Лист від Національного агентства з питань запобігання корупції щодо необхідності проведення антикорупційної експертизи не надходив.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація законопроєкту дозолить посилити захист прав і ресоціалізацію неповнолітніх, що вчинили кримінальні правопорушення.

Законопроєкт не належить до регуляторних актів.

Реалізація законопроєкту не вплине на розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров’я, екологію та навколишнє природне середовище.

Реалізація законопроєкту матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на  заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного  впливу |
| Діти | Створення умов для забезпечення законності, обґрунтованості та ефективності кожного рішення щодо дитини у конфлікті із законом, а також захисту прав дітей-потерпілих та дітей-свідків | Закріплення положень про поводження з дітьми, які вчинили правопорушення і потрапили до системи правосуддя, а також з дітьми, які є потерпілими або свідками і потребують застосування заходів соціальної реабілітації |
| Максимальне наближення української юстиції щодо дітей до міжнародних стандартів | Встановлення норм про альтернативні кримінальному провадженню та судовому розгляду можливості реагування на правопорушення дітей, зокрема з проведенням процедури відновного примирення (медіації), із застосуванням додатково до неї або без неї одного чи кількох інших відновних заходів, спрямованих на соціальну реабілітацію дитини і запобігання повторному вчиненню нею правопорушень |
| Національна поліція України | Реорганізація приймальників-розподільників для дітей в центри тимчасового тримання дітей органів Національної поліції | Необхідність проведення реорганізації приймальників-розподільників для дітей в центри тимчасового тримання дітей органів Національної поліції, розроблення положення про такі центри, правил внутрішнього розпорядку |
| Центри соціально-психологічної реабілітації  дітей | Запровадження спеціалізації центрів соціально-психологічної реабілітації дітей щодо роботи з дітьми у конфлікті із законом | Забезпечення більш комплексного та спеціалізованого підходу до вирішення питання виховання дітей у конфлікті із законом шляхом їх соціально-психологічної реабілітації, що здійснюватиметься фахівцями центрів соціально-психологічної реабілітації дітей |

**Міністр юстиції України Денис МАЛЮСЬКА**