До реєстр. № 5630

(друге читання)

**ЗАУВАЖЕННЯ**

**до проекту Закону України**

**«Про внесення змін до Закону України   
«Про громадянство України» щодо спрощеного набуття громадянства України іноземцями та особами без громадянства, які брали участь у захисті територіальної цілісності та недоторканності України»**

**(реєстр. № 5630)**

У Головному юридичному управлінні розглянуто зазначений проект Закону України, підготовлений Комітетом Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин до розгляду у другому читанні.

Як зазначається в пункті 1 Пояснювальної записки до цього законопроекту, метою його прийняття є реалізація Указу Президента України від 13 серпня 2019 року № 594/2019 «Питання спрощення набуття громадянства України іноземцями та особами без громадянства, які брали (беруть) участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України, та громадянами Російської Федерації, які зазнали переслідувань через політичні переконання».

Законопроєктом, зокрема, пропонується врегулювання питання можливості подання декларацій про відмову від іноземного громадянства разом із заявою про прийняття до громадянства України тими категоріями осіб, які зазначені в Указі Президента України, а саме:

1) які є громадянами держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом і зазнали переслідувань через політичні переконання у країні своєї громадянської належності;

2) які в установленому законодавством України порядку проходять/проходили військову службу за контрактом у Збройних Силах України;

3) які в установленому законодавством України порядку проходять військову службу у Збройних Силах України та нагороджені державною нагородою України;

4) які мають визначні заслуги перед Україною, у тому числі, у разі якщо у поданні центрального органу виконавчої влади України на ім'я Президента України містяться відомості, що такі особи брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення, та/або брали участь у виконанні бойових або службових завдань антитерористичної операції, та/або брали (беруть) участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях;

5) прийняття яких до громадянства України становить державний інтерес для України, у тому числі, у разі якщо у поданні центрального органу виконавчої влади України на ім'я Президента України містяться відомості, що такі особи брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення, та/або брали участь у виконанні бойових або службових завдань антитерористичної операції, та/або брали (беруть) участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, або відомості про надання такими особами практичної допомоги в боротьбі з тероризмом;

6) іноземці із числа осіб, зазначених у [частині двадцятій](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3773-17" \l "n400" \t "_blank) статті 4 Закону України "Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства".

При цьому слід зазначити, що згадані вище особи для оформлення набуття громадянства України замість зобов’язання припинити іноземне громадянство (підданство) можуть подати декларацію про відмову від іноземного громадянства. Крім того, звертаємо увагу, така задекларована відмова від іноземного громадянства не обумовлена граничним терміном, протягом якого ці особи відмовляються від попереднього громадянства. Це сприятиме набуттю подвійного/множинного громадянства цими особами, що порушуватиме принцип єдиного громадянства в Україні, закріплений в статті 4 Конституції України. Впровадження такого типу декларації не усуває всіх колізій, пов’язаних із множинним громадянством.

Слід також зазначити, що за порушення конституційного принципу єдиного громадянства в Україні не передбачена відповідальність для осіб, які є громадянами України- біпатридами. Відповідно до статті 29 Закону України «Про громадянство» за порушення законодавства про громадянство передбачена відповідальність тільки посадових і службових осіб.

За такого законодавчого підходу вказані положення законопроекту не враховують вимог частини першої статті 8 Конституції України, згідно з якою в Україні визнається і діє принцип верховенства права. Як неодноразово наголошував у своїх рішеннях Конституційний Суд України неодмінним елементом принципу верховенства права є юридична визначеність, яка вимагає від законодавця чіткості, зрозумілості, однозначності правових норм, їх передбачуваності (прогнозованості) для забезпечення стабільного правового становища людини, оскільки інше не може забезпечити їх однакове застосування, не виключає необмеженості трактування у правозастосовній практиці і неминуче призводить до сваволі (Рішення Конституційного Суду України від 22 вересня 2005 року № 5-рп/2005, Рішення від 27 лютого 2018 року № 1-р/2018).

**Узагальнюючий висновок:** законопроект може бути прийнятий у другому читанні з урахуванням висловлених зауважень.

Перший заступник керівника

Головного юридичного управління А. НИЖНИК