**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України**

**«Про особливості стимулювання регіонального розвитку»**

**1. Мета**

Проєкт Закону підготовлений з метою удосконалення механізмів стимулювання розвитку регіонів та окремих типів територій, встановлення критеріїв для територій, що потребують особливої уваги з боку держави та застосування спеціальних заходів стимулювання їх розвитку на основі програмно-цільового підходу до розв’язання проблем соціально-економічного розвитку.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт Закону України розроблено Міністерством розвитку громад та територій України на виконання абзацу п’ятого підпункту 2 пункту 1 Указу Президента України №713/2019 «Про невідкладні заходи щодо забезпечення економічного зростання, стимулювання розвитку регіонів та запобігання корупції», абзацу дванадцятого підпункту 2 пункту 1 Указу Президента України № 837/2019 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави», пункту 309 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 р. № 276-р.

Процес формування системи стимулювання регіонального розвитку є незавершеним з огляду на існування проблем у цій сфері, а саме зростання диспропорцій регіонального розвитку та невирішеність проблем депресивних територій, малих монофункціональних міст, сільських територій, гірських населених пунктів, прикордонних районів.

Законом України «Про стимулювання розвитку регіонів» визначені механізми стимулювання розвитку регіонів та подолання депресивності окремих територій – угоди щодо регіонального розвитку та програми подолання депресивності територій, які одночасно є інструментами реалізації Державної стратегії регіонального розвитку та регіональних стратегій розвитку. Однак станом на сьогодні жоден з цих механізмів не працює.

Політика стимулювання регіонального розвитку та підтримки та окремих типів територій, що потребують особливої уваги з боку держави потребує удосконалення у зв’язку з:

несистемністю заходів державної регіональної політики щодо подолання депресивності територій та застарілістю критеріїв вибору таких територій.За роки реалізації Закону України «Про стимулювання розвитку регіонів» лише одна територія – м. Токмак Запорізької області – отримала статус депресивної території. До цього часу не затверджено жодної програми подолання депресивності територій;

недієвістю або низькою ефективністю існуючих інструментів стимулювання розвитку регіонів. Запропоновані чинним Законом інструменти стимулювання регіонального розвитку по факту були замінені традиційними підходами – будівництво, ремонт об’єктів бюджетної сфери, причому без прив’язки до Державної стратегії регіонального розвитку раїни Укта регіональних стратегій розвитку;

відсутністю реального механізму узгодження державних та регіональних стратегічних пріоритетів на довгостроковий період;

обмеженістю ресурсів державного бюджету, що спрямовуються на розвиток територій, які потребують особливої уваги з боку держави, та необхідністю підвищення ефективності їх використання.

Очевидною є необхідність модернізації Закону України «Про стимулювання розвитку регіонів» з урахуванням кращого досвіду ЄС, розроблення конкретних інструментів, що сприятимуть розвитку малого та середнього підприємництва на таких територіях, інноваційних галузей, зростання доходів громадян, а також використання в цілях стимулювання регіонального розвитку територіально орієнтованого підходу, відповідно до Рекомендацій ОЕСР щодо ефективного державного інвестування на всіх рівнях врядування, які були ухвалені Радою ОЕСР 12 березня 2014 року, і до яких у 2018 році приєдналася Україна.

Наявність нових викликів, які постали перед Україною впродовж останніх семи років і які суттєво впливають на ситуацію в регіонах, а відтак і на якість життя мешканців міст і сіл, вимагає впровадження нових підходів до політики регіонального розвитку, а саме переходу до територіально спрямованої політики розвитку на основі стимулювання використання власного потенціалу територій, надання підтримки окремим територіям, що характеризуються особливими проблемами соціально-економічного розвитку.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом Закону передбачено зміну правових, організаційних, фінансових та інших підходів до системи стимулювання розвитку регіонів та окремих типів територій шляхом:

впровадження нової термінології для визначення типів територій, які потребують особливої уваги з боку держави та застосування спеціальних механізмів та інструментів стимулювання їх розвитку (з урахуванням певних особливостей економічного розвитку, географічного розташування, стану навколишнього природного середовища, демографічної ситуації);

запровадження стимулювання регіонального розвитку на державному та регіональному рівнях;

розширення переліку інструментів стимулювання розвитку територій з обмеженими можливостями для розвитку;

удосконалення механізму узгодження державних та регіональних стратегічних пріоритетів; спрощення процедури підготовки та реалізації угод щодо регіонального розвитку;

впровадження нової форми організації міжрегіонального співробітництва (договорів щодо міжрегіонального співробітництва) для реалізації спільних міжрегіональних проєктів у сферах економічного розвитку, поводження з твердими побутовими відходами, транспорту загального користування, що забезпечує жителів суміжних регіонів, збереження історичної спадщини та довкілля;

 забезпечення цільової фінансової підтримки реалізації заходів щодо стимулювання регіонального розвитку на основі програмно-цільового підходу до розв’язання проблем соціально-економічного розвитку, створення сприятливого інвестиційного середовища в регіонах та створення умов для надання державної допомоги суб’єктам господарювання, які здійснюють свою діяльність на територіях з обмеженими можливостями для розвитку.

**4. Правові аспекти**

1. Закон України «Про засади державної регіональної політики» (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2015, № 13, ст.90);
2. Закон України «Про стимулювання розвитку регіонів» (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2005, № 51, ст.548);
3. Постанова Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2015 р. № 931 «Про затвердження Порядку розроблення Державної стратегії регіонального розвитку України і плану заходів з її реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених Стратегії і плану заходів»;
4. Постанова Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2015 р. № 932 «Про затвердження Порядку розроблення регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених регіональних стратегій і планів заходів»;
5. Постанова Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 856 «Про затвердження Порядку та Методики проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації державної регіональної політики»;
6. Постанова Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2017 р. № 1029 «Деякі питання удосконалення системи моніторингу та оцінки результативності реалізації державної регіональної політики»;
7. Указ Президента України №713/2019 «Про невідкладні заходи щодо забезпечення економічного зростання, стимулювання розвитку регіонів та запобігання корупції»;
8. Указ Президента України «№ 837/2019 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави»;
9. Постанова Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2020 р. № 695 «Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки»;
10. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 р. № 276-р «Про затвердження плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік»;
11. Постанова Кабінету Міністрів України від 03 березня 2021 р. № 179 «Про затвердження Національної економічної стратегії на період до 2030 року»;
12. Постанова Кабінету Міністрів України від 30 квітня 2014 р. № 197 «Про затвердження Положення про Міністерство розвитку громад та територій України».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту Закону не потребуватиме додаткового фінансування з Державного бюджету України у 2021 році.

Одночасно проєктом Закону передбачено розроблення угод щодо регіонального розвитку та державних програм розвитку проблемних територій, реалізація яких потребуватиме відповідного фінансування після прийняття відповідного рішення Уряду.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Щодо проєкту акта у період з 18 січня по 2 лютого 2021 року проводилися електронні консультації з громадськістю на офіційному веб-сайті Мінрегіону, пропозицій та зауважень не надходило.

Проєкт акта стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку і надсилався до всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування та підтриманий Всеукраїнською асоціацією громад без зауважень, Асоціацією міст України та Українською асоціацією районних та обласних рад із зауваженнями, які враховано частково.

Проєкт акта надсилався уповноваженим представникам всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців та погоджений із зауваженнями, які не враховано Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні.

Проєкт акта не стосується прав осіб з інвалідністю, тому не потребує погодження з Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті акта відсутні положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції; прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією; що створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта надсилався Національному агентству з питань запобігання корупції (реєстр. № 03/11459/21 від 22.02.2021) з метою визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи. Оскільки Національне агентство з питань запобігання корупції у зазначений строк не надало свій висновок, відповідно до § 37-2 Кабінету міністрів України вважається, що зауваження до проєкту відсутні.

Проєкт акта не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи наводиться у разі її проведення.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація Закону матиме вплив на розвиток регіонів.

 Оскільки проєктом Закону передбачено комплексне удосконалення механізмів реалізації державної регіональної політики, імплементація положень проєкту Закону потребуватиме ефективної взаємодії усіх суб’єктів державної регіональної політики.

Реалізація акта не матиме прямого впливу на:

ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави (аналіз регуляторного впливу);

ринок праці (збереження існуючих і створення нових робочих місць, підвищення рівня зайнятості населення тощо);

громадське здоров’я (покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп, створення передумов для зміцнення та збереження здоров’я населення тощо);

екологію та навколишнє природне середовище (збільшення чи зменшення обсягу використання відповідних природних ресурсів, рівня забруднення атмосферного повітря, води, земель, у тому числі утвореними відходами, підвищення чи зниження рівня небезпеки техногенного та природного характеру тощо);

інші сфери суспільних відносин.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону** | **Пояснення очікуваного впливу** |
|
| Жителі окремих типів територій, що потребують особливої уваги з боку держави | Позитивний | Законопроєктом передбачено перелік заходів, що можуть здійснюватися на таких територіях, зокрема, поліпшення стану навколишнього природного середовища, цільове спрямування державних капітальних вкладень у розвиток виробничої, комунікаційної, транспортної та соціальної інфраструктури проблемних територій та ін. |
| Інвестори та підприємці, що здійснюють свою діяльність в межах окремих типів територій, що потребують особливої уваги з боку держави | Позитивний | Одним із заходів державного стимулювання розвитку таких територій є державна підтримка розвитку малого та середнього підприємництва, сприяння формуванню об’єктів інфраструктури розвитку підприємництва, застосування особливостей оподаткування для окремих категорій підприємств. |
| Безробітні, що проживають в межах окремих типів територій, що потребують особливої уваги з боку держави | Позитивний | Серед заходів державного стимулювання розвитку таких територій є сприяння зайнятості населення, забезпечення цільового фінансування програм перекваліфікації та професійного розвитку трудових ресурсів, стимулювання трудової міграції у такі території, удосконалення соціальної сфери; серед заходів регіонального стимулювання розвитку таких територій - підвищення кваліфікації, перекваліфікація та сприяння професійному розвитку трудових ресурсів. |
| Місцевата регіональна влада | Негативний у короткостроковій перспективі, але позитивний у довгостроковій | Існують ризики репутаційних втрат для місцевої влади у разі надання території статусу «території з обмеженими можливостями для розвитку», проте у довгостроковій перспективі зазначене створює додаткові можливості для залучення ресурсів із різних джерел (у тому числі із Державного бюджету) для покращення умов життя населення та розвитку зазначених територій. |

**Міністр розвитку громад**

**та територій України Олексій ЧЕРНИШОВ**

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 р.