**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України**

**«Про внесення змін до Митного кодексу України щодо створення сприятливих умов для залучення масштабних інвестицій у промислове виробництво»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Глобальна економічна криза, пандемія коронавірусної хвороби COVID-19 випробовують на міцність економіки всіх країн світу і від запасу цієї міцності залежить те, як далі буде розвиватися економічна ситуація в кожній окремій країні. На жаль, нашій державі поки не вдається належним чином впоратися з новими викликами. Економіка України завершила 2020 рік на спаді, з мінімальним запасом міцності, з падінням експорту та промислового виробництва і з накопиченням боргів.

Запроваджені, у зв’язку з поширенням коронавірусної хвороби COVID-19, пільги та заходи послаблення навантаження на бізнес є тимчасовими і загалом не суттєво впливають на загальне зниження ділової активності, не компенсують суттєвої втрати прибутків української економіки.

Екстраполяція показників розвитку вітчизняного господарства протягом 2016-2020 рр. з урахуванням тенденцій поточного року засвідчує, що у разі відсутності активних заходів з боку держави з протидії хронічним проблемам в промисловості і новітнім для неї викликам (пов’язаним з боротьбою з поширенням коронавірусної хвороби COVID-19) українській економіці знадобиться час до 2024 року, щоб подолати наслідки падіння цього року і вийти на показники 2019 року.

Протягом 2016-2019 рр. реальний ВВП України зростав на 2,4-3,4% на рік, однак у 2020 р. він зменшився на 4,0%. Міжнародна спільнота зберігає в цілому позитивні очікування щодо відновлення економічного зростання в Україні у 2021 р. Зокрема, Світовий банк прогнозує ріст вітчизняного ВВП у поточному році на 3,8%. Однак подолання наслідків минулорічного падіння такими темпами призведе до того, що за підсумками 2024 року реальний ВВП України перевищить рівень 2019 року лише на 0,9%.

Переробна промисловість демонструвала сталий позитивний тренд у своєму розвитку, допоки він не перервався у жовтні 2019 року. Протягом IV кварталу 2019 року та січня-жовтня 2020 року спостерігалася негативна динаміка промислового виробництва. У 2019 р. позитивна динаміка перших трьох кварталів дозволила показати річне зростання переробної промисловості на 0,9%, однак уже в 2020 році вона знизилась на 5,9%. Протягом січня-квітня 2021 р. переробна промисловість України відновила зростання лише на 1,6% до аналогічного періоду попереднього року. Якщо така динаміка збережеться й надалі, то подальше відновлення позитивних тенденцій у промисловому секторі дозволить станом на 2024 р. досягти обсягів переробного виробництва, лише на 1,0% вищих за рівень 2019 р.

Суттєве зниження світового попиту, переоцінка інвесторами ризиків країн, що розвиваються, негативно позначиться на показниках зовнішньої торгівлі України і ускладнює залучення капіталу, тим самим загострюючи «інвестиційний голод» економіки і промисловості нашої держави. За даними НБУ, чистий відтік прямих іноземних інвестицій з України у 2020 р. сягнув 0,9 млрд. дол. США.

Виправлення ситуації, що склалася, потребує рішучого використання дієвих інструментів економічного та промислового розвитку, визначення пріоритетних секторів економіки і застосування різноманітних заходів для їх стимулювання, створення екосистеми інновацій, наповнених середнім і малим інноваційним бізнесом, для задоволення власних потреб і потужного експорту. Одним з таких інструментів промислового розвитку є індустріальні парки, які незважаючи на більш ніж 100-річну історію, залишаються ефективним засобом залучення інвестицій для багатьох краї світу.

Найуспішнішими у використанні індустріальних парків як механізму розвитку є Туреччина, Польща, Чехія, Македонія, Китай і Південна Корея.

На території Польщі функціонують понад 70 індустріальних і технологічних парків, вони можуть отримати компенсацію 85% витрат на облаштування своєї інфраструктури та рекламу, а також гранти на навчання персоналу і фінансову допомогу в разі інвестування у пріоритетні галузі, податкові стимули. Також функціонує профільне державне агентство. Мережа індустріальних парків у Катовіце в поєднанні з регіональним фондом розвитку дала можливість депресивному шахтарському місту залучити понад 10 млрд. дол. прямих іноземних інвестицій. Загальна кількість створених робочих місць у СЕЗ сягнула 186 тисяч. У парки було інвестовано понад 20 млрд євро.

У Туреччині виробники в індустріальних парках через локальні та національні інвестиційні стимули звільняються від ПДВ і ввізного мита на імпортне обладнання, отримують зниження ставки податку на прибуток (до 90%), звільняються від сплати внесків на соціальне страхування, податку на нерухомість. Також вони отримують здешевлене виділення землі, зниження вартості електроенергії, води, газу та зв'язку, спрощений порядок найму спеціалістів.

У Китаї перші спеціальні економічні зони були створені ще в 1980 р. Наразі там функціонує 375 національних зон технологічного розвитку, по суті індустріальних парків, які формують 5% ВВП країни, акумулюють близько 25% прямих іноземних інвестицій та генерують близько 15% товарного експорт та забезпечує понад 4 млн робочих місць.

У Поведеній Кореї діє 1200 індустріальних парків, що генерують 80% експорту, 70% промислового виробництва та 50% зайнятості у промисловості.

В Чехії виробники в індустріальних парках за різними програмами можуть отримати звільнення від сплати корпоративного податку на строк до 10 років та на 5 років звільнення від податку на майно. Крім того, держава надає гранти до 300 тис. крон (12 тис. дол. США) за створення нового робочого місця на території індустріального парку.

В Білорусії виробники в індустріальних парках на десять років звільнені від сплати корпоративного податку, податку на нерухомість та земельного податку. На наступні десять років застосовується половинна ставка цих податків. Серед інших стимулів – звільнення від імпортного ПДВ та мита на обладнання та комплектуючі, пільгова ставка з податку на доходи фізичних осіб (працівників), пільги за соціальними внесками, звільнення від обов’язкового продажу валютної виручки та компенсаційних виплат за шкідливий вплив на навколишнє середовище.

В Македонії виробники в індустріальних парках на десять років взагалі звільняються від сплати корпоративного податку, ПДФО, ПДВ, податку на нерухомість та акцизів. Крім того, такий інвестор має право ввозити сировину та обладнання на територію ІП без сплати будь-яких мит.

Загалом в світі активно діє понад 15 000 індустріальних парків, які є осердям економічного зростання десятків високорозвинених країн та країн, що динамічно розвиваються.

Організація ООН з промислового розвитку (ЮНІДО) узагальнила успішний досвід функціонування індустріальних парків та склала наступний перелік заходів державної підтримки, рекомендованих до застосування в індустріальних парках. Це, зокрема:

* надання кредитів за пільговими ставками;
* звільнення від сплати податків та мит;
* субсидування орендних платежів;
* надання земельних ділянок на пільгових умовах;
* субсидування тарифів на водо- та енергопостачання;
* надання преференційних тарифів на телекомунікаційні послуги;
* спрощення регуляторних процедур, запровадження єдиного вікна;
* колективне використання послуг та активів;
* створення житлової і комунальної інфраструктури для співробітників парків.

В Україні чинне законодавство про індустріальні парки надає незначні переваги їх учасникам, явно недостатні для того, щоб вони змогли стати каталізатором розвитку вітчизняної економіки.

Законом України «Про індустріальні парки» серед стимулів передбачено лише цільове фінансування на безповоротній основі та надання безвідсоткових кредитів для облаштування індустріальних парків, а також звільнення учасників парків від пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту. Така незначна підтримка не може бути порівнянням з вищезазначеними практиками країн світу щодо стимулювання промислового розвитку через індустріальні парки. При тому, фінансові стимули фактично не працюють. Чи не єдиним фінансовим інструментом розвитку індустріальних парків є Державний фонд регіонального розвитку.

Затверджений Постановою Кабінету Міністрів України від 19 червня 2013 р. № 558 *Порядок ввезення на митну територію України ініціаторами створення індустріальних (промислових) парків - суб’єктами господарювання, керуючими компаніями таких парків для їх облаштування та учасниками індустріальних (промислових) парків для провадження господарської діяльності у межах зазначених парків устаткування, обладнання та комплектувальних виробів до них, матеріалів, що не виробляються в Україні, які не є підакцизними товарами і звільняються від оподаткування митом,* передбачає досить складний механізм погодження резидентом індустріального парку переліку необхідного обладнання з Міністерством економіки України, Міністерством фінансів України, Митною службою та центральними органами виконавчої влади, до компетенції яких належить сфера виробництва відповідних товарів, про те, що вказані товари не виробляються в Україні. На фінальному етапі такий перелік затверджується Кабінетом Міністрів України.

Без належного пакету стимулів, зокрема митних, вітчизняні індустріальні парки залишаються не конкурентоспроможними та не здатними залучати необхідні інвестиції.

У зв’язку з вищезазначеним, даним законопроектом пропонується запровадження митних стимулів, що відповідають сучасним світовим тенденціям та підвищать конкурентоспроможність вітчизняних індустріальних парків.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою законопроекту є сприяння залученню прямих інвестицій у створення нових виробництв через механізм індустріальних парків задля перетворення їх на рушійну силу економічного та промислового розвитку шляхом запровадження низки інвестиційних стимулів, що відповідають сучасним світовим тенденціям та підвищать конкурентоспроможність вітчизняних індустріальних парків.

**3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту**

Законопроект передбачає внесення змін до Митного Кодексу України.

Зокрема, пропонується визначити, що звільняються від оподаткування митом нове устаткування (обладнання), що ввозяться учасниками індустріальних парків виключно для власного використання для здійснення ними діяльності у сферах переробної промисловості або науково-дослідної діяльності на території (в межах) індустріального парку (без права надання в оренду, лізинг чи передачу в користування третім особам на будь-яких інших умовах).

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

У зазначеній сфері правового регулювання діє Закон України «Про індустріальні парки», Податковий Кодекс України, Митний Кодекс України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Кількісна оцінка перспектив економічного розвитку України заснована на пропонованих даним проектом Закону змінах у вітчизняному законодавстві, що розширять набір інвестиційних стимулів для учасників індустріальних парків. Економічний аналіз для цілей цього Закону здійснено Державним науково-дослідним інститутом інформатизації та моделювання економіки у співпраці з аналітичним центром CMD\_Ukraine.

В основу моделювання покладені припущення щодо можливих обсягів надходження інвестицій в індустріальні парки у разі набрання чинності пропонованими змінами, а також кількості індустріальних парків, що запрацюють. Це зумовило виокремлення наступних сценаріїв:

1. Песимістичний – передбачає екстраполяцію наявних тенденцій розвитку переробної промисловості та економіки в цілому за відсутності пропонованих даних проектом Закону змін у законодавстві щодо діяльності індустріальних парків в Україні;

2. Консервативний – передбачає повноцінний запуск в Україні 50 індустріальних парків (з числа 43-х існуючих і 7 нових), серед яких в існуючі парки у середньостроковій перспективі буде інвестовано 50 млн. дол. США, а в нові – 100 млн. дол. США. Таким чином, додатковий обсяг залучення інвестицій складе 2,85 млрд. дол. США.

3. Оптимістичний – передбачає повноцінний запуск в Україні 100 індустріальних парків (з числа 43-х існуючих і 57 нових), серед яких в існуючі парки у середньостроковій перспективі буде інвестовано 100 млн дол. США, а в нові – 200 млн дол. Звідси додатковий обсяг залучених інвестицій складе 15,7 млрд. дол. США.

Розрахунки ґрунтуються на тому, що з додатково залучених інвестицій близько 50% складуть інвестиції в основних капітал (капітальні інвестиції), решту – інвестиції в оборотний капітал й різноманітні статті витрат. З огляду на те, що у 2019 р. (який взятий за базовий) капітальні інвестиції в Україні склали 23,7 млрд. дол. США (624,0 млрд грн), додаткове зростання капітальних інвестицій у відносному вираженні за консервативним сценарієм оцінено у 6,0%, за оптимістичним – у 33,1%.

Екстраполяція тенденцій розвитку в економіці для песимістичного сценарію побудована на основі продовження динаміки 2016-2020 рр. з урахуванням макроекономічного прогнозу уряду.

Для оцінки змін у динаміці ключових макроекономічних індикаторів при консервативному й оптимістичному сценаріях використано прикладну модель загальної рівноваги Global Trade Analysis Project (GTAP). В рамках GTAP створено глобальну базу даних таблиць «витрати-випуск» та модель загальної рівноваги, що у комплексі дозволяє кількісно оцінювати зміни в економіках країн світу. Моделювання враховує галузеві та міжгалузеві зв’язки як на національному, так і на міжнародному рівнях. Результати аналізу за допомогою GTAP відповідають на питання: що буде при виконанні заданих умов регуляторного впливу держави на виробничу, торгову та зовнішньоекономічну діяльність. GTAP лежить в основі сучасного аналізу проблем економічної політики, пов’язаних з виробництвом товарів та послуг, міжнародною торгівлею, інвестиціями, енергетикою тощо. Відправною точкою моделювання в GTAP є вплив зовнішніх “шоків” – інвестиційних надходжень, змін у податковій та зовнішньоторговельній політиці тощо – на попит, пропозицію та ціни в певних секторах економіки, які надалі призводять до трансформації в структурі випуску, споживання, зайнятості, доходів населення й інших економічних агентів в усіх секторах економіки з урахуванням мультиплікативного ефекту таких змін.

Екстраполяція минулих тенденцій та поточних прогнозів Уряду щодо доходів державного бюджету показує, що реальні податкові надходження станом на 2024 р. перевищуватимуть рівень 2019 р. (799,8 млрд грн) лише на 1,44%.

Рівень експорту у 2024 р. згідно екстраполяції прогнозується на 5,3% вищим ніж у 2019 р. Його позитивна динаміка обумовлюється тим, що поточна криза досі суттєво не вплинула на експортні поставки – падіння експорту товарів та послуг у 2020 р. склало 7,8%. Проте посткризовий бум світових цін на ринках сировини і напівфабрикатів у відповідь на глобальне відновлення економіки уже в січні-квітні 2021 р. призвів до зростання вітчизняного експорту на 18,8% до аналогічного періоду попереднього року.

Стосовно результатів моделювання за консервативним та оптимістичним сценарієм, вони в цілому засвідчують суттєвий потенціал розширення підтримки учасників індустріальних парків як дієвого механізму подолання проблем в промисловості та наслідків поточної економічної кризи в Україні, зумовленої пандемією коронавірусної хвороби COVID-19. Запуск ефективної роботи близько 100 індустріальних парків з інвестиціями в кожний 100-200 млн. дол. США згідно умов оптимістичного сценарію має потенціал забезпечити додаткові 11,4% зростання ВВП у середньостроковому періоді. Беручи за основу дані по валовому внутрішньому продукту (далі – ВВП) України за 2019 рік, це фактично означає додаткові 450 млрд. грн. реального ВВП до 2024 року.

Обсяги виробництва продукції переробної промисловості збільшиться на 42,9%. Зростання попиту переробних підприємств на сировину сприятиме зростанню добувної промисловості на 37,8%. Загальне зростання добробуту завдяки росту промислового сектора, а також те, що в індустріальних парках очікується розміщення, у тому числі, підприємств харчової промисловості, призведе до збільшення обсягів виробництва сільгосппродукції додатково на 10,8%. Випереджаючий розвиток промислового сектора об’єктивно залучатиме до себе значну частину факторів виробництва з інших секторів, у результаті чого зростання в секторі послуг уповільниться на 3,9%.

Кількість зайнятих осіб у переробній промисловості за умов розгортання оптимістичного сценарію збільшиться на 460 тис. осіб, а загальний чистий ефект зайнятості по всій економіці (з урахуванням зростання зайнятості в суміжних секторах та певним її зниженням у сфері послуг) сягне близько 580 тис. осіб, що призведе до скорочення рівня безробіття в Україні до 6,5% за методологією Міжнародної Організації Праці.

Оскільки в індустріальних парках передбачається висока експортна орієнтація виробництва, це матиме результатом значне додаткове зростання експорту, яке за оптимістичним сценарієм оцінюється в 34,3%. В результаті зросте й відкритість національної економіки в цілому, зокрема співвідношення експорту товарів та послуг до ВВП збільшиться з наявних 45,2% до 54,5%. По імпорту діятимуть два різновекторні ефекти: з одного боку, преференції зі сплати ввізних мит та імпортного ПДВ стимулюватимуть нарощення імпорту обладнання; з іншого боку, розвиток вітчизняного виробництва товарів-аналогів (транспортних засобів та іншої продукції машинобудування, побутової техніки, добрив, продукції деревообробної промисловості тощо) сприятиме імпортозаміщенню у сфері товарів кінцевого споживання. В короткостроковому періоді переважатиме перший ефект, однак у підсумку переважить другий, у результаті чого зростання імпорту товарів та послуг уповільниться на 14,9%.

Стосовно податкових надходжень економічні переваги також спостерігатимуться накладання двох різноспрямованих ефектів: з однієї сторони активізація ділової активності завдяки індустріальним паркам сприятиме зростанню податкових надходжень; з іншої – передбачені для резидентів індустріальних парків інвестиційні стимули та скорочення ділової активності в секторі послуг матимуть наслідком недоотримання податків, а програми підтримки експорту вимагатимуть збільшення видаткової частини бюджету. Тим не менше, чистий ефект по податковим надходженням буде позитивним –додаткові 3,34% надходжень від рівня 2019 року.

Важливо відзначити структурні ефекти в національному господарстві. В умовах розгортання оптимістичного сценарію співвідношення обсягу валового нагромадження основного капіталу (ВНОК) до ВВП завдяки інвестиціям в індустріальні парки збільшиться з наявних 17,7% до 22,2%, що дозволить закласти фундамент для випереджаючого розвитку економіки України у довгостроковій перспективі. Частка переробної промисловості у ВВП України (яка з 2007 р. скоротилась на 5,7 відсоткових пункти) збільшиться з наявних 22,2% до 28,5%.

Відповідно при реалізації консервативного сценарію розглянуті соціально-економічні ефекти проявлятимуться слабше. Прискорення темпів зростання ВВП за цим сценарієм очікується на 3,2% (додаткові 125 млрд. грн. до 2024 р.). Виробництво продукції переробної промисловості зросте на 7,0%, добувної – на 5,3%, сільськогосподарської – на 1,8%. Помірне зростання у вказаних секторах не потребуватиме відтоку факторів виробництва з сектору послуг, що дозволить йому зрости на 1,9%. Розвиток економіки дозволить створити додаткові 165 тис. робочих місць. Додаткове зростання експорту становитиме 8,18%, імпорт також збільшиться – на 1,25%. Чистий ефект по податковим надходженням до державного бюджету складе 2,93%.

**6. Прогнозовані соціально-економічні та інші наслідки прийняття законопроекту**

Прийняття цього законопроекту дозволить розкрити потенціал індустріальних парків як дієвого механізму подолання проблем в промисловості та наслідків поточної економічної кризи в Україні, зумовленої пандемією коронавірусної хвороби COVID-19.

Його прийняття сприяє перетворенню вітчизняних індустріальних парків на каталізатор промислового розвитку та залучення прямих інвестицій в українську економіку, що забезпечить:

− зростання рівня зайнятості населення і зменшення відтоку кваліфікованих кадрів за кордон; зростання реальних доходів громадян, збільшення несировинного випуску та експорту;

− збільшення надходжень до Державного та місцевих бюджетів та фінансування соціальних ініціатив;

− закладення фундаменту для випереджаючого розвитку економіки України у довгостроковій перспективі.

**Народні депутати України**