ВИСНОВОК

**на проект Закону України «****Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення ролі суспільства у заходах контролю**

**за безпекою дорожнього руху»**

Метою законопроекту, як це зазначається у пояснювальній записці до нього, є: 1) посилення контрою за безпекою дорожнього руху за рахунок залучення учасників дорожнього руху, громадян та активних представників громадянського суспільства; 2) зменшення випадків ДТП на дорогах і як наслідок кількості травмованих та загиблих в них людей; 3) впровадження в роботу по контролю за безпекою дорожнього руху та правилами зупинки, стоянки, паркування сучасних технічних засобів та передових технологій.

Для досягнення вказаної мети у законопроекті пропонується внести до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП), Кримінального кодексу України (далі – КК), Кодексу адміністративного судочинства України (далі – КАСУ), а також законів України «Про дорожній рух», «Про Національну поліцію» та «Про безоплатну правову допомогу» зміни, якими: 1) розповсюдити режим фотозйомки на здійснення сповіщувачем фотозйомки (відеозапису) обставин адміністративного правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху та ввести поняття спеціальних програмних засобів для здійснення фотозйомки правопорушень (зміни до   
ст. 14-2 КУпАП); 2) врегулювати порядок використання електронних доказів у провадженні у справах про адміністративні правопорушення (зміни до ст. 251 КУпАП); 3) визначити правовий статус сповіщувачів (зміни до ст. 272, нова   
ст. 272-1 КУпАП); 4) встановити кримінальну відповідальність за подання завідомо недостовірних або підроблених доказів у справі про адміністративне правопорушення до органу (посадової особи), що розглядає справу про адміністративне правопорушення, суду (зміни до ст. 384 КК); 5) покласти на державу обов’язок сплачувати витрати, пов’язані із проведенням експертизи, з подальшим стягненням таких витрат в порядку, встановленому цим Кодексом, (зміни до ст. 137 КАСУ) тощо.

Законопроект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-ІХ.

Поданий законопроект є альтернативним щодо проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення ролі суспільства у заходах контролю за безпекою дорожнього руху та дотриманням правил зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів» (реєстр. № 5798 від 16.07.2021; далі – проект реєстр. № 5798). При цьому, більшість положень альтернативного законопроекту за своїм змістом є майже тотожними тим, що містяться у проекті реєстр. № 5798.

З огляду на це зауваження, висловлені Головним управлінням до законопроекту реєстр. № 5798, є актуальними і для відповідних положень даного законопроекту. У цьому висновку Головне управління вважає за необхідне зосередитися на тих проблемних положеннях, які містяться саме у проекті   
реєстр. № 5798-1. Йдеться, зокрема, про таке.

Відповідно до п. 1 примітки до ст. 14-2 КУпАП «Режим фотозйомки (відеозапису) передбачає здійснення … *сповіщувачем фотозйомки (відеозапису) обставин адміністративного правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху*, а саме: дати, часу (моменту), місця та географічних координат вчинення порушення, характеристик транспортного засобу, необхідних для його ідентифікації (у тому числі номерних знаків), місця розташування транспортного засобу по відношенню до нерухомих об’єктів та/або географічних координат, та/або учасників дорожнього руху, інших ознак наявності складу адміністративного правопорушення, передбаченого відповідною статтею Особливої частини цього Кодексу».

При цьому, в альтернативному законопроекті, порівняно із проектом   
реєстр. № 5798, відсутні інші зміни до відповідних норм КУпАП, які б давали змогу чітко визначити, які саме порушення у сфері дорожнього руху можуть бути зафіксовані в режимі фотозйомки (відеозапису) сповіщувачами. Адже порушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху включають доволі широке коло діянь, до яких належать, зокрема, керування водієм транспортним засобом, що має несправності системи гальмового або рульового керування (ч. 1 ст. 121 КУпАП), або перевищення встановлених обмежень швидкості руху транспортних засобів більш як на двадцять кілометрів на годину (ч. 1 ст. 122 КУпАП) тощо. Такі порушення з об’єктивних причин не можуть бути зафіксовані в режимі фотозйомки (відеозапису) за допомогою самих лише спеціальних програмних засобів без встановлення спеціальних вимог до приладів здійснення зйомки. З огляду на це відповідні положення проекту потребують суттєвого доопрацювання.

Керівник Головного управління С. Тихонюк

Вик.: В. Попович, Т. Ругаєва