**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України**

**«Про внесення змін до Бюджетного кодексу України»**

**1. Мета**

Метою прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (далі – законопроект) є врегулювання питань, пов’язаних із підготовкою проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік», удосконалення бюджетних процедур та актуалізація деяких норм Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс).

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Прийняття законопроекту обумовлено необхідністю врегулювання бюджетних відносин відповідно до завдань, визначених законодавчими актами, актами Президента України і програмними документами Уряду, а також удосконалення бюджетних процедур і актуалізації положень Кодексу з урахуванням положень проекту Державного бюджету України на 2022 рік і прийнятих змін до галузевих законодавчих актів.

Законопроект спрямований на забезпечення виконання:

пункту 61 розділу Х «Перехідні положення» Земельного кодексу України;

статті 27 Закону України від 19.10.2000 № 2064-III «Про фізичний захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання»;

пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 20.08.2019 № 132-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання інвестиційної діяльності в Україні»;

підпункту 1 пункту 8 розділу XI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 14.07.2020 № 768-IX «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»;

пункту 30 Рекомендацій Верховної Ради України щодо бюджетної політики, схвалених Постановою Верховної Ради України від 15.07.2021
№ 1652-IX;

підпункту 3 пункту 1 рішення Ради національної безпеки і оборони України від 14.05.2021 «Про пропозиції до Бюджетної декларації на 2022 – 2024 роки за статтями, пов’язаними із забезпеченням національної безпеки і оборони України», введеного в дію Указом Президента України від 18.05.2021 № 196;

пункту 15 заходів Стратегії модернізації системи бухгалтерського обліку в державному секторі на 2007 – 2015 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 16.01.2007 № 34;

пункту 5 плану заходів щодо модернізації системи бухгалтерського обліку та фінансової звітності в державному секторі на період до 2025 року, наданого у додатку до Стратегії модернізації системи бухгалтерського обліку та фінансової звітності в державному секторі на період до 2025 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20.06.2018 № 437-р;

Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 471 (пріоритет 6.1 «Прозорі публічні фінанси»);

плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 № 276-р (пункт 222);

рекомендацій Рахункової палати на підставі проведеного аудиту ефективності планування та результативності контролю за повнотою нарахування і своєчасністю надходження податків на міжнародну торгівлю та зовнішні операції.

Також внесення запропонованих у законопроекті змін до Кодексу забезпечить узгодження норм Кодексу із:

статтями 14, 113, 165 Податкового кодексу України (з урахуванням змін, внесених Законом України від 01.12.2020 № 1017-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо лібералізації застосування реєстраторів розрахункових операцій платниками єдиного податку та скасування механізму компенсації покупцям (споживачам) за скаргами щодо порушення встановленого порядку проведення розрахункових операцій частини суми застосованих штрафних санкцій»);

частиною другою статті 271 Митного кодексу України;

статтею 32 Закону України від 16.01.2020 № 463-IX «Про повну загальну середню освіту»;

пунктом 2 розділу ІІ Закону України від 04.11.2020 № 963-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо уточнення порядку передачі в оренду водних об’єктів у комплексі з земельними ділянками».

**3. Основні положення проекту акта**

Законопроектом вносяться зміни до Кодексу, пов’язані з:

1) удосконаленням і подальшим розвитком складових програмно-цільового методу у бюджетному процесі, зокрема в частині визначення терміну «бюджетна пропозиція», наділення головних розпорядників бюджетних коштів повноваженнями щодо складання і подання Міністерству фінансів України (місцевому фінансовому органу) бюджетних пропозицій та встановлення їх відповідальності за включення недостовірних даних до таких пропозицій і порушення термінів їх подання, уточнення вимог щодо залучення одержувачів бюджетних коштів до виконання бюджетних програм (статті 2, 20, 22, 23, 33, 38, 751, 116);

2) визначенням вимог щодо формування і затвердження Стратегії управління державним боргом та внесення змін до неї (стаття 16);

3) унормуванням питання списання заборгованості суб’єктів господарювання перед державою (Автономною Республікою Крим, обласною радою чи міською територіальною громадою) за кредитами (позиками), залученими державою (Автономною Республікою Крим, обласною радою чи міською територіальною громадою) або під державні (місцеві) гарантії, шляхом надання повноважень Уряду за погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету та місцевим радам визначати перелік суб’єктів господарювання із зазначенням обсягів списання такої заборгованості (стаття 17);

4) встановленням вимог щодо надання позичальникам кредитів (позик), що залучаються державою до спеціального фонду державного бюджету від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів, та уточнення порядку нарахування пені у  разі виникнення заборгованості з обслуговування та погашення таких кредитів та державних (місцевих) гарантій (стаття 17);

5) зміною механізму визначення ліміту загального обсягу місцевого боргу та гарантованого Автономною Республікою Крим, обласною радою чи міською територіальною громадою боргу з 1 січня 2023 року (стаття 18);

6) поширенням вимог щодо контролю за дотриманням бюджетного законодавства в частині управління об’єктами комунальної власності, подальшим розвитком системи державного внутрішнього фінансового контролю шляхом гармонізації з міжнародно визнаними стандартами (стаття 26);

7) уточненням норм Кодексу щодо оприлюднення інформації про місцеві бюджети та інформації про виконання Державного бюджету України (стаття 28);

8) створенням державного фонду підтримки медицини, спорту, освіти, культури та науки (далі – Фонд) у складі спеціального фонду Державного бюджету України з визначенням джерелами формування Фонду відрахувань щорічних ліцензійних платежів від провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор і від випуску та проведення лотерей і встановленням напрямами використання коштів Фонду – на реалізацію програм та заходів, визначених законом про Державний бюджет України, у сферах охорони здоров’я, спорту, освіти, культури, наукової і науково-технічної діяльності (статті 245, 29, 30, 59, 61, 64);

9) зміною розподілу коштів від адміністративних штрафів за адміністративні правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, зафіксованих в автоматичному режимі, між загальним і спеціальним фондами державного бюджету та загальним фондом місцевих бюджетів
(статті 29, 30, 64; пункт 511 Прикінцевих та перехідних положень);

10) уточненням процедури складання Бюджетної декларації за статтями, пов’язаними із забезпеченням національної безпеки і оборони України, визначеної Кодексом, з урахуванням компетенції і функцій Ради національної безпеки і оборони України (стаття 33);

11) включенням до переліку захищених видатків бюджету видатків на роботи і заходи з фізичного захисту ядерних установок та ядерних матеріалів (стаття 55);

12) врегулюванням питань зведення, складання та подання звітності про виконання Державного бюджету України та місцевих бюджетів в електронному вигляді, повернення коштів, помилково або надміру зарахованих до державного та місцевих бюджетів, у межах коштів, наявних на єдиному казначейському рахунку (статті 2, 13, 45, 58, 59, 78, 80);

13) уточненням норм Кодексу щодо залучення коштів єдиного казначейського рахунка для покриття тимчасових касових розривів місцевих бюджетів, сплати загальнодержавних і місцевих податків і зборів у разі зміни місцезнаходження суб’єктів господарювання – платників податків, терміну подання місцевими фінансовими органами розпису місцевого бюджету (статті 43, 45, 78, 100);

14) приведенням норм Кодексу у відповідність до Митного кодексу України, законів України від 23.02.2006 № 3480-IV «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення залучення інвестицій та запровадження нових фінансових інструментів» і від 01.12.2020 № 1017-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо лібералізації застосування реєстраторів розрахункових операцій платниками єдиного податку та скасування механізму компенсації покупцям (споживачам) за скаргами щодо порушення встановленого порядку проведення розрахункових операцій частини суми застосованих штрафних санкцій» (статті 2, 16, 29, 45, 64);

15) розширенням переліку джерел формування доходів загального і спеціального фонду місцевих бюджетів, зокрема за рахунок джерел формування бюджету розвитку місцевих бюджетів, який з 01.01.2023 пропонується ліквідувати як складову частину спеціального фонду місцевих бюджетів, уточненням норм Кодексу щодо затвердження місцевого бюджету з дефіцитом або профіцитом, врегулюванням питання перерахування залишків коштів бюджету розвитку на кінець 2022 року до загального фонду місцевих бюджетів (статті 64, 641, 66, 67, 671, 71, 72, 73, 74, 91; пункт 52 Прикінцевих та перехідних положень);

16) узгодженням норм Кодексу щодо формування та використання спеціального фонду місцевого бюджету з відповідними нормами щодо формування та використання спеціального фонду державного бюджету, упорядкуванням норм стосовно складових частин спеціального фонду місцевих бюджетів, удосконаленням норм щодо передачі державою права на здійснення видатків з метою дотримання єдиних підходів до застосування законодавчо визначених засад для їх реалізації, уточненням норм Кодексу щодо передачі коштів між місцевими бюджетами (статті 70, 84, 85, 93, 101);

17) узгодженням норм Кодексу щодо видатків місцевих бюджетів на освіту зі статтею 32 Закону України від 16.01.2020 № 463-IX «Про повну загальну середню освіту» (статті 89, 90), а також запровадженням норми щодо стимулювання органів місцевого самоврядування до використання залишків коштів за освітньою субвенцією (стаття 1032);

18) уточненням переліку порушень бюджетного законодавства, переглядом заходів впливу за порушення бюджетного законодавства та механізму їх застосування, унормуванням порядку досудового оскарження учасниками бюджетного процесу рішень про застосування заходів впливу за порушення бюджетного законодавства, прийнятих територіальними органами Казначейства (статті 116, 117, 120, 122, 123, 124);

19) наданням Уряду повноважень щодо визначення порядку погашення заборгованості за середньостроковими позиками перед державним бюджетом (пункт 21 Прикінцевих та перехідних положень);

20) унормуванням особливостей бюджетних відносин на рівні місцевих бюджетів в умовах воєнного стану, а також на рівні державного і місцевих бюджетів в умовах здійснення згідно із законом заходів загальної мобілізації з відповідними повноваженнями Уряду, військових адміністрацій та органів місцевого самоврядування (пункт 22 Прикінцевих та перехідних положень);

21) уточненням переліку норм законодавчих актів, що застосовуються у порядку і розмірах, встановлених Урядом, виходячи з наявних фінансових ресурсів (пункт 26 Прикінцевих та перехідних положень);

22) продовженням у 2022 році використання частини коштів спеціального фонду державного бюджету на фінансове забезпечення оновлення рухомого складу для перевезення пасажирів залізничним транспортом та модернізацію залізничної інфраструктури для розвитку пасажирських перевезень (пункт 511 Прикінцевих та перехідних положень);

23) унормуванням у 2022 році розподілу між спеціальним фондом державного бюджету і бюджетом розвитку місцевих бюджетів надходжень від викупу земельних ділянок державної та комунальної власності, передбачених пунктом 61 Перехідних положень Земельного кодексу України, та їх використання (пункт 53 Прикінцевих та перехідних положень).

**4. Правові аспекти**

У зазначеній сфері суспільних відносин діють:

Бюджетний кодекс України;

Податковий кодекс України;

Митний кодекс України;

Земельний кодекс України;

Закон України від 19.10.2000 № 2064-III «Про фізичний захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання»;

Закон України від 20.08.2019 № 132-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання інвестиційної діяльності в Україні»;

Закон України від 14.07.2020 № 768-IX «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»;

Закон України від 04.11.2020 № 963-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо уточнення порядку передачі в оренду водних об’єктів у комплексі з земельними ділянками»;

рішення Ради національної безпеки і оборони України від 14.05.2021 «Про пропозиції до Бюджетної декларації на 2022 – 2024 роки за статтями, пов’язаними із забезпеченням національної безпеки і оборони України», введене в дію Указом Президента України від 18.05.2021 № 196.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація Закону здійснюватиметься з урахуванням норм законодавства, обсяги надходжень та витрат визначатимуться Законом України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» відповідно до принципу збалансованості бюджетної системи.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація Закону може мати вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін.

Законопроект не стосується питань прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної. Законопроект не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Законопроект погоджено з Мінекономіки, Мінцифри та Урядовим офісом координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України.

Правова експертиза законопроекту проведена Мін’юстом 14 вересня
2021 року (висновок № 79570/98332-26-21/7.3.2).

**7. Оцінка відповідності**

Законопроект не містить положень, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції; стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Оцінка гендерного впливу законопроекту не проводилась. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась. Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація Закону не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація Закону сприятиме дотриманню принципів єдності і збалансованості бюджетної системи, забезпечить ефективне здійснення своїх повноважень відповідними учасниками бюджетного процесу на всіх стадіях бюджетного процесу, а також удосконалення бюджетних процедур та актуалізацію норм Кодексу.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Учасники бюджетного процесу | позитивний | Забезпечить ефективне здійснення своїх повноважень відповідними учасниками бюджетного процесу у процесі складання, розгляду, затвердження, виконання бюджетів, звітування про їх виконання та контролю за дотриманням бюджетного законодавства. |

**Міністр фінансів України Сергій МАРЧЕНКО**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 року