



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань освіти, науки та інновацій

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-31-55, факс: 255-33-04, e-mail: kno@v.rada.gov.ua

Верховна Рада України

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій на своєму засіданні 24 листопада 2021 року (протокол № 87) розглянув проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо пільг з користування житлом з опаленням і освітленням для педагогічних працівників» (реєстр. № 6027-1 від 28.09.2021), поданий Н.Ю.Королевською, В.С.Гнатенком та Ю.В.Солодом. Цей законопроект є альтернативним до проекту Закону України «Про внесення змін до статті 57 Закону України "Про освіту" щодо пільг з користування житлом, опаленням і освітленням для педагогічних працівників» (реєстр. № 6027 від 10.09.2021).

Відповідно до Пояснювальної записки законопроекту його метою є «забезпечення безумовного права педагогічних працівників, які працюють у сільській місцевості і селищах міського типу, а також пенсіонерів, які раніше працювали педагогічними працівниками в таких населених пунктах і проживають у них, на безоплатне користування житлом з опаленням і освітленням у межах встановлених норм».

На відміну від проекту реєстр. № 6027 альтернативним проектом пропонується внести зміни до:

1) статті 57 Закону України "Про освіту", якими скасувати вимоги щодо урахування сукупного доходу сім'ї при наданні педагогічним працівникам та пенсіонерам з їх числа пільг з користування житлом з опаленням і освітленням;

2) статті 21 Закону України "Про позашкільну освіту", які стосуються педагогічних працівників позашкільних навчальних закладів та пенсіонерів з їх числа. Ці зміни також передбачають скасування вимог щодо урахування сукупного доходу при наданні зазначеній категорії осіб пільг з користування житлом з опаленням і освітленням.

Головне науково-експертне управління, розглянувши законопроект, висловило стосовно його змісту зауваження щодо:

- відсутності належного фінансово-економічного обґрунтування проекту та необхідності приведення дати набрання чинності Закону у відповідність з положеннями ст. 27 Бюджетного кодексу України;

- дискусійності пропозиції проекту про скасування надання пільг залежно від розміру середньомісячного сукупного доходу сім'ї. На думку Головного науково-експертного управління, більш прийнятним вбачається розгляд можливості підвищення розміру такого доходу, як умови отримання допомоги (як це передбачено у проекті реєстр. № 6027).

Головне науково-експертне управління вважає доцільним перегляд

найближчим часом усього механізму забезпечення соціальними гарантіями і пільгами з огляду на недоліки його функціонування, а не внесення до нього точкових змін. ГНЕУ зазначає, що визначення умов соціальної підтримки окремих категорій громадян необхідно здійснювати в рамках єдиного підходу зі встановленням загальних критеріїв її надання, а не за окремими категоріями осіб без з'ясування їх реальних потреб. При цьому, слід врахувати, що основною умовою побудови належної системи соціального захисту є встановлення об'єктивної величини основних соціальних стандартів: прожиткового мінімуму, мінімальної заробітної плати, пенсії і похідних від них розмірів дійсних доходів громадян.

Міністерство освіти і науки України в межах компетенції повідомило, що текст законопроекту в частині слів «позашкільних навчальних закладів» потребує приведення у відповідність із термінологією Законів України «Про освіту» та «Про позашкільну освіту».

Міністерство соціальної політики України та Міністерство фінансів України не підтримують законопроект та висловлюють до нього аналогічні зауваження, зокрема:

- запропоновані зміни до частини третьої статті 57 Закону є некоректним і дискримінаційним стосовно інших пільгових категорій громадян, які отримують соціальні та пенсійні виплати на загальних вимогах. Так, на сьогодні пільги іншим категоріям громадян, які мають право на них за соціальною ознакою відповідно до законів України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні», «Про жертви нацистських переслідувань», «Про соціальний захист дітей війни» та інших законів, на оплату житлово-комунальних послуг, придбання твердого палива, скрапленого газу, послуг зв'язку тощо надаються з урахуванням сукупного доходу сім'ї таких пільговиків;

- прийняття законопроекту потребуватиме додаткових видатків, реальні джерела покриття яких розробник не визначив;

- законопроект не відповідає положенням Бюджетного кодексу України, а саме частині першій статті 27, згідно з якою розробник до законопроекту має надати фінансово-економічні розрахунки та обґрунтування щодо потреби в бюджетних коштах, необхідних для реалізації законопроекту, а також пропозиції про внесення змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості, та частині третій статті 27 щодо терміну набрання чинності законопроектом.

Міністерство соціальної політики України також зазначило, що питання розширення переліку існуючих пільг має вирішуватись комплексно з урахуванням соціальної спрямованості політики Уряду та фінансових можливостей державного бюджету. Державна допомога на оплату житлово-комунальних послуг надається громадянам у вигляді житлових субсидій.

Законопроект реєстр. № 6027-1 був розглянутий 22 листопада 2021 року на засіданні підкомітету з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях та було прийняте рішення рекомендувати повернути його суб'єктам законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Враховуючи вищезазначене, Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо пільг з користування житлом з опаленням і освітленням для педагогічних працівників» (реєстр. № 6027-1 від 28.09.2021), поданий Н.Ю.Королевською, В.С.Гнатенком та Ю.В.Солодом, за результатами розгляду в першому читанні повернути його суб'єктам законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Доповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначити народного депутата України, Голову Комітету – Сергія Бабака.

Голова Комітету

Сергій БАБАК



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Бабак Сергій Віталійович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000660C310092258F00

Дійсний до: 26.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-24/3-2021/376098 від 03.12.2021



744494