**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України**

**«Про Національного постачальника природного газу»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту Закону**

Конституція України, визначає, що Україна є суверенною і незалежною, демократичною, соціальною, правовою державою.

Конституція має найвищу юридичну силу, а її норми є нормами прямої дії.

У статті 3 Конституції України встановлено, що людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю.

Стаття 13 Конституції України визначає, що земля, її надра, атмосферне повітря, водні та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України, природні ресурси її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони є об'єктами права власності Українського народу.

Окремо зазначена стаття встановлює, що **держава забезпечує соціальну спрямованість економіки**.

Згідно з Енергетичною стратегією України на період до 2035 року, природний газ є і залишається найбільшим джерелом енергії, а обсяг його споживання зросте на 20% (порівняно з 2020 роком). Для забезпечення енергетичної безпеки країни - держава має забезпечити наявність та доступність природного газу для всіх споживачів.

За інформацією Уряду, собівартість природного газу українського видобутку не перевищує 3000 гривень[[1]](#footnote-1) за 1000м3, а у структурі споживання його частка – 50%. При цьому ціна на природний газ для населення, що постачається від ГК «Нафтогаз України», в 2,7 разів перевищує заявлену собівартість. Урядовий прогноз ціни на природний газ для промисловості також в рази вище собівартості видобутку – $350 (згідно з Бюджетною декларацією на 2022-2024 роки, курс обміну на 2022 рік прогнозується 28,6 грн/дол США, або 10 010 грн/1000м3.

Значна різниця між собівартістю та ціною продажу енергоносія, особливо у постачальників природного газу, власником якого є держава – суперечить Конституції України.

Законопроєкт створить можливість для забезпечення всіх споживачів країни газом в необхідному обсязі, якщо державне некомерційне підприємство буде використовувати газ українського видобутку (що закуповується за собівартістю, збільшеною на рівень рентабельності в 10%, що перевищує прогноз зростання економіки – тобто державне підприємство має відповідні додаткові фінансові ресурси для його розвитку) та в разі необхідності – купувати на ринкових умовах додатковий обсяг газу. Отриманий обсяг природного газу дозволить сформувати необхідну його пропозицію, а для усунення дискримінації в ціні – постачання природного газу буде за єдиною ціною для всіх споживачів.

Реалізація положень даного проєкту дозволить сформувати протягом двох років - запас природного газу в обсязі, не меншому за обсяг його споживання усіма споживачами країни протягом опалювального періоду. Це дозволить зменшити ймовірність спекулятивної зміни ціни на природний газ та підвищить цінову стабільність.

Для виконання мети даного проекту запроваджується можливість створення державного некомерційного підприємства. Визначення некомерційного підприємства існує в Господарському кодексі, але лише для муніципальних підприємств. Пропонується розширити можливість створення некомерційних підприємств не лише муніципалітетами, але й іншими органами державної влади.

Проєкт розроблено відповідно до зобов’язань України за Договором до Енергетичної Хартії та Протоколу до Енергетичної Хартії з питань енергетичної ефективності і суміжних екологічних аспектів.

Прийняття законопроекту обґрунтоване необхідністю створення ринку природного газу, який буде прозорим та зрозумілим для інвесторів, стимулюватиме конкуренцію.

**2. Мета проєкту Закону**

Основною метою законопроекту є забезпечення енергетичної безпеки країни у секторі постачання природного газу з метою досягнення загальносуспільного інтересу з безперебійного постачання природного газу усім споживачам України.

**3. Загальна характеристика та основні положення проекту Закону]**

Проєкт Закону визначає правовий статус Національного постачальника природного газу, який здійснює забезпечення енергетичної безпеки країни у секторі постачання природного газу.

Національний постачальник природного газу – це державне некомерційне підприємство, створене центральним органом виконавчої влади, яке забезпечує формування та реалізацію державної політики в паливно-енергетичному секторі, з метою забезпечення споживачів України природним газом за єдиною ціною та формування його запасу.

Основним завданням Національного постачальника природного газу є забезпечення споживачів України природним газом за єдиною ціною та формування його запасу у розмірі, не меншому, ніж необхідно для постачання споживачам країни протягом зимового періоду.

**4. Стан нормативно-правової бази у зазначеній сфері правового регулювання**

У зазначеній сфері правового регулювання діють Конституція України, Господарський кодекс України, Податковий кодекс України, Кодекс України з процедур банкрутства, Закони України «Про засади функціонування ринку природного газу», «Про ринок природного газу», «Про Кабінет Міністрів України», «Про виконавче провадження».

Проектом Закону передбачено розроблення підзаконних нормативно-правових актів та приведення чинних нормативно-правових актів у відповідність до Закону.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування проекту Закону**

Реалізація Закону не потребуватиме додаткових витрат із Державного бюджету України.

Видатки для створення Національного постачальника природного газу планується забезпечити за рахунок перерозподілу державних видатків на фінансування Міністерства енергетики України та його інших програм, а також залучення міжнародної технічної допомоги.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту Закону**

Прийняття такого проєкту Закону сприятиме розвитку правових засад функціонування ринку природного газу України, заснованого на принципах вільної конкуренції, належного захисту прав споживачів та безпеки постачання природного газу, що у свою чергу, забезпечить вдосконалення організаційно-правових та економічних засад ринку природного газу, перехід та готовність ринку природного газу в Україні до більш конкурентоздатного ринкового середовища.

**Народні депутати України Ю. БОЙКО**

1. Година запитань до Уряду. Пленарне засідання Верховної Ради України 08.10.2021 року // 11:07:21 / Перший віце-прем'єр-міністра України – Міністр економіки України https://www.rada.gov.ua/meeting/stenogr/show/7849.html [↑](#footnote-ref-1)