**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Верховної Ради України**

**"Про звернення до Кабінету Міністрів України**

**щодо вжиття невідкладних заходів для підвищення пенсій"**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Починаючи з 2014 року в Україні відбулося кардинальне погіршення пенсійного забезпечення та соціального захисту українських громадян пенсійного віку. За підсумками 2016 р. розміри мінімальної та середньої пенсійної виплати, оцінені у валютному еквіваленті, скоротилися практично утричі порівняно з 2013 р., що катастрофічним чином позначилося на якості та рівні життя українських пенсіонерів. Не змогли виправити ситуацію і подальші спроби реформування пенсійної системи України.

Ухвалена законом України від 3 жовтня 2017 року № 2148-VIII пенсійна реформа, яка мала на меті відчутне підвищення пенсій, а також зменшення фактичного дефіциту бюджету Пенсійного фонду держави, у кінцевому підсумку виявилася провальною. Завуальоване підвищення пенсійного віку, різке погіршення умов виходу на пенсію, в тому числі за вислугою років, зміна формули розрахунку розміру пенсії у бік значного скорочення – ось справжня суть цієї псевдо-реформи. У результаті вона призвела до грубого порушення низки норм Конституції України, якими гарантуються соціальні права українців, та значного погіршення пенсійного забезпечення і різкого зниження рівня життя громадян похилого віку.

Зокрема, розмір мінімальної пенсійної виплати, що з 1 липня 2021 р. становить 1854 грн., на сьогодні практично в 2 рази нижчий розміру фактичного прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність (3659 грн. у цінах серпня ц.р.). Такі неадекватні об’єктивним потребам людини державні соціальні стандарти для осіб похилого віку обумовлюють високий рівень бідності та маргіналізації серед українських пенсіонерів.

На сьогодні переважна більшість – понад 70% з 10,9 млн. пенсіонерів в Україні знаходяться за межею бідності, отримуючи середню пенсію набагато нижче вказаного прожиткового мінімуму. За офіційними даними Пенсійного фонду України, станом на 01.07.2021 р. середній розмір пенсії в Україні склав 3778 гривень. При цьому понад 1,7 млн. пенсіонерів або 15,6% їх загальної чисельності отримували середню пенсійну виплату у розмірі не більше 2 тис. гривень, тобто на рівні фізичного виживання людини.

В той же час фактичний прожитковий мінімум, який обраховується Мінсоцполітики, є заниженим та не відповідає об'єктивно-необхідному прожитковому мінімуму, який визначається за офіційно-соціологічними обстеженнями шляхом прямого анкетування громадян. Тому держава повинна вживати всіх можливих заходів з метою встановлення мінімальної пенсії не лише не нижче фактичного прожиткового мінімуму, а й для поступового її досягнення реально-необхідного рівня.

Останніми роками в Україні стрімко зростають споживчі ціни на товари та послуги, у т.ч. ціни на продукти, одяг, ліки, а також тарифи на житлово-комунальні послуги. Неконтрольована споживча інфляція знецінює і так вкрай низькі доходи українських пенсіонерів, однак адекватна реакція з боку Уряду на цю ситуацію практично відсутня. За офіційними даними Пенсійного фонду України, унаслідок проведеного у липні 2021 р. (у зв’язку зі зміною прожиткового мінімуму) перерахунку було збільшено розмір пенсій для 5,4 млн. пенсіонерів, при цьому середній розмір такого підвищення склав лише 49 гривень 35 копійок (або 1,5 євро), що абсолютно неадекватно здорожчанню життя, яке відчувають пенсіонери.

Значне погіршення якості та спад рівня життя українських пенсіонерів проявляється у стрімкому скороченні їх чисельності – з 12,8 млн. осіб на початок 2015 року до 10,9 млн. осіб на початок липня 2021 р., тобто майже на 2 млн. осіб. Ураховуючи усталені демографічні тенденції (Україна є швидкою старіючою нацією, де частка людей похилого віку неухильно зростає і перевищує частку молоді), динаміка чисельності пенсіонерів в країні має бути протилежною.

Варто взяти до уваги і гостру необхідність подолання соціальної несправедливості та відновлення порушених соціальних прав українських пенсіонерів. Так, Конституційний Суд України своїми рішеннями № 5-р/2018 від 22.05.2018 р., № 6-р/2018 від 17.07.2018 р., № 2-р/2019 від 04.06.2019 р. та № 1-р/2020 від 23.01.2020 року визнав неконституційними низку законодавчо ухвалених у 2014-2015 рр. рішень, що стосуються порушення пенсійних прав осіб, що постраждали унаслідок Чорнобильської катастрофи, підвищення пенсійного віку для виходу на пенсію за віком на пільгових умовах, а також виходу на пенсію за вислугу років. Досі зазначені рішення Конституційного Суду України належним чином не виконуються, оскільки Урядом не розроблено відповідної нормативно-правової основи для їх реалізації. Таким чином, актуалізується питання відновлення соціальної справедливості стосовно українських пенсіонерів.

Ситуація, що склалася на сьогодні у системі пенсійного забезпечення осіб похилого віку в Україні є надзвичайно гострою і потенційно небезпечною у соціальному контексті, та потребує негайного втручання Верховної Ради України та Уряду.

**2. Цілі і завдання прийняття акта**

Метою проекту постанови є підвищення рівня пенсійного забезпечення та посилення соціального захисту осіб пенсійного віку, недопущення подальшого зростання бідності серед українських пенсіонерів, відновлення їх соціальних прав на основі відповідних рішень Конституційного Суду України.

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту акта**

Проектом постанови Верховної Ради України пропонується доручити Кабінету Міністрів України забезпечити:

1) врахування у проекті Державного бюджету України на 2022 рік:

розміру прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність: з 1 січня 2022 року — 3616 гривень; з 1 липня — 3728 гривень; з 1 грудня — 5500 гривень;

видатків на підвищення пенсій виплат, у тому числі особам з інвалідністю, особам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, особам, звільненим з військової служби, та деяким іншим особам;

видатків на погашення у повному обсязі протягом 2022 року заборгованості, що утворилася внаслідок невиконання рішень судів України з питань пенсійного забезпечення;

видатків на здійснення перерахунку пенсій для державних службовців, працівників органів місцевого самоврядування, наукових працівників, журналістів, а також пенсій, призначених відповідно до Закону України "Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб";

2) у двотижневий строк з дня прийняття цієї Постанови розроблення та внесення на розгляд Верховної Ради України проектів законів щодо:

відновлення величини оцінки одного року страхового стажу, який використовується для призначення пенсій, на рівні 1,35%;

встановлення мінімальних розмірів пенсій по інвалідності, що настала внаслідок каліцтва чи захворювання внаслідок Чорнобильської катастрофи, у відповідності до Рішення Конституційного Суду України від 7 квітня 2021 року № 1-р(ІІ)/2021;

виконання Рішень Конституційного Суду України стосовно відновлення прав громадян у частині їх пенсійного забезпечення та умов виходу на пенсію;

здійснення перерахунку призначених пенсій для державних службовців, працівників органів місцевого самоврядування, наукових працівників та журналістів;

3) у двотижневий строк з дня прийняття цієї Постанови впровадження єдиного механізму обчислення та перерахунку пенсій у разі підвищення розмірів грошового забезпечення особам, які перебувають на службі, для осіб, на яких поширюється чинність Закону України "Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб", а також здійснення у термін не пізніше 31 січня 2022 року такого перерахунку з урахування рішень судів України, прийнятих на користь позивачів – пенсіонерів.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

У даній сфері правового регулювання діють Конституція України, закони України "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування", "Про пенсійне забезпечення", "Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб", "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи", "Про наукову і науково-технічну діяльність", "Про державну службу", "Про службу в органах місцевого самоврядування", "Про державну підтримку засобів масової інформації та соціальний захист журналістів".

Прийняття проекту постанови не потребує внесення змін до інших законодавчих актів України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

На момент внесення проект постанови не потребує додаткових фінансових витрат за рахунок Державного бюджету України.

Разом з тим, виконання Урядом постанови потребуватиме відповідних обсягів додаткового фінансування за рахунок державного бюджету. Для цього у проекті визначено доручення щодо їх врахування у Державному бюджеті на 2022 рік.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта**

В результаті реалізації проекту постанови буде забезпечено підвищення рівня життя та посилення соціального захисту осіб пенсійного віку в Україні, відновлено їх соціальні права згідно з відповідними рішеннями Конституційного Суду України.

Народний депутат України Королевська Н.Ю.