ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту Закону України «Про внесення змін до**

**статті 977 Цивільного кодексу України щодо впорядкування**

**відносин паркування транспортних засобів»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття Закону**

Станом на сьогодні в країні, відверто кажучи, так звані «паркувальники» транспортних засобів банально збирають гроші з водіїв, які поставили в місцях паркування транспортні засоби. Розмір такого «ринку» - сотні мільйонів гривень. При цьому «паркувальники» не несуть жодних взаємних та зустрічних зобов’язань перед водіями. Гроші збираються (отримуються) просто, без всілякої логіки, притаманної цивільно-правовим стосункам, де в обмін на грошові кошти, які отримуються від одного учасника правовідносин інший учасник правовідносин має щось надати навзаєм (передати товари, надати роботу, виконати послугу тощо). Згаданий вид «бізнесу» є надприбутковий, позаяк не передбачає практично ніяких капіталовкладень та взаємної відповідальності - по суті відбувається «продаж повітря».

Тому останнім часом виникла потреба у врегулюванні та упорядкуванні відносин з паркування транспортних засобів (в тому числі платного). Так, в ряді законодавчих актів України, таких як Податковий Кодекс України (ст. 10, 268-1), Кодекс України про адміністративні правопорушення (ст. 152-1) та інших вживається термін «паркування транспортних засобів», однак, при цьому в законодавчих актах відсутнє визначення та наповнення правового змісту зазначеної діяльності, розподілу повноважень та обсягу відповідальності між учасниками правовідносин, порядку здійснення такої діяльності тощо.

При цьому аналіз фрагментарних посилань в законодавчих актах на термін «відносини паркування» чи «діяльність з надання послуг паркування» дають підстави визначати, що така діяльність є договірною діяльністю між суб’єктами правовідносин, котра заснована на юридичній рівності, самостійному волевиявленні та майновій самостійності їх учасників. Відтак, очевидно, що така діяльність має бути регламентована (кодифікована) нормами Цивільного кодексу України, як єдиного універсального законодавчого акту, який регулює всі відносини, засновані на аналогічних засадах (купівля-продаж, банківський рахунок, обмін, надання послуг тощо).

Спроби врегулювати відносини паркування (особливо в частині встановлення адміністративної відповідальності за порушення правил паркування) без встановлення (визначення) базових засад такої діяльності та їх суті - неможливе в принципі. Адже відповідальність, як це загальновідомо, настає (може наставати) за порушення визначених правил, стосунків, договорів, тобто, визначення таких правил є первісною задачею.

Без визначення суті відносин т. з. «стосунки паркування» або «відносини паркування» є лише банальним збором (побором) коштів з водіїв, які залишають свої транспортні засоби на вулицях міст, без зустрічної відповідальності за невиконання зустрічних зобов’язань чи ї порушення.

Тому, виникає необхідність внесення відповідних змін до Цивільного кодексу України (як головного, базового акту законодавства України, який регулює передусім договірні відносини між сторонами) шляхом встановлення (розрізнення) чим же відрізняються (виходячи з загальних засад справедливості, розумності, вільності волевиявлення) відносини паркування поміж інших відносин.

Вбачається, що відносини паркування окрім того, що є договірними (де праву однієї сторони відповідає певний обов’язок іншої сторони і навпаки) і вільними (заснованими на рівності сторін) найбільш подібні (схожі) до відносин схову (зберігання) і саме це і пропонується визначити запропонованим до прийняття Законом.

Так, за загальними правилами (засадами) за відносинами схову (зберігання) одна особа (зберігач), яка володіє певними ресурсами та можливостями (територія, обладнання, персонал) надає іншій особі послуги зі збереження (схову) майна такої особи, отримуючи від це розумну та справедливу винагороду в межах цивільного обміну, який в свою чергу є основою сучасної цивілізації. Приміром, особа сплачує кошти (ділиться своїми ресурсами) в обмін на щось. Особа сплачує податки в обмін на виконання державою своїх взаємних зобов’язань по встановленню правопорядку, регулюванню стосунків, захисту від злочинності, вирішенню спорів, обороні тощо. Це стосується податкової системи та відносин на рівні держава - громадянин (юридична особа). В деяких країнах світу, слід зазначити, оплата паркування є податком (який сплачується на користь держави в силу відповідних нормативних актів, які визначають цей платіж, як податок). В Україні він не є податком (збором), як таким як з огляду на особу, яка отримує гроші за паркування (приватні особи, комунальні підприємства) так і з огляду на загальні засади відносин.

В плані цивільних відносин особа сплачує кошти в обмін на певні матеріальні блага - придбаває продукти харчування, одяг, майно, нерухомість, споживає послуги різноманітного спектру тощо, при цьому також оплачує придбані та спожиті послуги на користь особи, яка такі послуги виробила та реалізує.

Що ж стосується «паркування», то наразі зміст цієї діяльності та відповідь на головне питання - за що саме водій транспортного засобу має сплачувати кошти, залишивши своє майно (автомобіль) на дорозі (на вулиці) - відсутні.

З метою вирішення цього питання пропонується прийняти законопроект, який зможе ситуацію з «паркуванням» якісно відрізнити від випадків, коли водій залишає автомобіль поза охоронюваною зоною контролю, напризволяще, на власний ризик - в таких випадках зрозуміло, що ризик втрати чи пошкодження автомобіля водій приймає на себе, на відміну від випадків, коли водій (власник) сплачує кошти в обмін на догляд за автомобілем та забезпеченням його схоронності.

**2. Цілі та завдання Закону**

Законопроект підготовлено з метою визначення/розтлумачення статусу діяльності з «паркування» як різновиду діяльності зі схову (зберігання) транспортних засобів, відповідно до якої отримуючи гроші «паркувальник» має наглядати за поставленим транспортним засобом.

**3. Загальна характеристика та основні положення проекту**

Пропонується викласти статтю 977 «Зберігання автотранспортних засобів» Цивільного Кодексу України в новій редакції, в якій визначити відносини паркування як відносини схову та зберігання (по суті їх різновид), зважаючи на те, що на будь-які інші існуючі та визначені в процесі розвитку цивілізації цивільні (договірні, засновані на різності) відносини ця діяльність не схожа.

Тобто, запропонованими змінами пропонується закріпити та визначити правовий статус відносин послуг паркування та визначити взаємну відповідальність особи, яка надає такі послуги в обмін на гроші - безпеку та збереження автомобілів (а також за аналогією - човнів, інших плавальних апаратів тощо), догляд за ними, спостереження із застосуванням відеокамер, відповідальності перед власником автомобіля в разі крадіжки, пошкодження майна на засадах справедливості та розумності. Адже залишаючи автомобіль під наглядом певних осіб за гроші власник має розраховувати на взаємні корисні дії зберігачів (відповідальність).

**4. Стан нормативно-правової бази в даній сфері правового регулювання**

Відносини в даній сфері регулюються положеннями Цивільного Кодексу України.

Реалізація положень цього законопроекту не потребуватиме внесення змін до інших законів.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття та реалізація законопроекту не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття Закону**

Прийняття законопроекту дозволить законодавчо удосконалити та впорядкування відносин паркування транспортних засобів.

**Народний депутат України**