**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2021 рік" (щодо виділення додаткових коштів на реалізацію програми державних гарантій медичного обслуговування населення та надання допомоги застрахованим особам на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів)"**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Подолання наслідків кризової економічної ситуації, спричиненої заходами щодо запобігання виникненню й поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), є одним з пріоритетних завдань держави і вимагає постійного реагування на потреби бізнесу та працівників, сприяння відновленню економічної активності, а також захисту життя й здоров'я найманих працівників.

Однак відновлення роботи суб'єктів господарювання у період послаблення карантинних заходів та виходу з карантину потребує підтримки та вжиття відповідних заходів реагування з боку держави з метою стимулювання та покрашення умов діяльності таких суб'єктів. Зокрема, це стосується нових можливостей суб'єктів малого і середнього підприємництва для отримання державної підтримки.

Внаслідок негативного впливу впровадження обмежувальних заходів спрямованих на зменшення поширення коронавірусної хвороби (COVID-19) на ділову активність відбувається також скорочення робочих місць. Задля їх збереження держава повинна надавати посильну підтримку працівникам, які внаслідок впровадження таких обмежувальних заходів тривалий час не отримують заробітну плату чи отримують її в меншому розмірі.

Також слід пам'ятати, що чергова хвиля поширення коронавірусної хвороби (COVID-19) призводить до додаткового навантаження на медичну систему, яка постійно стикається із браком коштів на закупівлю медичного обладнання, медичних препаратів та виплати заробітної плати медичним працівникам.

Задля недопущення таких випадків нехватки коштів держава в період пандемії повинна докладати додаткових зусиль для забезпечення всім необхідним лікарів.

Цей проект є альтернативним до проекту Закону України "Про внесення змін до додатків № 1 та № 3 до Закону України "Про Державний бюджет України на 2021 рік" (щодо реалізації інфраструктурних проєктів та розвитку об'єктів соціально-культурної сфери)" № 6298 від 08.11.2021 р. По факту він об'єднує його із законопроектом " про внесення змін до додатків № 1 та № 3 до Закону України "Про Державний бюджет України на 2021 рік" (щодо надання допомоги застрахованим особам на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів, запроваджених з метою запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2)" № 6298 від 08.11.2021 р.

Про доцільність їх об'єднання вказує також Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Пади України.

Втім, виглядає недоцільним запропоноване законопроектом №6298 від 08.11.2021 р. чергове направлення коштів на будівництво автомобільних доріг в той період коли майже вся територія України знаходиться у червоній зоні протиепідемічних обмежень і не працює (чи працює із суттєвими обмеженнями) велика кількість суб'єктів господарювання та медична система має значний брак коштів.

Тому, пропонується всі додатково отримані державним бюджетом кошти розподілити між підтримкою бізнесу та працівників під час локдауну у сумі 3 млрд грн та між підтримкою медичної системи у сумі 2,5 млрд грн.

**2. Мета та завдання прийняття акта**

Метою законопроєкту є забезпечення соціальної підтримки застрахованих осіб у зв'язку із запровадженням на території окремих регіонів обмежувальних протиепідемічних заходів, що призвели до тимчасового зупинення (обмеження) діяльності суб'єктів господарювання та забезпечення нормального функціонування медичної системи у період пандемії.

**3. Загальна характеристика і основні положення проєкту нормативно-правового акта**

З врахуванням позитивних тенденцій виконання дохідної частини пропонується збільшити загальний фонд державного бюджету на 5.5 млрд грн з наступних платежів:

– податку на прибуток підприємств;

– рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів та води;

– податку на додану вартість з вироблених в Україні товарів (робіт, послуг) з урахуванням бюджетного відшкодування.

Законопроєктом передбачено збільшити видатки загального фонду для фінансування невідкладних потреб підтримки бізнесу та медичної сфери, а саме на:

– надання допомоги застрахованим особам на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів, запроваджених з метою запобігання поширенню гострої респіраторною хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 – 3 млрд грн;

– реалізацію програми державних гарантій медичного обслуговування населення – 2,5 млрд грн.

**4. Нормативно-правова база у даній сфері правового регулювання**

Нормативно-правовими актами у зазначеній сфері правового регулювання є Конституція України, Закон України "Про Державний бюджет України на 2021 рік", Бюджетний кодекс України та інші нормативно-правові акти.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Проєкт Закону передбачає, що у 2021 році за рахунок перевиконання у січні-жовтні планових показників надходжень до дохідної частини державного бюджету податку на прибуток підприємств, рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів та за спеціальне використання води, а також податку на додану вартість з вироблених в Україні товарів (робіт, послуг) з урахуванням бюджетного відшкодування існує можливість збільшення видатків загального фонду державного бюджету:

- за новою бюджетною програмою Міністерства економіки України – "Надання допомоги застрахованим особам на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів, запроваджених з метою запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2" на 5,5 млрд. гривень для здійснення соціальної підтримки застрахованих осіб у зв'язку із запровадженням на території окремих регіонів обмежувальних протиепідемічних заходів, що призвели до тимчасового зупинення діяльності суб'єктів господарювання;

- за бюджетною програмою "Реалізація програми державних гарантій медичного обслуговування населення" – на 2,5 млрд грн

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проєкту Закону**

Прийняття законопроєкту дозволить реалізувати ряд заходів, направлених на здійснення соціальної підтримки застрахованих осіб у зв'язку із запровадженням на території окремих регіонів обмежувальних протиепідемічних заходів, що призвели до тимчасового зупинення (обмеження) діяльності суб'єктів господарювання, а також дозволить підтримати медичну систему на хвилі зростання поширення коронавірусної хвороби (COVID-19).

**Народні депутати України**