ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проєкту Закону України «Про застосування допоміжних репродуктивних технологій та замінне материнство»**

**1 .Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Репродуктивне здоров’я є невід’ємною складовою частиною здоров’я нації в цілому і має стратегічне значення для забезпечення сталого розвитку суспільства та підтримки національної безпеки держави.

Репродуктивні права людини ґрунтуються на визнанні основного права:

а) всіх подружніх пар та окремих осіб вільно приймати відповідальне рішення відносно кількості своїх дітей, інтервалів між їхнім народженням та часом їх народження;

б) мати необхідні для цього інформацію і засоби;

в) мати максимально високий рівень сексуального та репродуктивного здоров’я, включаючи право приймати рішення з питань, що стосуються репродуктивної поведінки в умовах відсутності дискримінації, примушування та насилля.

Вперше закріплення поняття репродуктивних прав людини відбулося у Каїрі у 1994 році на Міжнародній конференції з народонаселення та розвитку, де була прийнята Програма дій, у якій глава 7 присвячена репродуктивним правам і репродуктивному здоров’ю.

Приєднавшись разом і іншими країнами - членами ООН до глобального процесу забезпечення сталого розвитку та виконання Цілей сталого розвитку до 2030 року, прийнятих у вересні 2015 на Саміті ООН року у Нью-Йорку, Україна взяла на себе зобов’язання з виконання до 2030 року 17 цілей та 86 національних завдань, одними з яких є:

забезпечення загального доступу до послуг з охорони сексуального та репродуктивного здоров'я, включаючи послуги з планування сім'ї, інформування та просвіти, а також забезпечення обліку інформації з питань охорони репродуктивного здоров'я в національних стратегіях та програмах;

забезпечення загального доступу до послуг з охорони сексуального та репродуктивного здоров'я та дотримання репродуктивних прав, відповідно з Програмою дій МКНР та Пекінською платформою дій, а також підсумковими документами конференцій з огляду реалізації Програми та Платформи.

З огляду на статистику, яка свідчить про досить високі наявні показники жіночого та чоловічого безпліддя (за даними науковців частота жіночого безпліддя в Україні складає 60%, а чоловічого – 40%), сьогодні значна частина українських громадян позбавлена можливості реалізувати своє право на материнство та батьківство.

Єдиною можливістю для таких людей мати власних нащадків стає застосування допоміжних репродуктивних технологій, які нині широко застосовуються для вирішення проблеми безпліддя в нашій країні

Застосування допоміжних репродуктивних технологій в Україні регламентуються окремими статтями низки нормативно-правових актів. Зокрема відповідні положення закріплені в Цивільному Кодексі України, Сімейному Кодексі України, Основах законодавства України про охорону здоров’я, підзаконних нормативно-правових актах.

Сьогодні за Цивільним кодексом України передбачено, що повнолітні жінка або чоловік мають право за медичними показаннями на проведення щодо них лікувальних програм допоміжних репродуктивних технологій згідно з порядком та на умовах, встановленими законодавством. Крім того, визначено, що застосування штучного запліднення та імплантації ембріона здійснюється згідно з умовами та порядком, встановленими центральним органом виконавчої влади, що формує державну політику у сфері охорони здоров'я.

Сімейним кодексом України регламентовано визначення походження такої дитини від біологічних батьків, і отримання нею українського свідоцтва про народження.

Порядок застосування допоміжних репродуктивних технологій в Україні, затверджений наказом МОЗ України від 09.09.2013 року № 787.

Однак, потрібно зазначити, що й досі в українському законодавстві залишається ціла низка правових аспектів, пов’язаних із застосуванням допоміжних репродуктивних технологій, зокрема щодо захисту прав таких осіб, прав донорів репродуктивних клітин, визначення обов’язків сторін у цій сфері, їх відповідальності.

Також залишається неврегульованою сфера надання послуг замінного материнства, в процесі якого замінна матір виношує нерідну для неї дитини для її рідних (генетичних) батьків. Для подружніх пар, в яких жінка має медичні протипоказання до вагітності та пологів – це єдиний шанс мати власну дитину.

Відомо, що Україна є однією з небагатьох країн світу де іноземці можуть скористатися комерційним замінним (сурогатним) материнством, тому що чинне вітчизняне законодавство не забороняє його застосування. За оцінками фахівців, щороку в Україні від сурогатних матерів народжується щонайменше півтисячі малюків, однак, офіційної статистики у цій сфері немає. Цю інформація є лікарською таємницею і клініки її не розголошують. Навіть Центр медичної статистки МОЗ України не має цих даних.

Проте в Україні не має спеціального закону, який би чітко регламентував права і обов’язки учасників сурогатного материнства, у тому числі, істотні умови договору між батьками дитини та сурогатною матір’ю. Не врегульовані питання: відповідальності сурогатної матері за неправдиву медичну інформацію про себе; проведення нею аборту, неналежні дії, що потенційно можуть призвести до каліцтва майбутньої дитини; відповідальності медичного закладу за підбір сурогатної матері та її повне попереднє медичне обстеження; порядок та умови сплати компенсацій сурогатній матері; обов’язки генетичних батьків по відношенню до дитини, народженої сурогатною матір’ю, у тому числі у разу, якщо дитина матиме вади розвитку, тощо. Не встановлено в Україні на рівні закону і спеціальної кримінальної відповідальності за можливі зловживання та правопорушення у цій сфері.

Також потребують уваги питання захисту прав дитини, яка народжується в результаті застосуванням допоміжних репродуктивних технологій та наданні послуг замінного материнства, зокрема на ім’я та громадянство і на зростання в сімейному оточенні.

**2. Мета і завдання законопроєкту**

Проєкт Закону розроблений з метою врегулювання організаційних та правових засад у сфері застосування допоміжних репродуктивних технологій та замінного материнства, а саме: умов та порядку застосування допоміжних репродуктивних технологій, в тому числі послуг замінного материнства; прав і обов’язків осіб, щодо яких застосовуються допоміжні репродуктивні технології; умов та порядку здійснення донації репродуктивних клітин, їх зберігання та використання; захисту прав та законних інтересів громадян України та іноземців при замінному материнстві.

1. **Основні положення проєкту акта**

Проєктом Закону «Про застосування допоміжних репродуктивних технологій та замінне материнство» визначаються:

термінологічний апарат у цій сфері;

повноваження державних органів влади у сфері застосування допоміжних репродуктивних технологій та замінного материнства;

умови та порядок застосування допоміжних репродуктивних технологій, зокрема визначається, що обов’язковою умовою застосування допоміжних репродуктивних технологій є генетичний зв’язок майбутньої дитини із чоловіком та/або жінкою, чиї репродуктивні клітини були використані для лікування у них безпліддя із застосуванням допоміжних репродуктивних технологій;

права та обов’язки осіб, щодо яких застосовуються допоміжні репродуктивні технології та коло осіб, які не можуть скористатися такими технологіями;

дотримання умов конфіденційності при застосуванні допоміжних репродуктивних технологій та донації репродуктивних клітин і тканин;

умови та порядок зберігання і використання репродуктивних клітин, репродуктивних тканин та ембріонів, наданих пацієнтами для використання у власних потребах при застосуванні допоміжних репродуктивних технологій та донорських репродуктивних клітин і тканин;

умови перевезення репродуктивних клітин, репродуктивних тканин та ембріонів;

вимоги до жінки, яка може бути замінною матір’ю, її права та обов’язки;

коло осіб, які можуть скористатися послугою замінного материнства, зокрема визначається, що подружжя, обидва з яких є іноземцями, подружжя одним з яких є іноземець, а інший - особа без громадянства, можуть скористатися послугами замінного материнства у випадках, передбачених частиною першою цієї статті, у разі якщо застосування такого методу вирішення проблеми безпліддя не заборонено спільним особистим законом подружжя, у разі якщо подружжя не має спільного особистого закону - правом, що визначає правові наслідки шлюбу (особистий закон подружжя та право, що визначає правові наслідки шлюбу, визначаються відповідно до Закону України «Про міжнародне приватне право»);

правові засади ведення обліку іноземців, які бажають скористатись послугою замінного материнства в Україні та надання їм відповідного документу для можливості укладання договору з надання послуги замінного материнства;

істотні умови договору про послугу замінного материнства, зокрема щодо обов’язку генетичних батьків прийняти від замінної матері дитину (дітей) незалежно від статі після її (їх) народження у встановлений договором строк, незалежно від стану здоров’я дитини (дітей), наявності у неї (них) вроджених вад тощо.

Також законопроєктом забороняються провадження господарської діяльності в сфері допоміжних репродуктивних технологій посередниками (агентствами), реклама донорства репродуктивних клітин і тканин і будь-яка реклама, спрямована на залучення жінок до надання послуг замінного материнства.

Законопроєктом вносяться відповідні зміни до Сімейного та Цивільного кодексів України, Основ законодавства України про охорону здоров’я та Закону України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану».

**4. Правові аспекти**

Основними нормативно-правовими актами у даній сфері є Конституція України, Основи законодавства України про охорону здоров’я, Цивільний кодекс України, Сімейний кодекс України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень законопроєкту не потребує додаткових видатків з Державного бюджету України.

**6.** **Прогноз наслідків прийняття законопроєкту**

Прийняття цього Закону дозволить врегулювати загальні засади застосування допоміжних репродуктивних технологій в Україні та відносини, пов’язані із замінним материнством, а також забезпечити належний захист прав та законних інтересів громадян України та іноземців при застосуванні допоміжних репродуктивних технологій та замінному материнстві.

**Народні депутати України**