**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України "****Про внесення змін до пункту 45 підрозділу 2 розділу XX "Перехідні положення" Податкового кодексу України щодо відновлення пільгового оподаткування податком на додану вартість операцій з постачання вугілля та/або продуктів його збагачення"**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту акта**

Радикальні реформи ринків енергетичних ресурсів, що проводяться останні кілька років, справляють значний шоковий вплив на усі групи українських споживачів. Насамперед, завдяки гіпертрофованому зростанню цін і тарифів в енергетичному секторі України, що найболючіше позначається на комунально-побутових споживачах палива та енергії, до яких, зокрема, належать домашні господарства (населення), а також організації, заклади та установи державної та комунальної форми власності у сферах освіти, охорони здоров’я, надання соціальної допомоги, культури та спорту, державного управління тощо.

У тому числі невпинно зростають ціни на побутове паливо – вугілля та продукти його перероблення, що використовується для опалення.

За офіційними даними Держстату щодо продуктового Енергетичного балансу України, у 2019 році комунально-побутовими споживачами спожито 1 млн. 642 тис. тон вугілля та продуктів його перероблення, у 2020 році – 1 млн. 077 тис. тон, що відповідно становить 3,6% та 2,5% загального обсягу споживання вугілля та продуктів його перероблення в Україні.

З 1 січня 2016 року у Податковому кодексі України було запроваджено пільгу у вигляді звільнення від оподаткування податком на додану вартість операцій з постачання на митній території України вугілля та/або продуктів його збагачення товарних позицій 2701, 2702, 2703 00 00 00, 2704 00 згідно з УКТ ЗЕД.

У подальшому дія пільгового оподаткування продовжувалася 2 рази, а також було скорочено перелік товарних позицій, які підпадали під пільгу (виключено товарну позицію 2703 00 00 00).

Однак, з 1 січня 2022 року зазначена норма Податкового кодексу України втратила чинність, унаслідок чого припинилося пільгове оподаткування податком на додану вартість побутового палива – вугілля та/або продуктів його перероблення. Таким чином, автоматично зросли на величину нарахування ПДВ (20%) ціни на побутове паливо, а споживаючі його населення та комунальні заклади освіти, культури, охорони здоров’я, надання соціальних послуг тощо під час нинішнього опалювального сезону опинилася у ситуації подвійного цінового шоку.

Перший ціновий шок для українських споживачів побутового палива зумовлений стрімким злетом цін на нього через поточне зростання загального дефіциту вугілля на внутрішньому ринку – за даними Держмитслужби, обсяг імпортованого Україною кам’яного вугілля та антрациту зріс з 16,9 млн. тон у 2020 році до 19,5 млн. тон у 2021 році, тобто на 17,2%. Другий ціновий шок зумовлений відміною вугільної пільги для вітчизняних комунально-побутових споживачів з 1 січня 2022 року.

Зазначені цінові шоки призвели до майже двократного зростання роздрібної ціни побутового вугільного палива в Україні. За експертними даними, якщо влітку 2021 року середня ціна за тонну вугілля побутового призначення сягала 5,5 тис. грн., то на початку січня 2022 року вона зросла вже до 10-11 тис. гривень. Зазначена цінова динаміка вкрай негативно позначається на добробуті та рівні життя українських громадян, створюючи загрози подальшого зростання масштабів бідності в країні, що вимагає невідкладних законодавчих кроків щодо посилення соціального захисту населення.

Окремо слід зазначити, що скасування пільги з оподаткування податком на додану вартість операцій з постачання вугілля та/або продуктів його перероблення буде мати наслідком подальше підвищення цін і тарифів на централізоване опалення, електроенергію, гарячу воду, оскільки собівартість виробництва цих послуг автоматично зростає через ріст цін на вугілля, яке використовується у їх виробництві.

Ще однієї проблемою, яку тягне за собою скасування пільгового оподаткування з постачання вугілля, є порушення взаємовідносин державних вугледобувних підприємств з їхніми контрагентами.

Це пов'язане з тим, що у зв’язку з постійним недостатнім бюджетним фінансуванням на покриття витрат із собівартості та хронічним дефіцитом обігових коштів підприємства вугледобувної промисловості не спроможні проводити повну оплату за спожиту електричну енергію перед її постачальниками, які в свою чергу визначають свої податкові зобов'язання за касовим методом. Ситуація, що склалася призведе до виникнення у цих підприємств податкових зобов’язань з податку на додану вартість, та в умовах недостатності грошових коштів - до виникнення податкового боргу та проблем з реєстрацією податкових накладних і реалізацією права на податковий кредит. Як наслідок - державні шахти можуть втратити ринки збуту своєї продукції.

З метою уникнення зазначених негативних наслідків через припинення дії пільги з оподаткування податком на додану вартість операцій з постачання вугілля та/або продуктів його перероблення пропонується законодавча основа для повернення та продовження строку її дії на найближчі 5 років.

Крім того, оскільки дана пільга є добровільною і платник податків може від неї відмовитись або припинити на певний період за його відповідною заявою, від такого припинення найбільше постраждають особи, які не є платниками податку на додану вартість (так як вони не мають права на податковий кредит), а це в першу чергу державні та комунальні заклади, установи та організації, а також фізичні особи та підприємці, які купують вугілля для їх власного споживання.

Тому пропонується запровадити нульову ставку податку на додану вартість у разі, якщо платник податків відмовляється або тимчасово припиняє дію пільги – для постачання вугілля державним та комунальним закладам, установам та організаціям, фізичним особам та фізичним особам - підприємцям.

**2. Цілі і завдання прийняття акта**

Цілі і завдання проекту – посилення соціальної підтримки комунально-побутових споживачів побутового палива, уникнення подальшого зростання цін і тарифів на житлово-комунальні послуги та недопущення проблем у постачанні державними підприємствами вугілля шляхом продовження на 5 років дії пільгового оподаткування вугілля побутового призначення, а також запровадження нульової ставки податку на додану вартість для окремих операцій, якщо платник відмовляється від застосування пільги.

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту акта**

Проектом пропонується продовжити на період до 1 січня 2027 року тимчасове звільнення від оподаткування податком на додану вартість операцій з постачання на митній території України вугілля та/або продуктів його перероблення товарних позицій 2701, 2702, 2704 00 згідно з УКТ ЗЕД.

Також передбачено, що якщо платник податків відмовився від використання зазначеної пільги чи зупинив її використання, операції такого платника з постачання вугілля та/або продуктів його збагачення зазначених товарних позицій для власного споживання державним та комунальним закладам, установам і організаціям, фізичним особам, фізичним особам-підприємцям, які не зареєстровані як платники податку на додану вартість, оподатковуються за ставкою 0%.

Згідно з УКТ ЗЕД це такі категорії вугілля:

|  |  |
| --- | --- |
| Код | Назва |
|
| 2701 | Вугілля кам’яне, антрацит; брикети, котуни та аналогічні види твердого палива, одержані з кам’яного вугілля: |
|  | - вугілля кам’яне, антрацит, пилоподібне або непилоподібне, але неагломероване: |
| 2701 11 00 00 | - - антрацит |
| 2701 12 | - - бітумінозне вугілля: |
| 2701 12 10 00 | - - - коксівне вугілля |
| 2701 12 90 00 | - - - інше |
| 2701 19 00 00 | - - вугілля інше |
| 2701 20 00 00 | - брикети, котуни та аналогічні види твердого палива, одержані з кам’яного вугілля |
| 2702 | Лігніт, буре вугілля, агломеровані або неагломеровані, крім гагату: |
| 2702 10 00 00 | - лігніт, буре вугілля, пилоподібні або непилоподібні, неагломеровані |
| 2702 20 00 00 | - лігніт, буре вугілля, агломеровані |
| 2703 00 00 00 | Торф (включаючи торф’яний дрібняк), агломерований або неагломерований |
| 2704 00 | Кокс і напівкокс із кам’яного вугілля, лігніту, бурого вугілля або торфу, агломеровані або неагломеровані; вугілля ретортне: |
| 2704 00 10 00 | - кокс і напівкокс із кам’яного вугілля |
| 2704 00 30 00 | - кокс і напівкокс із лігніту |
| 2704 00 90 00 | - інші |

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

У даній сфері правового регулювання діє Податковий кодекс України.

Реалізація проекту не потребує внесення змін до інших законодавчих актів України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту не потребує додаткових видатків із Держаного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта**

Реалізація закону матиме наслідком посилення соціальної підтримки комунально-побутових споживачів вугілля та/або продуктів його перероблення, запобігання зростанню рівня бідності населення України, уникнення подальшого зростання цін і тарифів на житлово-комунальні послуги та недопущення проблем у постачанні державними підприємствами вугілля своїм контрагентам.

**Народний депутат України Королевська Н.Ю.**